

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО СТРАНИЦАМ АРХИВНЫХ ФОНДОВ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Выпуск 6*

**ОБМЕН ДЕНЕГ В СССР 1961 ГОДА В ДОКУМЕНТАХ:  
ПОДГОТОВКА, ПРОВЕДЕНИЕ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ**

*Москва*

*2008*

В данном выпуске публикуются ранее закрытые материалы о состоянии денежного обращения в период после денежной реформы 1947 г., а также о ходе и результатах обмена денег и переходе на новый масштаб цен в СССР в 1961 году. Документы даются, как правило, в извлечении.

Материалы выпуска, знакомящие читателей с недоступной ранее информацией об особенностях денежного обращения советского периода, будут интересны не только банковским специалистам, но и всем, кто интересуется экономической историей страны.

Составитель и научный редактор выпуска: д. э. н., проф. **Ю.И. Кашин**

## Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>I. Состояние денежного обращения в СССР в 1950—1960-е годы .....</b>	<b>5</b>
Текущие записки и доклады .....	6
Исследование, выполненное постфактум .....	40
<b>II. Подготовка, ход и результаты обмена денег в 1961 году .....</b>	<b>43</b>
<b>III. Расчеты с использованием данных реформы 1947 года и обмена денег 1961 года .....</b>	<b>75</b>
<b>IV. Состояние денежного обращения в СССР в 1961—1963 годах .....</b>	<b>83</b>
Список архивных фондов и сокращенных названий .....	107

## ВВЕДЕНИЕ

Обмен денег и переход на новый масштаб цен в 1961 г. существенно отличались от денежных реформ 1924 и 1947 годов.

Мероприятия 1961 г. не затрагивали глубинных основ сложившейся денежной системы страны: они осуществлялись не с целью решения проблем внутреннего оборота денег, а из-за необходимости ликвидировать накопившиеся диспропорции цен в сфере международного обмена товаров. Не случайно предложение Минфина СССР и Госбанка СССР придать обмену денег и изменению масштаба цен в 1961 г. статус денежной реформы не было одобрено руководящими органами страны.

Проведенные ранее советские денежные реформы опирались на результаты научного обсуждения (в 1924 г. оно было открытым, в 1947 г. — закрытым). В 1961 г. такого обсуждения не было. Для подготовки обмена денег не были созданы специализированные подразделения, аналогичные Группе денежного обращения Министерства финансов СССР и Бюро экспертов Правления Госбанка СССР, готовившим реформу 1947 года.

Ни в одной из приводимых в данном выпуске аналитических записок Минфина СССР и Госбанка СССР о состоянии денежного обращения в стране не содержится предложений о проведении мероприятий по обмену денег. Подобные предложения не были продуктом ведомственной инициативы и исходили, как показало исследование, непосредственно от высших органов власти. Об особом уровне секретности

документа свидетельствует рукописная форма решения Президиума ЦК КПСС<sup>1</sup>.

Как видно из публикуемых в настоящем выпуске документов, на проведении мероприятий по обмену денег сказывалось отсутствие преемственности в совершенствовании инструментария анализа состояния денежного обращения. Работы экономистов 1920-х годов<sup>2</sup> не получили должного развития и практического использования. Многие задачи ставились заново как в организационном, так и в методологическом плане. Например, руководители Минфина СССР и Госбанка СССР вновь ставили вопрос о необходимости разработки совместно с Институтом экономики Академии наук СССР методологии расчета необходимого для обращения количества денег.

Но главное, недостаточными оказались как созданные к началу 1960-х годов товарные резервы, так и предпосылки поддержания на должном уровне товарного обеспечения оборота наличных денег. Острый дефицит продовольствия и рост цен на фоне известных неудач аграрной политики тех лет обесценивали установленный в 1961 г. новый масштаб цен. Таким образом, обмен денег и изменение масштаба цен фактически свелись “к простой деноминации, не решив даже ближайшие тактические задачи по стабилизации денежного обращения в стране”<sup>3</sup>.

В сложившихся в этот период условиях плановое регулирование денежного обращения лишь с помощью денежного инструментария, без совершенствования всего хозяйственного механизма, было явно недостаточным.

<sup>1</sup> Архив Президента РФ, ф. 3, оп. 39, д. 20, л. 1. См. также копию документа из Особой папки ЦК КПСС (с. 44 настоящего выпуска).

<sup>2</sup> См.: По страницам архивных фондов Центрального банка Российской Федерации. Вып. 4: Опыт исследований в области денег и кредита в Наркомфине и Госбанке СССР в 1920-е годы: О подготовке плана денежного обращения на третью пятилетку (1938—1942 годы) / Ред. Ю.И. Кашин. М., 2007.

<sup>3</sup> История Министерства финансов СССР. 1933—1985 гг. Т. 3, М., 2002. С. 199.

**I. СОСТОЯНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СССР  
В 1950—1960-е ГОДЫ**

## Текущие записки и доклады

## О КОЛИЧЕСТВЕ ДЕНЕГ В ОБРАЩЕНИИ В 1941, 1948 И 1949 ГОДАХ

(аналитическая справка)<sup>1</sup>

млрд. руб.

	II кв. 1941 г.	II кв. 1948 г.	Август 1948 г.	II кв. 1949 г. (оценка)	Отношение II кв. 1949 г. ко II кв. 1941 г., %
1. Количество денег в обращении (в среднем за месяц)	19,0	24,3	26,0	24,2	127,4
2. Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли (в среднем за месяц)	16,0	26,7	27,0	28,6	178,8
3. Фонд заработной платы (в среднем за месяц)	15,0	25,2	26,0	26,7	178,0
4. Кассовые обороты Госбанка по приходу (в среднем за месяц)	16,3	26,4	26,8	28,5	174,8
5. Скорость оборота денег через кассы Госбанка:					
а) число оборотов (п. 4 / п. 1)	0,86	1,09	1,03	1,18	137,2
б) оборачиваемость в днях	35	27	30	25	—

Как показывают приведенные данные, розничный товароборот, фонд заработной платы рабочих и служащих в народном хозяйстве, а также объем поступлений денег в кассы Госбанка в 1949 г. увеличились по сравнению с довоенным периодом на 75—78%, тогда как денежная масса в обращении возросла лишь на 27%.

Значительно повысилась скорость оборота денег.

После денежной реформы максимальное количество денег в обращении имело место к 1 августа 1948 г. — 26,3 млрд. рублей.

В дальнейшем в соответствии с постановлением правительства от 9 августа эмиссия была прекращена. В связи с ускорением обращения денег во второй половине 1948 г. и первом полугодии 1949 г. происходило сокращение денежной массы и на 1 июня в обращении находится около 24 млрд. рублей.

**Наличная денежная масса в основном соответствует потребностям хозяйственного оборота<sup>2</sup>.**

II квартал 1949 г.

РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 2959, л. 19—20.

<sup>1</sup> Справка подготовлена в аппарате Минфина СССР. Ее исполнитель и адресат в архивном деле не указаны. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Здесь и далее по всей работе выделено составителем, если не оговорено иное. — Примеч. составителя.

Тов. ЗВЕРЕВУ А.Г.<sup>1</sup>

Правление Госбанка СССР представляет предварительные расчеты ресурсов Государственного банка и кредитов хозяйству на 1950 год.

Расчет ресурсов Госбанка и кредитов хозяйству на 1950 г. составлен исходя из годового прироста промышленной продукции в размере 17%, розничного товарооборота — в размере 6,2%.

В расчете кредитов Госбанка не предусмотрены потребности, вытекающие из образования сверхплановых запасов товаров массового потребления. На 1 января 1950 г. кредиты под временные запасы таких товаров оцениваются в сумме 17 млрд. рублей. В 1950 г. товарные фонды для населения намечаются в сумме 411 млрд. руб. при розничном товарообороте 359 млрд. руб., то есть превышение товарных фондов в действующих ценах над их реализацией составит 52 млрд. рублей.

Расчеты кредитов хозяйству исходят из того, что в 1950 г. будут проведены специальные мероприятия правительства, обеспечивающие реализацию указанных запасов товаров массового потребления.

Госбанк считает, что в 1950 г. может потребоваться дополнительная эмиссия денег в сумме около 3 млрд. рублей.

Об этом свидетельствуют предварительные расчеты баланса денежных доходов и расходов населения, по которым, с учетом розничного товарооборота в сумме 359 млрд. руб., фонда зарплаты 344,5 млрд. руб., сокращения кооперативных закупок сельскохозяйственной продукции и намечаемых поступлений от населения налогов, денежные доходы населения составят 439 млрд. руб., а денежные расходы — 436 млрд. рублей.

Несмотря на такую эмиссию, скорость обращения денег через кассы Госбанка в 1950 г. останется на том же уровне, что и в 1949 г., и составит около 27 дней.

сентябрь 1949 г.

В.Геращенко<sup>2</sup>

*РГАЭ, ф. 7733, оп. 36, д. 2952, л. 213—215.*

---

<sup>1</sup> *Министр финансов СССР. — Примеч. составителя.*

<sup>2</sup> *Первый заместитель Председателя Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.*

## ПО ВОПРОСУ О ДЕНЕЖНОМ ОБРАЩЕНИИ

*(аналитическая справка)<sup>1</sup>*

За время, истекшее после проведения денежной реформы, количество денег в обращении изменилось следующим образом:

млрд. руб.

	Сумма денег в обращении	Изменения
На 1 января 1948 г.	13,4	—
На 1 января 1949 г.	23,8	+10,4
На 1 июля 1949 г.	25,0	+1,2
На 1 января 1950 г.	27,1	+2,1
На 1 июля 1950 г.	29,3	+2,2
На 1 января 1951 г. (рассчитанная)	28,6	-0,7

Увеличение количества денег в обращении в 1948 г. произошло в основном за счет заполнения каналов денежного обращения после проведения денежной реформы. Однако уже и в этот период выпуск денег несколько превышал нормальную потребность в них для денежного обращения. Вследствие этого в августе 1948 г. возникла необходимость проведения специальных мероприятий по сдерживанию эмиссии. Эти мероприятия касались некоторого повышения тарифов на транспортные и коммунальные услуги населению, а также насыщения торговой сети дополнительным количеством товаров. Проведение этих мероприятий позволило во второй половине 1948 г. сократить количество денег в обращении на 2,5 млрд. руб. (с 26,3 млрд. руб. на 1 августа 1948 г. до 23,8 млрд. руб. к концу 1948 г.).

В 1949 г. было выпущено в обращение 3,3 млрд. руб., то есть за год сумма денег в обращении увеличилась на 14%, в то время как розничный товарооборот возрос только на 8%, а фонд заработной платы — на 7,4%. Из этих данных видно, что темпы роста денежной массы и в 1949 г. несколько превышали темпы роста розничного товарооборота и фондов заработной платы. Вызвано это было главным образом тем, что розничный товарооборот резко отставал от плана. В то же время в торговой сети и на оптовых базах промышленности происходило накопление крупных сверхнормативных запасов товаров.

Важно отметить также то, что выпуск денег в обращение в 1949 г. не оказал отрицательного влияния на уровень цен на колхозных рынках. Наоборот, даже в условиях выпуска денег в обращение в размерах, несколько превышающих потребность наличного денежного оборота, цены на колхозных рынках продолжали снижаться. Так, например, индекс рыночных цен на продовольственные товары в мае 1949 г. составил 57% к маю 1948 г., а в октябре 1949 г. — 80% к октябрю 1948 года. При этом значительно возрос индекс привоза (май — 116%, октябрь — 122%).

Все это указывает на то, что в 1949 г. происходил процесс накопления остатков денег на руках у населения, что можно объяснить в условиях превышения предложения над спросом только двумя причинами: во-первых, накоплением остатков денег у широких слоев населения для покупки товаров долговременного пользования и, во-вторых, накоплением денежных средств у определенных слоев населения, имеющих повышенные доходы, которые превышают текущие потребности этих групп населения, предъявляющих спрос на товары высокого качества, которых в торговой сети недостаточно.

Нужно сказать, что известное влияние на накопление денег у населения оказывали, особенно в конце года, распространившиеся слухи о снижении розничных цен, в ожидании чего население воздерживалось от покупки товаров, в частности промышленных, долговременного пользования.

Процесс накопления денежных доходов у населения по указанным причинам подтверждают и данные о росте вкладов в сберегательные кассы<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Справка подготовлена аппаратом Госбанка СССР по просьбе Первого заместителя Председателя Правления Госбанка СССР В.С. Геращенко. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> По данным Главного управления сберегательных касс, остатки вкладов физических лиц в сберегательные кассы за 1949 год возросли с 12,8 млрд. рублей на 1 января 1949 года до 15,5 млрд. рублей на 1 января 1950 года, или на 2,7 млрд. рублей. При этом рост остатков вкладов происходил главным образом за счет мелких вкладов на сумму до 3 тыс. рублей. Число вкладчиков этой категории за 1949 год увеличилось на 2118 тысяч, или на 98% к общему числу новых вкладчиков. На долю этих вкладов приходится 46,6% всего прироста вкладов.



В течение 1950 г. и особенно первой его половины выпуск денег в обращение вызывался главным образом недостатками работы торгующих организаций, приводившими к значительному недовыполнению плана розничного товарооборота за первое полугодие 1950 года.

Недовыполнение плана розничного товарооборота за первое полугодие составило около 3 млрд. рублей. Для покрытия образовавшегося в силу этого разрыва между доходами и расходами населения потребовалось выпустить в обращение 2,2 млрд. рублей.

Невыполнение плана товарооборота имело место в условиях повышенного спроса на товары со стороны населения, особенно после произведенного третьего по счету снижения розничных цен на промышленные и продовольственные товары массового потребления.

Выделение во втором полугодии 1950 г. дополнительных фондов товаров, пользующихся спросом населения, позволило значительно повысить розничный товарооборот. По предварительной оценке, план розничного товарооборота за III квартал будет выполнен, несмотря на то что недостатки в работе торгующих организаций, состоящие в том, что товары во многих местах завезены не в соответствии со спросом населения, продолжают оказывать сдерживающее влияние на развитие товарооборота.

По плану на IV квартал предусматривается розничный товарооборот в размере 94 млрд. руб., который недостаточен для того, чтобы произвести маневр с изъятием денег из обращения, выпущенных в первой половине 1950 года. Для изъятия хотя бы части денег, выпущенных в обращение, необходимо повысить объем розничного товарооборота до 95 млрд. руб., что позволяет наметить для IV квартала изъятие денег из обращения в размере 1,5 млрд. рублей.

С учетом этого изъятия к концу 1950 г. количество денег, находящихся в обращении, составит 28,6 млрд. руб., или на 1,5 млрд. руб. больше, чем на начало года. Однако из этой суммы на руках у населения осядет не более 0,5 млрд. руб., остальные 1 млрд. руб. выпущены в 1950 г. в связи с использованием в 1949 г. выручки от торговли за 31-е число, обычно переходящей на 1 января нового года.

## ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ СУММЫ ДЕНЕГ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ

Задача эта чрезвычайно сложна. Для получения ответа на вопрос о сумме денег, необходимой нормально для денежного обращения, требуется определить, во-первых, сколько денег необходимо для выполнения функции обращения и, во-вторых, для функции нормально необходимых сбережений.

Для этого необходимо располагать по крайней мере следующими материалами: бюджетами рабочих и служащих за ряд периодов; хотя бы приближенными данными о размерах внутригородского и внутрисельского оборота, который обслуживают деньги; данными выборочного обследования об остатках денег на руках у различных слоев населения. Без этих материалов потребность обращения в деньгах можно определить лишь сугубо ориентировочно, пользуясь расчетными данными по составляемым балансам денежных доходов и расходов населения, которые, конечно, не могут претендовать на исчерпывающую полноту и характеризовать действительное обращение денег между населением как в городе, так и на селе.

По данным баланса доходов и расходов населения за 1949 г., доходы рабочих и служащих (без внутригородского оборота) составляли 358 млрд. руб., считая, что из этой суммы около 40 млрд. руб. получается населением один раз в месяц (военнослужащие, учителя, пенсионеры), для этой категории средние остатки денег можно принять за 15 дней, что составляет 1,7 млрд. рублей. Для остальной группы рабочих и служащих, получающих заработную плату два раза в месяц, средние остатки денег можно принять в размере 8 дней, что составляет 7,1 млрд. рублей. Таким образом, остатки денег на руках у городского населения, включая и военнослужащих, для текущих расходов могут быть определены в сумме порядка 8,8 млрд. рублей.

Значительно сложнее определить количество денег, нормально необходимых для текущих расходов сельского населения. Во-первых, здесь нет достаточно точного учета денежных доходов, получаемых сельским населением от продажи товаров на колхозных рынках, во-вторых, совершенно нет данных о размерах внутридеревенского оборота (можно лишь теоретически предполагать, что он значителен) и, в-третьих, учета влияния сезонных условий поступлений доходов сельскохозяйственному населению, что, несомненно, является серьезным фактором для определения скорости обращения денег на селе.

Исходя из расчетов по балансу денежных доходов и расходов населения, а также общетеоретических соображений, можно ориентировочно определить потребность в деньгах для обслуживания оборота сельского населения в размере около 7 млрд. рублей. Эта сумма получается в результате следующего расчета:

доходы сельского населения, включая и доходы от продажи продуктов на колхозных рынках, по балансу денежных доходов и расходов населения за 1949 г. исчислены в размере 97 млрд. руб., к этому нужно прибав-

вить оборот внутри села, который можно ориентировочно считать в размере около 30 млрд. рублей. Таким образом, общий денежный оборот села за 1949 г. приближенно можно принять в 127 млрд. руб.;

среднегодовая скорость обращения денег в селе принята в 18 оборотов в год, что дает остаток денег, находящихся на руках у населения, в 20 дней, или 7 млрд. рублей.

Этот расчет, конечно, очень условный и нуждается в дальнейшей проверке и уточнении.

По произведенным подсчетам, кассовые остатки государственных, кооперативных, общественных организаций и учреждений, включая и банки, составляют около 4 млрд. рублей. Таким образом, для 1949 г. нормальное количество денег для обращения может быть ориентировочно определено в размере около 20 млрд. руб. ( $8,8 + 7 + 4 = 19,8$ ). Если принять указанную сумму денег в качестве нормально необходимой для обслуживания наличного денежного оборота, то можно считать, что **количество денег в обращении на 1 января 1950 г. превышало нормальную потребность на 7 млрд. рублей.**

Разобраться, в какой степени эти 7 млрд. руб. являются нормальными сбережениями населения и в какой мере излишними для денежного обращения, почти не представляется возможным. Одно совершенно ясно, что часть денег лежит без движения у населения вследствие недостатка определенных видов товаров, на которые имеется спрос. Часть денег нормально осела на руках у населения для покупки дорогостоящих товаров (пальто, костюмы, предметы культурного обихода, мебель и т.д.), наконец, какая-то часть денег находится у всякого рода преступных элементов (спекулянты, растратчики), которые, несомненно, стремятся хранить деньги в тайне и используют их для своеобразного, никем не учитываемого денежного оборота.

Необходимо указать, что для правильного определения количества денег, хранящихся в виде накоплений на руках у населения, нельзя игнорировать также и остатки вкладов в сберегательных кассах. Как уже указывалось, после проведения денежной реформы авторитет сберегательных касс сильно возрос и значительная группа населения стала помещать свои текущие накопления во вклады сберегательных касс. Однако при определенных обстоятельствах часть накоплений, хранящихся в сберегательных кассах, может также быть предъявлена к платежу наравне с наличными денежными сбережениями, имеющимися на руках у населения. Поэтому сумму денежных накоплений у населения, могущую оказать при определенных обстоятельствах отрицательное влияние на состояние денежного обращения, следует принимать во внимание с учетом накоплений, помещенных в сберегательных кассы.

Целесообразно было бы обсудить вопрос о том, чтобы этим накоплениям противостояли, если не в полной мере, то по крайней мере в половинном размере, запасы товаров, могущих явиться изымателями денег. Такие запасы товаров должны быть созданы сверх фондового покрытия розничного товарооборота.

14 сентября 1950 г.

Исполнитель: А.А. Кудрявцев<sup>1</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 30, д. 1580, л. 124—131.

<sup>1</sup> Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

Товарищу СТАЛИНУ И.В.

После проведения денежной реформы 1947 г. количество денег в обращении на 1 января 1948 г. составляло 13,4 млрд. рублей. В 1948 г. происходило заполнение каналов денежного обращения новыми деньгами, в результате чего количество денег в обращении увеличилось на 10,4 млрд. рублей. К концу 1948 г. этот процесс был в основном завершен. На 1 января 1949 г. в обращении находилось 23,8 млрд. руб., что в основном соответствовало потребностям обращения в наличных деньгах.

В 1949 г. эмиссия денег продолжалась и составила за год 3,8 млрд. рублей. Некоторое оседание денег у населения в 1949 г. не вызывало, однако, отрицательных явлений в денежном обращении: не ощущалось недостатка товаров, в государственной и кооперативной сети накапливались запасы многих продовольственных и промышленных товаров, на колхозных рынках происходило значительное снижение цен.

Положение в денежном обращении существенно изменилось в 1950 году. После произведенного значительного снижения государственных розничных цен спрос населения на товары резко возрос. На некоторые товары, особенно высококачественные промышленные и отдельные виды продовольственных — мука, сахар, животные и растительные жиры — этот повышенный спрос удовлетворялся не полностью.

Розничный товарооборот в 1950 г. при плане в 361,0 млрд. руб. составил 356,4 млрд. руб., то есть был ниже плана на 4,6 млрд. рублей. Невыполнение плана розничного товарооборота наряду с превышением планового фонда заработной платы явилось в 1950 г. одной из основных причин эмиссии денег. В 1950 г. в обращение было выпущено 6 млрд. руб., и количество денег, находящихся в обращении, на 1 января 1951 г. достигло 33,1 млрд. рублей.

Средняя денежная масса в обращении в 1950 г. увеличилась по сравнению с 1949 г. на 18,5%, в то время как розничный товарооборот возрос только на 6,4%, а фонд заработной платы — на 8,9%. В результате выпуска денег в обращение в больших размерах, чем это вызывалось потребностями наличного денежного оборота, к концу 1950 г., по расчетам Министерства финансов, образовались излишки денег в сумме около 4 млрд. рублей. Кроме того, в первой половине 1951 г. снова выпущено в обращение 0,9 млрд. рублей. В связи с ростом товарооборота и денежных доходов населения в 1951 г. потребность обращения в деньгах увеличится примерно на 2 млрд. рублей. Но и с учетом этого к концу 1951 г. в обращении останутся излишки денег в сумме 3 млрд. рублей.

Исходя из народно-хозяйственного плана на 1951 г., указанную сумму можно изъять к концу года из обращения при условии выполнения плана розничного товарооборота. Между тем план розничного товарооборота не выполняется и в 1951 году.

Основными причинами невыполнения плана розничного товарооборота являются недочеты в работе торговых организаций, а также недостаток в продаже товаров, пользующихся спросом населения. В связи с этим в настоящее время в торговле наблюдаются нездоровые явления — очереди у промтоварных магазинов, развитие перекупки, спекуляция.

При невыполнении плана розничного товарооборота товарные запасы у торговых организаций увеличиваются.

В остатках товаров у многих торговых организаций преобладают товары однородного вида и ассортимента или не пользующиеся спросом со стороны населения. В местных торгах Курской и Калужской областей около одной трети всего остатка продовольственных товаров составляет водка. В союзах потребкооперации Орловской, Ульяновской, Ростовской, Тамбовской, Курской областей, Краснодарского края и Мордовской АССР водка составляет больше половины всех продовольственных товаров, имеющихся в торговой сети.

Торговые организации плохо маневрируют товарными фондами. Завоз товаров производится торговыми организациями без учета потребности в них, вследствие чего в одних областях и районах товаров имеется больше, чем нужно потребителю, а в других районах допускаются перебои в торговле этими же товарами.

Организации потребкооперации накопили: в Орловской области чая, парфюмерии, галантереи, кожаной обуви — годовой запас, спичек — на 242 дня, туалетного мыла — на 574 дня, в Смоленской области туалетного мыла — на 642 дня. Вместе с тем в магазинах Шахтинского, Красносулинского, Таганрогского и Сальского торгов Ростовской области мыла хозяйственного и туалетного, соли в расфасовке и ряда других товаров часто не бывает в продаже. Перебои в продаже ряда избыточных товаров имеются и во многих других республиках и областях.

Руководители торговых организаций не несут ответственности за систематический срыв выполнения плана товарооборота и не предъявляют требований к промышленности, особенно местной, по производству товаров нужного потребителю качества и ассортимента.

Для выполнения плана товарооборота необходимо, чтобы торговые организации приняли серьезные меры к улучшению торговли. Однако достаточных мер ни со стороны Министерства торговли, ни со стороны Центросоюза не принимается, что создает угрозу срыва плана розничного товарооборота.

Систематическое невыполнение плана розничного товарооборота создает кассовые затруднения у Госбанка, в результате которых допускаются задержки в выдаче наличных денег на заработную плату и другие платежи. В 1950 г. задолженность по заработной плате из-за недостатка наличных денег у учреждений Госбанка достигла 1 ноября 605 млн. рублей. В 1951 г. крупная задолженность имелась на 1 июня — 311 млн. рублей.

Систематическое невыполнение планов поступлений денег от торговли вызывает необходимость ежегодного увеличения платежей населения в финансовую систему.

Подписка на государственный заем в 1950 г. была намечена в сумме 20 млрд. рублей. Фактически эта подписка составила 27 млрд. рублей.

Государственный долг по займам, размещенным среди населения, к началу 1951 г. достиг 116 млрд. рублей.

В 1951 г. размещение займа произведено в сумме 34,8 млрд. руб., в результате чего с учетом фактических поступлений денег от подписчиков на заем и погашения облигаций займов, входящих в тиражи, государственный долг по займам к концу 1951 г. достигнет 146 млрд. руб. против 28,7 млрд. руб. после конверсии займов при проведении денежной реформы.

Такое увеличение суммы государственных займов ведет к значительным расходам государства на выплаты выигрышей и погашений облигаций, вышедших в тираж. Эти расходы в 1951 г. составят 5 млрд. руб., а в дальнейшем будут прогрессивно возрастать.

Одновременно увеличены платежи населения по налогам. Удельный вес платежей по налогам и займам в доходах населения в 1951 г. составит для рабочих и служащих 15,3% заработной платы вместо 13,9% в 1950 г. и 8,5% в довоенном 1940 году. Из этого видно, что возможности повышения платежей населения в финансовую систему как массового мероприятия в значительной степени уже исчерпаны.

Вместе с тем отдельные слои населения, преимущественно городского, образуют значительные денежные сбережения в сберегательных кассах.

Вклады населения в сберегательные кассы составили к 1 января 1951 г. 18,5 млрд. руб., а с учетом плана привлечения средств во вклады в 1951 г. увеличатся к 1 января 1952 г. до 22 млрд. руб. против 12,7 млрд. руб. на 1 января 1948 г. — после проведения денежной реформы.

Частично прирост вкладов вызывается недостатком в продаже нужных населению промышленных товаров. В связи с этим поступления денег на вклады в некоторой части реально не сокращают потребительского спроса на товары, так как при появлении возможности покупки нужных товаров деньги вкладчиками изымаются.

**В этих условиях для предотвращения крайне нежелательной эмиссии денег в 1951 г. считаю необходимым просить Вас обязать министра торговли СССР тов. Жаворонкова и Председателя Правления Центросоюза тов. Хохлова принять меры к улучшению работы торговых организаций, в частности:**

повысить требования торговых организаций к промышленности в части ассортимента и качества вырабатываемой продукции в соответствии с потребительским спросом. Ввести в практику торговых организаций представление предварительных заказов промышленности для учета при планировании ассортимента промышленной продукции;

разработать предложения о мерах, обеспечивающих для торговых организаций большие возможности маневрирования товарными фондами;

внести предложения о необходимых изменениях порядка и часов розничной торговли.

III квартал 1951 г.

А.Зверев<sup>1</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 454, л. 33—40.

<sup>1</sup> Министр финансов СССР. — Примеч. составителя.

Товарищу ЗВЕРЕВУ А.Г.<sup>1</sup>

В связи с происходящими в настоящее время изменениями в денежном обращении необходимо организовать в Госбанке всестороннее и глубокое изучение таких вопросов денежного обращения, как распределение денег между городским и сельским населением и различными районами страны, изменение скорости обращения денег, влияние рыночных цен на покупательную способность рубля.

Между тем работа по изучению денежного обращения в Госбанке должным образом не ведется. Исчисление денег, необходимых для обращения, и распределение денег в стране производятся нерегулярно, от случая к случаю, и крайне приближенно. Изменения в скорости обращения денег определяются лишь в отношении поступлений их в кассы Госбанка и не охватывают денежных оборотов среди населения.

Госбанк не располагает всеми необходимыми статистическими материалами о денежных доходах и расходах населения и не ведет систематического наблюдения за состоянием денежного обращения на местах. В Правлении Госбанка не выделено специального аппарата для проведения этой работы.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 23 ноября 1938 г. в составе Планово-экономического управления Правления Госбанка был создан Отдел кассового плана, на который возложена работа по составлению сводных кассовых планов Госбанка и осуществлению контроля за их выполнением. Штат этого отдела состоит из 4 человек, которые заняты текущей работой по составлению кассовых планов и контролю за их выполнением, а также частично работают по исчислению денежных доходов и расходов населения. Такая организация отдела не позволяет вести в полном объеме систематическую работу по изучению денежного обращения и происходящих в нем изменений, а также разрабатывать мероприятия, направленные на дальнейшее укрепление рубля.

В конторах Госбанка также нет специального аппарата, на который может быть возложена работа по наблюдению за состоянием денежного обращения.

В связи с этим Правление Госбанка вносит на Ваше рассмотрение предложения:

об установлении круга вопросов по изучению денежного обращения, которые должны систематически разрабатываться Госбанком;

о реорганизации Отдела кассового плана Планово-экономического управления Правления Госбанка в Отдел денежного обращения и кассового плана и о создании в конторах Госбанка аппарата по наблюдению за состоянием денежного обращения;

о предоставлении Госбанку СССР необходимых статистических материалов о денежных доходах и расходах населения.

Отдел денежного обращения и кассового плана должен состоять из двух секторов — сектора денежного обращения и сектора кассового плана. На сектор денежного обращения следует возложить:

постоянное наблюдение за изменениями в размещении денежной массы по группам населения и в территориальном разрезе, а также изменениями скорости обращения денег;

исчисление потребности обращения в наличных деньгах и перспективные расчеты по денежному обращению;

исчисление покупательной способности денег и наблюдение за движением цен;

составление балансов денежных доходов и расходов населения;

составление конъюнктурных обзоров по денежному обращению.

Сектор кассового плана должен выполнять функции, возложенные ныне на Отдел кассового плана Планово-экономического управления.

В целях привлечения к работе в секторе денежного обращения квалифицированных специалистов из числа научных работников следует установить для работников этого сектора 5 повышенных окладов.

<sup>1</sup> Министр финансов СССР. — Примеч. составителя.

Проект письма в Совет Министров СССР и постановления Совета Министров СССР по этому вопросу прилагаю.

февраль 1952 г.

В. Попов<sup>1</sup>

Исполнитель: В. Батырев<sup>2</sup>

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 454, л. 22—24.*

---

<sup>1</sup> Председатель Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Заместитель начальника Центрального планово-экономического управления Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

## О МЕРАХ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИЗУЧЕНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ГОСБАНКЕ СССР

(проект постановления Совета Министров Союза ССР)

Совет Министров СССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отметить, что в связи с происходящими в настоящее время изменениями в денежном обращении является необходимым всестороннее и глубокое изучение вопросов распределения денег между городским и сельским населением и различными районами страны, изменения скорости обращения денег и покупательной способности рубля. Между тем работа по изучению денежного обращения в Госбанке СССР должным образом не поставлена, не используются имеющиеся сводные статистические данные и не ведется систематического наблюдения за состоянием денежного обращения на местах. В Госбанке не выделено специального аппарата для проведения этой работы.

2. В целях улучшения организации изучения денежного обращения, разрешить Госбанку СССР во исполнение п. 2 постановления СНК СССР от 23 ноября 1938 г. реорганизовать Отдел кассового плана Планово-экономического управления Правления Госбанка в Отдел денежного обращения и кассового плана в составе того же управления.

Возложить на Отдел денежного обращения и кассового плана:

- постоянное наблюдение за изменениями в размещении денежной массы по группам населения и в территориальном разрезе, а также изменениями скорости обращения денег;
- перспективные расчеты по денежному обращению;
- исчисление покупательной способности денег и наблюдение за движением цен;
- составление балансов денежных доходов и расходов населения;
- составление сводных кассовых планов Госбанка и контроль за их выполнением.

Установить в 40 конторах Госбанка, по усмотрению Правления Госбанка, должности консультанта по денежному обращению.

3. Разрешить Правлению Госбанка увеличить штат центрального аппарата Госбанка по Отделу денежного обращения и кассового плана на 8 единиц и штаты контор Госбанка на 40 единиц в пределах общего плана по труду.

4. Поручить Государственной штатной комиссии внести соответствующие изменения в штатные расписания центрального аппарата и контор Госбанка, предусмотрев в составе Отдела денежного обращения и кассового плана должности начальника отдела, заместителя начальника отдела — начальника сектора и 3 экспертов-консультантов с окладами от 3000 до 4000 руб. в месяц.

5. Обязать ЦСУ при Совете Министров СССР предоставлять Госбанку необходимые статистические материалы.

февраль 1952 г.

Исполнитель: В.Батырев<sup>1</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 454, л. 19—21.

<sup>1</sup> Заместитель начальника Центрального планово-экономического управления Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.



## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1956 ГОДУ

(раздел годового отчета Госбанка СССР)

Количество денег в обращении к концу 1956 г. составило 54 470 млн. руб. против 46 969 млн. руб. на начало года, то есть увеличилось за год на 7501 млн. руб., или на 16,0%.

Среднегодовое количество денег в обращении увеличилось с 48,2 млрд. руб. в 1955 г. до 53,2 млрд. руб. в 1956 г., то есть возросло на 5 млрд. руб., или на 10,4%, при росте розничного товарооборота на 9,2%.

В 1956 г. деньги возвращались в кассы Госбанка со средней скоростью 34,7 дня вместо 33,6 дня в 1955 году.

Эмиссия денег в 1956 г. вызывалась тем, что значительный рост денежных доходов населения, имевший место в этом году, не сопровождался соответствующим увеличением объема розничного товарооборота.

Денежные доходы населения в 1956 г. значительно возросли в связи с принятыми на протяжении года мерами по подъему сельскохозяйственного производства и повышению благосостояния народа. В результате этих мер денежные доходы населения дополнительно увеличились на 13 млрд. руб., однако продажа товаров населению не превысила плана, несмотря на принимавшиеся в течение 1956 г. правительством решения об увеличении объема розничного товарооборота для покрытия товарами дополнительных доходов населения.

Часть дополнительных денежных доходов населения была помещена во вклады в сберегательные кассы, что позволило сократить эмиссию денег. Остатки вкладов населения в сберегательных кассах увеличились за 1956 г. на 10,1 млрд. руб. вместо 5,0 млрд. руб. по плану и составили на 1 января 1957 г. 63,7 млрд. рублей.

Общий объем товаров, выделенный для продажи населению в 1956 г., превысил фактический размер розничного товарооборота. При росте товарооборота на 9,2% запасы товаров в розничной сети возросли за истекший год, по данным ЦСУ СССР, на 20,5 млрд. руб., или на 21%. Однако структура и территориальное размещение этих запасов во многом не соответствуют спросу населения.

Задержка продажи товаров в условиях не полностью удовлетворенного спроса населения на товары вызывалась в известной мере серьезными недостатками в работе торгующих организаций по распределению товаров между областями и районами, по изучению покупательского спроса на отдельные товары и по воздействию на промышленность в деле поставки нужных населению товаров.

Основной причиной отставания товарооборота от денежных доходов населения явился продолжавшийся в 1956 г. недостаток многих товаров в розничной сети, несмотря на рост производства. К таким товарами относятся: кожаная обувь, хлопчатобумажные ткани, строительные материалы, мебель, мясо, масло, сахар, кондитерские изделия, автомашины, мотоциклы, холодильники, швейные машины.

Денежная эмиссия в 1956 г. в известной мере была обусловлена замедлением оборачиваемости денег вследствие значительного роста денежных доходов колхозного крестьянства и повышения в конце 1956 г. государственных пенсий.

В крестьянском хозяйстве оборачиваемость денег происходит медленнее, чем у рабочих и служащих. Деньги, получаемые населением в виде пенсий один раз в месяц, также оборачиваются медленнее, чем по доходам от заработной платы. Между тем доходы крестьян от заработной платы в колхозах и от сельскохозяйственных заготовок и закупок увеличились за 1956 г. на 21 млрд. руб., или более чем на 40%. Сумма выплаченных дополнительно населению в IV квартале 1956 г. средств в связи с принятием нового закона о государственных пенсиях превысила 3,5 млрд. рублей.

Однако даже с учетом этих обстоятельств следует считать, что в 1956 г. выпуск денег в обращение несколько превысил потребности денежного оборота. Несмотря на это, при недостатке отдельных товаров в целом покупательский спрос удовлетворялся в 1956 г. значительно лучше, чем в 1954 и 1955 годах. Цены колхозного рынка, повысившиеся в 1954 г. и в первой половине 1955 г., на протяжении 1956 г. снизились на 9% к уровню 1955 г. и приблизились к ценам 1953 г., то есть к минимальному уровню пятой пятилетки.



В структуре денежного оборота, проходящего через кассы Госбанка, в 1956 г. по сравнению с 1955 г. произошли изменения, определяемые в основном ростом денежных доходов сельского населения: в кассовом расходе Госбанка повысился удельный вес выдач денег для расчетов с крестьянами.

В 1956 г. по сравнению с 1954 г. значительно увеличилась эмиссия денег почти во всех областях и автономных республиках центральной части РСФСР, особенно в Калининской, Ярославской, Владимирской, Московской, Рязанской, Смоленской, Воронежской, Курской, Белгородской и других областях (кроме Горьковской области и г. Москвы), Псковской и Вологодской областях, а также в Украинской ССР, Молдавской ССР, Грузинской ССР, Казахской ССР, Коми АССР, Башкирской и Дагестанской АССР и Каменской области. Общее увеличение эмиссии против 1954 г. по перечисленным районам составляет 3727 млн. рублей.

Значительное увеличение денежных доходов крестьян в этих республиках, краях и областях от сдачи и продажи государству зерна, продуктов животноводства, овощеводства, льна и свеклы не сопровождалось соответствующим ростом продажи товаров населению потребительской кооперацией, что и привело к большой эмиссии денег в указанных районах.

Рост эмиссии в перечисленных районах по сравнению с 1954 г. возмещается увеличением изъятия денег из обращения в Москве и Ленинграде (на 2850 млн. руб.), Латвийской ССР (на 184 млн. руб.), Литовской ССР (на 42 млн. руб.), Ростовской области (на 43 млн. руб.), а также уменьшением эмиссии денег в Азербайджанской ССР, Алтайском и Красноярском краях, Кемеровской, Сталинградской, Ульяновской областях, Татарской АССР и некоторых других.

Не произошло существенного увеличения эмиссии в основных районах хлопководства. В средней Азии при увеличении эмиссии по Узбекской ССР выпуск денег в других республиках против 1954 г. снизился почти в тех же размерах.

\*\*\*

В 1956 г. продолжало увеличиваться количество выпущенных в обращение денег крупных купюр, что связано главным образом с отмеченным значительным ростом денежных доходов населения и повышением его денежных накоплений. При увеличении общего количества денег в обращении за год на 7501 млн. руб., или на 16%, билеты 100-рублевого достоинства увеличились на 4189 млн. руб., или на 19%, удельный вес крупных купюр в общей денежной массе повысился.

15—17 июля 1957 г.

Исполнители: Г.В. Каганов<sup>1</sup>  
А.П. Хрынин<sup>2</sup>  
Е.Б. Большакова<sup>3</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 977, л. 41—43, 54—56.

<sup>1</sup> Начальник отдела кассового плана Планово-экономического управления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Начальник Управления кассовых операций Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>3</sup> Заместитель начальника Управления кассовых операций Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1957 ГОДУ

(раздел годового отчета Госбанка СССР)

Количество денег в обращении на 1 января 1958 г. составляло 56 442,2 млн. руб. против 54 469,8 млн. руб. на 1 января 1957 г., то есть увеличилось за 1957 г. на 1972,4 млн. руб., или на 3,6%, при росте денежного оборота на 14,3%. В 1956 г. количество денег в обращении увеличилось на 7500,8 млн. руб., или на 16%, при росте денежного оборота на 5,3%.

Такое сокращение эмиссии по сравнению с 1956 г. произошло, несмотря на значительное увеличение денежных доходов населения, и было достигнуто в основном благодаря мерам по изысканию и выделению дополнительных товарных фондов, позволившим значительно увеличить объем розничного товарооборота.

По кварталам количество денег в обращении в 1957 г. в сопоставлении с 1956 г. изменялось следующим образом:

*млн. руб.*

	1956 год		1957 год	
	количество денег в обращении	изменение за квартал (эмиссия +, изъятие -)	количество денег в обращении	изменение за квартал (эмиссия +, изъятие -)
На 1 января	46 969,0	—	54 469,8	—
На 1 апреля	46 879,4	-89,6	55 771,2	+1 301,4
На 1 июля	50 518,4	+3 639,0	59 826,8	+4 056,6
На 1 октября	53 319,3	+2 800,9	60 005,2	+178,4
На конец года	54 469,8	+1 150,5	56 442,2	-3 563,0
ИТОГО за год	—	+7 500,8	—	+1 972,4

Сосредоточение эмиссии в 1957 г., в отличие от предыдущих лет, в первом полугодии при изъятии денег из обращения во второй половине года связано с расширением авансирования колхозов и колхозников в первом полугодии в счет контрактации, закупок и заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Увеличение денежного оборота в 1957 г. было вызвано наряду с ростом промышленного и сельскохозяйственного производства в значительной степени также повышением денежных доходов населения в связи с проводимыми мероприятиями по подъему народного благосостояния. Выдачи денег из касс Госбанка на выплату заработной платы увеличились на 43,7 млрд. руб., или на 10,8%, в том числе в результате повышения заработной платы низкооплачиваемым рабочим и служащим, с учетом освобождения их от уплаты налогов, на 8 млрд. руб. и снижения платежей рабочих и служащих по подписке на заем на 12 млрд. руб.; выдачи для расчетов с крестьянами по заготовкам и закупкам, а также трудодням в колхозах возросли на 12,2 млрд. руб., или на 20,7%, а выдачи через почту государственных пенсий в 1957 г. были выше, чем в 1956 г., почти на 20 млрд. руб., в том числе по сравнению с уровнем этих выплат до нового закона о государственных пенсиях увеличились более чем в 2 раза.

Наряду с таким увеличением денежных доходов населения в 1957 г. был достигнут значительный рост розничного товарооборота и услуг, увеличение количества и повышение качества товаров, завозимых в торговую сеть, то есть лучшее по сравнению с предыдущими годами удовлетворение спроса населения на товары и услуги. Усилилась также аккумуляция денежных сбережений населения в сберегательных кассах.

Особенно большое увеличение денежных доходов крестьян должно было бы привести в 1957 г. к некоторому замедлению общей оборачиваемости денег и, в частности, к замедлению возврата денег в банк.

Однако благодаря указанному росту товарооборота, а также вовлечению растущих денежных сбережений населения в сберегательные кассы оборачиваемость денег в 1957 г. не только не замедлилась, но наметилось некоторое ее ускорение. Возврат денег в кассы Госбанка и почтовых предприятий

в 1957 г. происходил в среднем со скоростью 33,7 дня против 34 дней в 1956 г., в том числе в IV квартале — соответственно 32,6 дня против 33,6 дня.

В 1957 г. продолжалось снижение цен на колхозных рынках и в комиссионной торговле потребительской кооперации сельскохозяйственными продуктами. Частичное повышение рыночных цен на продукты растениеводства, отмечавшееся в IV квартале 1957 г. по сравнению с тем же периодом 1956 г., было обусловлено неурожаем некоторых сельскохозяйственных культур в отдельных районах страны. За 1957 г. в целом цены колхозного рынка в крупных городах были на 3% ниже, чем в 1956 году.

Таким образом, **1957 г. был годом дальнейшего укрепления денежного обращения страны.**

При резком сокращении эмиссии в 1957 г. против 1956 г. в территориальном ее размещении также произошли крупные изменения. Более полное удовлетворение платежеспособного спроса на товары позволило снизить выпуск денег в обращение в 1957 г. по большинству республик, краев и областей. Особенно большое уменьшение эмиссии или увеличение изъятия денег из обращения было достигнуто на Украине, в Молдавии, Белоруссии, республиках Прибалтики, Закавказья, а также на Северном Кавказе, Поволжье, на Урале и в большинстве центральных областей РСФСР.

В то же время в ряде районов возможности развертывания товарооборота и услуг в 1957 г. не полностью были использованы, особенно в Казахской ССР и других районах освоения целинных земель (Алтайский и Красноярский края) и в республиках Средней Азии, где было допущено увеличение эмиссии против 1956 года.

При общем увеличении количества денег в обращении к концу 1957 г. по сравнению с началом года на 3,6% особенно увеличилось количество банковских билетов 10-рублевого достоинства — на 8,4%, казначейских билетов — на 4,1%, а также разменной монеты — 9,2%. В меньшей степени увеличились суммы денег банковских билетов крупных купюр (25, 50 и 100 руб.) — на 3%.

Уменьшение удельного веса крупных купюр денежных билетов, представляющих наибольшие удобства для тезаврации при одновременном значительном увеличении притока средств населения во вклады в сберегательные кассы указывает на то, что денежные сбережения населения в 1957 г. накапливались в основном в сберегательных кассах, а накопление наличных денег на руках у населения уменьшилось против предыдущего года.

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 80, л. 16, 20—21.*

## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1958 ГОДУ

(раздел годового отчета Госбанка СССР)

Количество денег в обращении составило на 1 января 1959 г. 61 793,6 млн. руб. против 56 442,2 млн. руб. на 1 января 1958 г., то есть возросло на 5351,4 млн. руб., или на 9,5%. При этом средняя денежная масса в обращении увеличилась на 2294 млн. руб., или на 3,8%, при росте розничного товарооборота на 8,5% и наличного денежного оборота через кассы Госбанка — на 8,4%.

В связи с перевыполнением планов промышленного и сельскохозяйственного производства и других объемов работ в хозяйстве денежные доходы населения превысили в 1958 г., по предварительным данным, плановые расчеты на 11,8 млрд. руб. и увеличились по сравнению с 1957 г. на 38,6 млрд. руб., или на 5,2%. Если же учесть выгоды, полученные населением в результате прекращения выпуска в 1958 г. новых займов по подписке и частичной отмены налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, то увеличение покупательной способности населения определяется за 1958 г. в 57,6 млрд. рублей.

Повышение покупательной способности населения потребовало на протяжении 1958 г. увеличения рыночных товарных фондов и розничного товарооборота. В результате принятых по решениям правительства мер и перевыполнения планов промышленного и сельскохозяйственного производства рыночные товарные фонды были дополнительно увеличены более чем на 20 млрд. рублей. По кассовым планам Госбанка были установлены дополнительные задания торговым организациям по продаже товаров населению в размере 12,5 млрд. рублей.

План розничного товарооборота перевыполнен на 9,8 млрд. руб., что позволило покрыть дополнительно возросшую покупательную способность населения и частично компенсировать имевшее место в 1958 г. невыполнение плана привлечения средств населения в сберегательные кассы.

Однако дополнительные задания по розничному товарообороту, установленные торгующим организациям, в 1958 г. были недо выполнены на сумму около 3,0 млрд. рублей.

Прирост вкладов населения в сберегательных кассах составил за 1958 г. 6,6 млрд. руб. вместо 13,0 млрд. руб. по плану, а облигаций 3-процентного выигрышного займа продано на сумму 0,8 млрд. руб. против 2,0 млрд. руб., предусмотренных планом.

В некоторой мере на уровень привлечения вкладов населения в сберегательные кассы за 1958 г. оказало влияние то обстоятельство, что в истекшем году часть накоплений и сбережений населения, находившихся на вкладах, приняла наличную денежную форму и осела на руках у населения. Это связано с тем, что в конце 1957 г. под влиянием слухов о якобы предстоящей денежной реформе население часть имевшихся у него в наличных деньгах накоплений поместило на вклады в сберегательные кассы, а в первом полугодии 1958 г. вновь превратило их в наличные деньги. Кроме того, в III квартале 1958 г. имел место отлив вкладов из сберегательных касс, который также в известной мере увеличил размер накоплений в наличной денежной форме.

По расчетам Госбанка, а также отчетным данным сберегательных касс, денежные накопления и сбережения населения как в форме наличных денег (не считая остатка денег для текущих расходов), так и в виде вкладов возросли за 1958 г. на 11 млрд. руб., или на 1,4% к доходам населения, против 15 млрд. руб., или 2%, за 1957 год.

Из этого следует, что денежное обращение в истекшем году больше, чем в предыдущие годы, базировалось на растущем розничном товарообороте государственной и кооперативной торговли. Если в 1956 г. население направило на покупку товаров в государственной и кооперативной торговой сети 72,9% своих доходов, а в 1957 г. — 75,8%, то в 1958 г. покупка товаров составила 78,4% от доходов населения.

Одновременно продолжал снижаться удельный вес колхозного рынка в общем товарообороте страны.

По указанным причинам в 1958 г. ускорилась оборачиваемость денег в хозяйстве, показателем чего является скорость возврата денег в кассы Госбанка, которая составила в 1958 г. 33,5 дня против 34,7 дня в 1957 г. и 34,7 дня в 1956 году.

Ускорение возврата денег в кассы Госбанка в 1958 г. сопровождалось сокращением доли эмиссии в ресурсах Госбанка как источника для кредитования народного хозяйства. Если на 1 января 1957 г. удельный вес эмиссии в ресурсах Госбанка составлял 19,2%, а на 1 января 1958 г. — 18,4%, то на 1 января 1959 г. он сократился до 17,1%.

При общем значительном росте производства и поставки товаров в розничную сеть ассортимент и качество товаров во многом не соответствовали изменениям, происшедшим в покупательном спросе населения.

Прекращение подписки на заем и частичная отмена взимания налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан вызвали повышение спроса на товары массового потребления, а широко развернувшееся жилищное строительство увеличило спрос на предметы домашнего обихода, торговля которыми в ряде районов осуществлялась с перебоями.

На протяжении 1958 г. во многих районах страны не удовлетворялся спрос населения на хлопчатобумажные ткани, кожаную обувь и швейные изделия ходовых фасонов и размеров, шерстяной и шелковый трикотаж, мебель, холодильники, стиральные машины, телевизоры, строительные материалы.

Без достаточного учета спроса населения поставлялись в торговую сеть товары, имеющие ограниченный спрос вследствие высокой цены или недостаточного ассортимента: штапельные ткани, велосипеды, часы, дорогостоящие шерстяные ткани и готовое платье, водка и водочные изделия, виноградные вина.

На протяжении 1958 г. запасы товаров в торговой сети возросли на 24,8 млрд. руб., или на 20,1%, при росте розничного товарооборота на 8,5%. При этом особенно значительно возросли запасы и замедлилась оборачиваемость товаров, пользующихся ограниченным спросом населения.

В недостаточной мере удовлетворялся в 1958 г. спрос населения на многие услуги, оказываемые государственными и кооперативными предприятиями населению, несмотря на то что общий объем платных услуг возрос в 1958 г. по сравнению с 1957 г. почти на 5,7 млрд. руб., или на 9,2%.

Особенно неудовлетворительно обстоит дело с обслуживанием населения по пошиву и ремонту одежды и обуви. По данным обследований бюджетов рабочих и колхозников, производимых органами ЦСУ СССР, трудящиеся вынуждены во многих случаях обращаться к услугам частных лиц для пошива и ремонта одежды и обуви. За 1958 г. доля затрат на оплату этих услуг частным лицам сохранилась почти на уровне 1957 г. и составила у рабочих 49% всех расходов на указанные цели, а в семьях колхозников — 85%.

\*\*\*

В целом по стране в 1958 г. за счет эмиссии денег было покрыто 0,8% общего расхода денег из касс Госбанка. В отдельных же республиках и областях доля эмиссии в покрытии расходов значительно выше. В Украинской ССР за счет эмиссии в 1958 г. покрыто 4% расходов, в Казахской ССР — 4,5%, в Туркменской ССР — 5,4%, во Владимирской области — 13%, в Тульской, Костромской, Калининской, Калужской, Ярославской областях — 7,5—8,5%, в Дагестанской АССР — 8%, в Мурманской области — 9,6%, в Коми АССР — 8,2%, в Калининградской области — 7,5%.

По отдельным районам имеет место еще большее несоответствие между денежными доходами и расходами населения, и миграция денег внутри областей достигает очень крупных размеров.

По 2276 городам и районам ряда республик в 1958 г. было выпущено в обращение в целом 7,7 млрд. рублей. При этом в 1690 городах и районах выпуск денег в обращение составил 24,3 млрд. руб., а в 586 городах и районах произведено изъятие из обращения в сумме 16,6 млрд. рублей.

Изъятие денег из обращения в г. Москве, бывшее значительным в прошлые годы, продолжало увеличиваться и в 1958 г. достигло 11,7 млрд. рублей. В то же время только 8 областей, близлежащих к г. Москве, — Московская, Владимирская, Калининская, Калужская, Костромская, Рязанская, Тульская и Ярославская — выпустили в обращение в 1958 г. 4,9 млрд. руб. против 4,4 млрд. руб. в 1957 году.

Резкое несоответствие между денежными доходами населения и розничным товарооборотом имеет место в сельских районах.

Произведенная проверка по 1482 сельским районам показала, что выпуск денег в обращение по этим районам в 1958 г. достиг 11,3 млрд. руб. против 0,4 млрд. руб. в 1953 году. Доходы населения указанных районов только от заработной платы, пенсий и пособий, из колхозов и от сельскохозяйственных заготовок увеличились за пятилетие на 42,4 млрд. руб., а продажа товаров населению — лишь на 32,1 млрд. руб., что и обусловило значительный рост эмиссии по сельским районам.

первое полугодие 1959 г.

Исполнитель: Е.Б. Большакова<sup>1</sup>

РГАЭ, ф. 2324, ф. 28, д. 1206, л. 51—56, 70—71.

<sup>1</sup> Заместитель начальника Управления кассовых операций Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1959 ГОДУ

(раздел годового отчета Госбанка СССР)

Количество денег в обращении на 1 января 1960 г. увеличилось за год на 5 259,4 млн. руб., или на 8,6%.

В среднем количество денег, находившихся в обращении, в 1959 г. увеличилось по сравнению с 1958 г. на 11%, то есть больше, чем на годовую дату, что объясняется относительно низким уровнем средней денежной массы в 1958 г., которому предшествовало необычное уменьшение количества денег у населения в декабре 1957 г. на 5,2 млрд. рублей. По сравнению же с 1957 г. средняя денежная масса в обращении увеличилась в 1959 г. на 15,2% при росте розничного товарооборота на 16,2%.

Использование эмиссии в 1959 г. для обеспечения выплат денег из касс Госбанка сократилось. В 1959 г. эмиссия составляла 0,76% от всего расхода денег из касс Госбанка вместо 0,82% в 1958 году.

Продолжала сокращаться также доля эмиссии денег в ресурсах Госбанка для краткосрочного кредитования хозяйства. На 1 января 1960 г. удельный вес эмиссии в ресурсах Госбанка составлял 15,8% против 17,2% на 1 января 1959 г., 18,6% на 1 января 1958 г. и 19,4% на 1 января 1957 года.

Денежные доходы населения увеличились в отчетном году на 6,6%, его покупательный фонд — на 7,1%, а розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли возрос в фактических ценах на 7,2% и в сопоставимых ценах на 8%, хотя утвержденный на 1959 г. план товарооборота не был выполнен.

Для увеличения потребности обращения в наличных деньгах существенное значение имело в 1959 г. расширение денежных отношений на селе на основе проведения мероприятий по дальнейшему развитию колхозного строя, реорганизации машинно-тракторных станций, введения нового порядка заготовок и цен на сельскохозяйственные продукты, перехода многих колхозов на денежную оплату труда.

В результате дальнейшего расширения колхозного производства, повышения материальной заинтересованности колхозников и большего вовлечения товарной продукции сельского хозяйства в каналы государственных закупок в 1959 г. сократилась продажа колхозниками сельскохозяйственных продуктов на рынках. Вместе с тем значительно возросла продажа сельскохозяйственных продуктов населению из государственной и кооперативной торговли. Все это привело к снижению цен на колхозных рынках и к сокращению ценностного объема продажи продуктов на внедеревенском рынке. Оборот колхозного внедеревенского рынка составил в 1959 г. 43,4 млрд. руб. против 48,4 млрд. руб. в 1958 году. При этом продажа продуктов колхозниками уменьшилась до 28,7 млрд. руб., или 18% к их денежным доходам против 32,4 млрд. руб., или 21%, в 1958 году.

Улучшилось соотношение между темпами роста производительности труда и темпами роста заработной платы. По плану на 1959 г. каждому проценту роста производительности труда в промышленности должен был соответствовать рост средней заработной платы на 0,74%, а фактически этот показатель составил 0,31%, в строительстве — соответственно 0,33% против 0,46% по плану.

В 1959 г. продолжала повышаться покупательная сила рубля. Индекс государственных розничных цен снизился по сравнению с 1958 г. на 0,8%, а цены на колхозных рынках крупных городов — на 6%. Общая сумма снижения государственных розничных цен и цен колхозной торговли составила в 1959 г. более 7 млрд. рублей.

Дальнейшее повышение роли денег в оплате труда и их покупательной силы явилось фактором, стимулирующим денежные сбережения трудящихся.

По примерным подсчетам, накопления населения в наличных деньгах и на вкладах в сберегательных кассах увеличились в 1959 г. на 19,0 млрд. руб., что составляет 2,2% к доходам населения за этот год, в том числе остаток вкладов в сберегательных кассах увеличился на 13,3 млрд. рублей. За предшествующие три года сбережения населения возрастали в среднем на 13,1 млрд. руб., или 1,8% к доходам населения, в том числе вклады в сберегательных кассах — на 11,2 млрд. рублей.

Денежные сбережения населения в 1959 г. в значительной мере росли в результате увеличения объема закупки скота у городского и сельского населения для комплектования стада в колхозах и совхозах. Если в 1958 г. доходы населения из этого источника составили 5,8 млрд. руб., то в 1959 г., по предварительным данным, они достигали 10,8 млрд. рублей. Единовременный характер этих доходов и крупный размер их явились дополнительным фактором формирования денежных сбережений населения.



В связи с ростом денежных сбережений населения и расширением сферы применения денег на селе несколько увеличилась по сравнению с 1958 г. периодичность возврата денег в кассы Госбанка, однако она оставалась на уровне 1956 и 1957 годов. В 1959 г. деньги возвращались в кассы Госбанка со средней скоростью 34,9 дня против 34,7 дня в 1956 г., 34,8 дня в 1957 г. и 33,5 дня в 1958 году.

Росту сбережений и увеличению покупок товаров способствовало дальнейшее сокращение в 1959 г. платежей населения в финансовую систему, которые составили в 1959 г. 70,2 млрд. руб., или 8,3% к доходам населения, против 85,3 млрд. руб., или 11,4%, в 1957 г. и 71,6 млрд. руб., или 9,1%, в 1958 году.

Денежное обращение еще больше, чем в прошлые годы, базировалось в 1959 г. на увеличении производства товаров широкого потребления, на растущем розничном товарообороте и развитии платных услуг.

В связи с дальнейшим подъемом материального благосостояния населения покупки промышленных товаров долговременного пользования возрастали в 1959 г. более быстрыми темпами, чем общий объем розничного товарооборота. При увеличении товарооборота в 1959 г. против 1958 г. в сопоставимых ценах на 8% продажа швейных изделий и обуви увеличилась на 10%, мебели — на 28%, стиральных машин — на 35%, холодильников — на 23%, пылесосов — на 55%, часов — на 18%, велосипедов — на 12%, мотоциклов и мотороллеров — на 19%, радиоприемников — на 14%, телевизоров — на 21%.

Рост покупок товаров населения в государственной и кооперативной торговле и более широкое, чем в прошлые годы, вовлечение сбережений населения во вклады позволили в 1959 г. уменьшить прирост остатков денег на руках у населения по сравнению с 1958 годом. В отчетном году остатки наличных денег у населения увеличились, по предварительным данным, на 5,2 млрд. руб. вместо 7,1 млрд. руб. в 1958 году.

Таким образом, рост производства и товарооборота, увеличение вкладов населения в сберегательных кассах и более экономное расходование средств на заработную плату обеспечили в 1959 г. дальнейшее укрепление денежного обращения.

**Денежное обращение в СССР является устойчивым, а количество денег, находящихся в обращении, в целом соответствует потребностям наличного денежного обращения.**

Повышение материального благосостояния народа, роли рубля в хозяйстве и рост денежных сбережений трудящихся усилили в отчетном году требовательность населения к ассортименту и качеству товаров, реализуемых в государственной и кооперативной торговле. На основе значительного роста производства товаров народного потребления в 1959 г. произошло расширение круга достаточных товаров как в городе, так и на селе.

Значительно замедлилась в 1959 г. оборачиваемость товаров. Запасы товаров в опте и рознице на 1 января 1960 г. составили в днях розничного оборота 121 день против 111 на начало 1959 года. При этом в розничной торговле запасы товаров достигли 92 дней против 83 дней к началу 1959 года.

Замедление оборачиваемости товаров в торговой сети в известной мере было вызвано расширением в 1959 г. ассортимента товаров, поступающих в розничную сеть. Вместе с тем оно в решающей степени обусловлено накоплением в торговой сети товаров, не пользующихся спросом населения.

В значительной мере товарные запасы увеличились в 1959 г. за счет непродовольственных товаров, особенно таких, как шерстяные и шелковые ткани, швейные изделия и кожаная обувь.

Расширение торговли в первой половине 1959 г. сдерживалось в некоторой мере высоким уровнем цен на отдельные товары. После произведенного с 1 июля 1959 г. снижения государственных розничных цен на часы, велосипеды, радиоприемники, вино виноградное и некоторые другие товары, реализация их значительно увеличилась.

В целях облегчения трудящимся возможности приобретения отдельных товаров долговременного пользования при действующем уровне цен с IV квартала 1959 г. в городах была организована продажа такого рода товаров рабочим и служащим в кредит на срок от 6 до 12 месяцев.

Отрицательно влияло на состояние торговли в 1959 г. сохранение сельской наценки на ряд товаров, в связи с чем население сельских местностей предпочитало приобретать необходимые товары в городах.

В 1959 г. 2993 учреждения Госбанка выпустили в обращение 43,7 млрд. руб., а по 888 учреждениям Госбанка было произведено изъятие денег из обращения в сумме 38,4 млрд. рублей. При этом выпуск денег в обращение производился в большинстве сельских районов, а изъятие денег из обраще-

ния сосредоточилось главным образом в крупных городах и промышленных центрах. В г. Москве и других республиканских, краевых и областных центрах в 1959 г. было изъято из обращения 28,2 млрд. рублей.

В 1959 г. продолжалось повышение удельного веса денежных билетов крупных купюр достоинством 100 и 50 рублей. При увеличении общего количества денег, находящегося в обращении, за 1959 г. на 5259,4 млн. руб., или на 8,6%, сумма выпущенных в обращение банковских билетов указанных купюр за тот же год возросла на 4846,5 млн. руб., или на 11,6%, а их удельный вес в общей денежной массе поднялся с 67,6% на 1 января 1959 г. до 69,6% на 1 января 1960 года.

первое полугодие 1960 г.

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1322, л. 14—21, 38.*



ЦК КПСС,  
Совет Министров СССР

## О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

(аналитический доклад)

Правление Госбанка считает необходимым доложить о состоянии денежного обращения.

### I

На 1 января 1959 г. в обращении находилось наличных денег на сумму 61,8 млрд. рублей.

За последние 6 лет — с 1 января 1953 г. по 1 января 1959 г. — количество денег в обращении увеличилось на 25,4 млрд. руб., или на 69,8%. За это же время розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли в ценах соответствующих лет возрос на 70%. Денежные доходы населения увеличились на 51%; при этом покупательная способность населения в результате прекращения выпуска займов, снижения налогов и других мер по повышению благосостояния населения возросла за указанный период на 68%.

Рост покупательной способности населения виден из следующих данных:

млрд. руб.

	1952 г.	1958 г.	Рост или снижение
Денежные доходы населения	521,5	788,0	+266,5
Уплата налогов, сборов и взносов по займу	95,1	71,5	-23,6
Покупательный фонд населения	426,4	716,5	+290,1
За счет этого фонда населением израсходовано:			
на оплату товаров	379,0	634,4	+255,4
на оплату услуг	40,2	67,8	+27,6

Если сравнить количество денег в обращении к началу 1959 г. против довоенного периода (1940 г.), то оно увеличилось в 2,8 раза. В то же время промышленное производство возросло в 4,3 раза, объем капитального строительства — в 5,5 раза, грузооборот железнодорожного транспорта — в 3,1 раза. За эти годы национальный доход СССР увеличился в 3,6 раза, денежные доходы населения — в 3,8 раза, а розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли в ценах соответствующих лет — в 3,8 раза.

Как видно из приведенных данных, увеличение количества денег в обращении происходило более медленными темпами, чем возрастал объем производства и национального дохода. По сравнению с розничным товарооборотом денежная масса в обращении также увеличилась в относительно меньших размерах; за последние шесть лет это увеличение соответствовало росту товарооборота.

Каждый рубль денег, находящихся в обращении, в 1940 г. в среднем обслуживал 7 руб. 26 коп. розничного товарооборота, в 1952 г. — 10 руб. 82 коп., в 1958 г. — 10 руб. 63 копейки.

Скорость возврата денег в кассы Госбанка составляла:

1940 год — 47 дней	1955 год — 33,6 дня
1952 год — 31,6 дня	1956 год — 34,7 дня
1953 год — 29,3 дня	1957 год — 34,7 дня
1954 год — 31,9 дня	1958 год — 33,5 дня

Приведенные данные указывают на значительное ускорение обращения денег по сравнению с довоенным периодом и сравнительно устойчивую оборачиваемость их, сложившуюся за последние годы.

Одновременно с ростом хозяйственного и денежного оборота за последние годы значительно расширилась сфера обслуживания наличными деньгами, особенно на селе, что обусловило увеличение количества денег в обращении.

В связи с ростом численности рабочих и служащих и средней заработной платы фонд заработной платы возрос за период 1952—1958 гг. на 40%; за тот же период покупательная способность рабочих и служащих возросла на 60%.

В результате проведенных мероприятий по подъему сельского хозяйства, укреплению колхозного строя, изменению условий заготовок и цен денежные доходы колхозов возросли в 1958 г. до 131,8 млрд. руб. про-

тив 42,8 млрд. руб. в 1952 г., то есть более чем в три раза, а денежные доходы населения, полученные из колхозов, а также от продажи сельскохозяйственной продукции государству, составили в 1958 г. 83,1 млрд. руб. против 27,5 млрд. руб. в 1952 г., то есть также увеличились более чем в три раза.

Развитие товарно-денежных отношений между городом и деревней, государством и колхозами, значительное расширение денежных отношений внутри колхозов, увеличение денежных доходов и подъем материального благосостояния широких масс колхозного крестьянства потребовало формирования у этой части населения определенных денежных остатков для производства текущих расходов и сбережений.

Повышение размеров пенсионного обеспечения трудящихся, проведенное с 1 октября 1956 г., увеличило расходы государства на выплату пенсий и пособий с 38,7 млрд. руб. в 1952 г. до 84,4 млрд. руб. в 1958 г., то есть более чем в два раза. Известно, что пенсии, в отличие от заработной платы, выплачиваются один раз в месяц, в связи с чем рост пенсионного обеспечения также потребовал соответственно формирования дополнительных денежных остатков у населения.

В связи с повышением доходов и формированием денежных остатков на руках у населения естественно возросла потребность в наличных деньгах, что является совершенно нормальным экономическим процессом, связанным с ростом благосостояния и повышением жизненного уровня народа.

По мнению Госбанка, процесс формирования кассы на руках у сельского населения еще не закончен; потребность в наличных деньгах будет возрастать и в дальнейшем в связи с ростом сельскохозяйственного производства и его товарности, денатурализацией отношений на селе, введением денежной оплаты труда в колхозах.

Рост благосостояния трудящихся вызвал существенное повышение удельного веса в розничном товарообороте продажи промышленных товаров, в особенности товаров долговременного пользования, для приобретения которых необходимо предварительное накопление денег, что вызывает дополнительную потребность оборота в наличных деньгах, так как не все население хранит свои временно свободные ресурсы в сберкассах. Если в 1952 г. доля промышленных товаров во всем розничном товарообороте составляла 42,7%, то в 1958 г. она достигла 46%. Удельный вес таких товаров, как шерстяные и шелковые ткани, готовая одежда, меха, кожаная обувь, мебель, часы, велосипеды и мотоциклы, радиоприемники и телевизоры, швейные машины и другие бытовые предметы долговременного пользования, повысился в общем розничном товарообороте с 15,2% до 21,1%.

Из общей суммы прироста количества денег в обращении, имевшего место за последние 6 лет, в 25,4 млрд. руб. наиболее значительная часть потребовалась на обслуживание текущих расходов населения, в особенности колхозников, и в меньших размерах — на образование накоплений в виде наличных денег у населения. Это видно из следующих расчетных данных:

млрд. руб.

	На 1 января 1953 г.	На 1 января 1959 г.	Прирост	
			млрд. руб.	в %
Остатки денег у населения	32,9	56,8	+23,9	+72,6
в том числе:				
а) для текущих расходов	16,5	32,2	+15,7	+95,0
из них:				
<i>у рабочих и служащих</i>	<i>10,5</i>	<i>17,3</i>	<i>+6,8</i>	<i>+64,8</i>
<i>у крестьян</i>	<i>6,0</i>	<i>14,9</i>	<i>+8,9</i>	<i>+148,3</i>
б) накопления	16,4	24,6	+8,2	+50,0
Остатки касс предприятий, организаций и Госбанка	3,5	5,0	+1,5	+42,9
Всего денег в обращении	36,4	61,8	+25,4	+69,8

Прирост остатка денег у населения для текущих расходов составляет за последние годы 0,3—0,4% по отношению к общей сумме доходов населения. За шестилетний период рост текущей кассы населения составил 15,7 млрд. руб., что составляет 0,4% к денежным доходам населения.

Приведенные данные о накоплениях в виде наличных денег не определяют всего размера сбережений населения. Основная часть этих накоплений была помещена во вклады сберегательных касс. Поэтому вопрос об уровне накоплений населения следует рассматривать с учетом прироста вкладов в сберегательных кассах.

Общий рост накоплений у населения носит устойчивый характер, составляя ежегодно 1,5—2% от объема денежных доходов населения. Это отражает не только повышение благосостояния народа, но и уверенность населения в возрастающей покупательной силе рубля.

Динамика роста денежных накоплений населения видна из следующих данных:

млрд. руб.

	Денежные доходы населения	Прирост денежных накоплений			В % к денежным доходам
		наличными деньгами	во вкладах населения	всего	
1953 год	547,7	-1,3	+12,2	+10,9	2,0
1954 год	597,0	+2,4	+9,7	+12,1	2,0
1955 год	626,2	+1,4	+5,3	+6,7	1,1
1956 год	679,1	+3,1	+10,1	+13,2	2,0
1957 год	749,4	-1,9	+16,8	+14,9	2,0
1958 год	788,1	+4,5	+6,6	+11,1	1,4
Всего за 6 лет	3987,5	+8,2	+60,7	+68,9	1,7
В среднем за год	664,6	+1,37	+10,11	+11,47	1,7

В 1958 г. общий прирост денежных накоплений населения был несколько меньше, чем в предыдущие годы. Это объясняется значительным ростом покупки товаров населением; эти покупки в 1957 г. составили 75,9% к общей сумме денежных доходов населения, а в 1958 г. — 78,5%.

Такое использование денежных доходов населения показывает, что в 1958 г. не произошло излишнего оседания денег, несмотря на снижение финансовых платежей, так как государство лучше обеспечивало потребности населения.

Рост денежных накоплений населения за последние 6 лет происходил в условиях значительного увеличения товарных запасов в товаропроводящей сети. Товарные запасы в розничных ценах соответствующих лет составляли в рознице и в опте на начало 1953 г. 128,8 млрд. руб., а на начало 1959 г. — 197,6 млрд. рублей. Остаток товаров в розничной и оптовой торговле на начало 1959 г. по сумме превышает количество денег, находящихся на руках у населения, в 3,5 раза, а с учетом вкладов в сберегательных кассах — в 1,4 раза.

В настоящее время денежное обращение более, чем в предыдущие годы, стало базироваться на экономических факторах — росте производства, товарооборота, объема закупок сельскохозяйственной продукции и т.п. В регулировании денежного обращения меньшее значение имеют финансовые мероприятия — налоги и займы, что в числе других мер является весьма важным фактором повышения материального благосостояния населения и укрепления денежного обращения.

В результате выигрыша населения от прекращения выпуска займов и сокращения налогов, а также расширения денежных отношений на селе и других мероприятий значительно возросла в бюджете населения доля расходов на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле — с 69,5% в 1952 г. до 78,5% в 1958 г., на оплату услуг — с 7,7% в 1952 г. до 8,6% в 1958 году.

За период с 1952 по 1958 г. государственные розничные цены снизились на 13%, а цены колхозного рынка — на 6%. С 1 июля 1959 г. произведено снижение розничных цен на ряд товаров культурно-бытового обихода. Уровень цен на колхозном рынке крупных городов в первом полугодии 1959 г. понизился на 9% по сравнению с первым полугодием 1958 года.

Все это свидетельствует о росте реальных доходов населения, покупательной силы рубля и о его устойчивости.

## II

Исходя из долговременных данных, прирост денежных накоплений населения в 1959 г. можно ожидать в размере 1,7% к денежным доходам, или 14,0—14,5 млрд. руб., из них накопления в виде наличных денег — 3,0—3,5 млрд. руб. и прирост вкладов в сберкассах в размере 11,0 млрд. руб. (вместо 7,2 млрд. руб. к плану).

Кроме того, в течение года возрастут остатки наличных денег у населения для текущих расходов. По долговременным данным, этот рост составляет ежегодно не менее 0,3% к денежным доходам населения, следовательно, в 1959 г. эти остатки увеличатся на 2,5 млрд. рублей.

Всего денежные остатки у населения за 1959 г. могут возрасти на 16,5—17,0 млрд. руб., в том числе в виде остатка наличных денег — на 5,5—6,0 млрд. рублей. Таким образом, выпуск денег в обращение за первое полугодие сего года находится в пределах допустимой эмиссии 1959 г. и не нарушает устойчивости денежного обращения.

Анализ состояния денежного обращения за последние годы и первое полугодие 1959 г. показывает, что денежное обращение в нашей стране является устойчивым, а количество денег, находящихся в обращении, в общем не превышает потребности оборота.

## IV

Госбанк считает, что для дальнейшего укрепления денежного обращения в текущем году и в последующие годы, а также повышения роли рубля в развитии производства и усилении материальной заинтересованности рабочих, специалистов и колхозников в результатах своего труда необходимо провести следующие мероприятия:

а) обеспечить реальную перестройку производства товаров народного потребления в соответствии со спросом населения.

Учитывая важность этой перестройки, Госбанк просит ЦК КПСС собрать для рассмотрения этих вопросов специальное совещание представителей промышленности и торговли, а также партийных и советских работников союзных республик.

Необходимо поручить Госплану СССР совместно с союзными республиками при разработке народно-хозяйственного плана на 1960 г. обеспечить соответствие производства товаров спросу населения; рассмотреть вопрос о возможности расширения производства товаров в цехах ширпотреба;

б) улучшить работу плановых органов по планированию показателей, влияющих на денежное обращение, денежных доходов и расходов населения и товарооборота как в целом по стране, так и в территориальном разрезе, особенно по торговле на селе.

Необходимо, чтобы при рассмотрении квартальных кассовых планов учитывался ход выполнения народно-хозяйственного плана и чтобы в них предусматривались необходимые источники поступления наличных денег на перевыполнение планов.

В плановых балансах денежных доходов и расходов населения и годовом кассовом плане Госбанка следует предусматривать резерв на возможные отклонения, связанные с перевыполнением планов промышленного и сельскохозяйственного производства.

Целесообразно также при планировании денежных доходов и расходов населения составлять расчеты и указывать за балансом сумму необходимого увеличения денег в обращении в предстоящем году, вызываемого ростом народного хозяйства, доходов населения и потребностями наличного денежного оборота;

в) осуществить ряд мероприятий по дальнейшему улучшению организации торговли:

- не закрывать магазины, имеющие более трех продавцов, на обеденные перерывы;
- прикрепить магазины к постоянным поставщикам;
- в целях улучшения изучения спроса населения и более оперативной перестройки производства товаров принять меры к более широкому развитию фирменной торговли;
- расширить права руководителей торговых организаций по отбору товаров, производимых промышленностью, категорически запретив имеющееся в практике навязывание торговым организациям отдельных товаров, не пользующихся спросом населения;

г) в целях усиления борьбы с разбазариванием рыночных фондов на внерыночное приобретение изменить порядок планирования мелкооптового оборота, выделив оборот по продаже товаров предприятиям, организациям, учреждениям и колхозам из общего плана розничного товарооборота, установить отдельное планирование этого оборота и не выплачивать премии торговым работникам при перевыполнении плана мелкооптового оборота.

В настоящее время из всего объема мелкооптового оборота в сумме около 50 млрд. руб. подвергается прямому планированию и регулированию лишь оборот в сумме около 1,6 млрд. руб.;

д) в связи с ростом объема и товарности колхозного производства рассмотреть вопрос о внедрении безналичных расчетов между колхозами и заготовительными организациями. В настоящее время колхозы предъявляют во многих случаях требования к заготовительным организациям на оплату сельскохозяйственной продукции наличными деньгами.

август 1960 г.

А.Коровушкин<sup>1</sup>

Исполнитель: Г. Каганов<sup>2</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1505, л. 129—146.

<sup>1</sup> Председатель Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Заместитель начальника Управления по исполнению кассового плана Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1960 ГОДУ

(раздел годового отчета Госбанка СССР)

Количество денег в обращении на 1 января 1961 г. составляло 58 774 млн. руб. против 67 053 млн. руб. на начало года, то есть сократилось за год на 8279 млн. руб., или на 12,3%. При этом остатки денег в оборотной кассе Госбанка увеличились за год на 2,3 млрд. руб., у торговых организаций — на 1,4 млрд. рублей. С учетом этого остатки денег у населения уменьшились примерно на 12 млрд. рублей.

Обычно рост производства, денежных доходов населения и розничного товарооборота требует увеличения количества денег в обращении: в 1959 г. эмиссия денег составила 5,3 млрд. руб., в 1958 г. — 5,4 млрд. руб., в 1957 г. — 2,0 млрд. руб., в 1956 г. — 7,5 млрд. рублей.

Рост денежной массы в обращении по сравнению с темпами роста промышленного производства, розничного товарооборота и покупательного фонда населения за ряд последних лет виден из следующих данных:

*в % к предыдущему году*

Годы	Количество денег в обращении на конец года	Розничный товароборот (в фактических ценах по сопоставимым данным)	Покупательный фонд населения
1951	102,7	105,6	104,5
1952	107,2	103,6	104,4
1953	105,0	109,4	109,7
1954	119,6	111,4	112,6
1955	102,7	103,6	102,0
1956	116,0	108,8	108,8
1957	103,6	114,1	113,8
1958	109,5	108,5	109,8
1959	108,5	107,1	106,6
1959 г. в % к 1950 г.	202,5	199,5	199,6

**Из приведенных данных видно, что увеличение денежной массы в обращении за последние 9 лет в общем соответствовало росту розничного товарооборота и покупательного фонда населения.**

Решающее значение для изъятия денег из обращения имел повышенный спрос на товары со стороны отдельных групп населения, возникший в мае 1960 г. и продолжавшийся до конца года.

В течение мая—октября 1960 г. повышение покупательского спроса и связанное с этим перевыполнение плана розничного товарооборота не сопровождалось еще сокращением остатков денег у населения, так как одновременно происходил отлив вкладов из сберегательных касс. Отлив вкладов из сберегательных касс начался в мае, продолжался по октябрь месяц включительно и составил 6,6 млрд. рублей.

В ноябре приток вкладов в сберкассy возобновился и достиг особенно крупных размеров во второй половине декабря.

Крупный приток денег из обращения через торговлю и на вклады определил значительное изъятие денег из обращения в последние месяцы года. За ноябрь—декабрь 1960 г. из обращения было изъято 10,2 млрд. рублей.

В 1960 г. рост товарооборота, даже без учета повышенного спроса населения на товары, был более быстрым, чем увеличение денежных доходов населения.

За первые четыре месяца 1960 г. рост розничного товарооборота против соответствующего периода 1959 г. составлял 5,7%, в то время как денежные доходы населения возросли примерно на 3%.

Такое изменение в соотношении денежных доходов и расходов населения оказывало влияние на состояние денежного обращения и в последующий период 1960 года.

За последние годы эмиссия денег сосредоточивалась по преимуществу в первом полугодии, определяя в значительной степени итоги года. В 1959 г. за первое полугодие в обращение было выпущено 5,3 млрд. руб., в 1958 г. — 4,4 млрд. руб., в 1957 г. — 5,4 млрд. рублей. В первом полугодии 1960 г. использование эмиссионных ресурсов сократилось до 0,9 млрд. рублей.

Изменение количества денег в обращении и остатков денег у населения по кварталам 1960 г. в сравнении с 1959 г. происходило следующим образом (эмиссия +, изъятие —):

*млрд. руб.*

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	За год
1959 г. — всего	+0,8	+4,5	+0,2	-0,2	+5,3
в т.ч. остатки денег у населения	+1,0	+4,7	+0,2	-0,8	+5,1
1960 г. — всего	-0,4	+1,3	+0,5	-9,7	-8,3
в т.ч. остатки денег у населения	-0,9	+2,1	-1,0	-12,1	-11,9

В 1960 г. в результате сокращения денежной массы значительно ускорилась оборачиваемость денег в народном хозяйстве.

В 1960 г. деньги возвращались в кассы Госбанка в среднем через 33,0 дня против 34,9 дня в 1959 году. При этом в IV квартале скорость возврата денег достигла 29,2 дня вместо 34,7 дня в IV квартале 1959 года.

Такой скорости возврата денег в кассы Госбанка не было с 1955 г., когда она составляла 33,6 дня, а в IV квартале 1960 г. скорость возврата денег была близка к IV кварталу 1953 г. (28,8 дня).

Ускорению оборачиваемости денег способствовало повышение в денежных доходах населения доли доходов от заработной платы. При общем росте денежных доходов населения в 1960 г. против 1959 г., по предварительным данным, на 5,7%, доходы от заработной платы увеличились на 8,1%, а доходы от колхозов и от реализации сельскохозяйственной продукции сократились на 5,9%.

Кроме того, за 1960 г. сократилась доля колхозного рынка в общем розничном товарообороте страны и его абсолютный объем, что также оказало влияние на ускорение оборачиваемости денег. При росте товарооборота государственной и кооперативной торговли в 1960 г. на 9,4% в фактических ценах оборот колхозного внедеревенского рынка сократился на 7,8%, а доля его во всем розничном товарообороте страны уменьшилась с 5,1% в 1959 г. до 4,4% в 1960 году.

Уровень государственных розничных цен снизился в 1960 г. по сравнению с 1959 г., по предварительным данным, на 1,2%.

В отчетном году имел место некоторый рост цен колхозного рынка, по предварительным расчетам, они повысились на 3%, однако этот рост полностью перекрывался снижением государственных розничных цен. В целом по всему розничному товарообороту страны уровень цен сократился на 0,9%, что определило дальнейшее повышение покупательной способности рубля.

Итоги 1960 г. свидетельствуют о том, что в истекшем году произошло дальнейшее укрепление денежного обращения. Рост производства и национального дохода в условиях прочного денежного обращения позволил провести с 1 января 1961 г. укрупнение денежной единицы и изменить масштаб цен.

В 1960 г. в целом по народному хозяйству достигнута экономия в расходовании фондов заработной платы.

В 1960 г. учреждения Госбанка осуществляли контроль за расходованием фондов заработной платы по 443,4 тыс. промышленных, транспортных и хозрасчетных организаций, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий. Удельный вес фонда заработной платы этих предприятий и организаций в фонде заработной платы, выплачиваемой в народном хозяйстве, составляет около 75%.

Совнархозы, министерства и ведомства, предприятия и организации, а также учреждения Госбанка провели ряд мер, направленных на экономное расходование фондов заработной платы. Учреждения Госбанка усилили предъявление требований к руководителям предприятий и их вышестоящим организациям о проведении мер по улучшению организации труда и производства и устранению излишеств в расходовании фондов заработной платы.

Улучшилось возмещение в установленные сроки допущенных перерасходов за счет создания экономии по фонду заработной платы. В 1960 г. возмещение перерасходов составило 80,3% против 71,6% в 1958 г. и 79,6% в 1959 году.

Правление Госбанка докладывало Совету Министров СССР о состоянии расходования фондов заработной платы в отдельных отраслях промышленности и сельском хозяйстве и мерах по устранению перерасходов.

Существенные изменения произошли в течение 1960 г. в покупательном строении денежной массы, находящейся в обращении.



В обращении находились:

	На 1 января 1960 г.		На 1 января 1961 г.		
	сумма в млн. руб.	в % к итогу	сумма в млн. руб.	в % к итогу	изменение за год в %
Банковские билеты — всего	61 467,9	91,67	53 325,0	90,73	-14,2
в том числе:					
достоинством 100 руб.	34 070,2	50,81	30 113,2	51,23	-9,0
достоинством 50 руб.	12 599,5	18,79	10 759,9	18,31	-14,6
достоинством 25 руб.	10 191,0	15,20	8 391,7	14,28	-17,8
достоинством 10 руб.	4 607,2	6,87	4 060,2	6,91	-11,9
Казначейские билеты — всего	3 806,7	5,68	3 686,9	6,27	-3,2
в том числе:					
достоинством 5 руб.	2 029,4	3,03	1 980,7	3,37	-2,4
достоинством 3 руб.	1 113,5	1,66	1 063,4	1,81	-4,5
достоинством 1 руб.	663,8	0,99	642,8	1,09	-3,2
Никелевая и серебряная монета	1 547,6	2,31	1 528,0	2,60	-1,3
Бронзовая и медная монета	230,8	0,34	234,1	0,40	+1,4
Всего денежных билетов и монеты	67 053,0	100,00	58 774,0	100,00	-12,3

Сокращение количества денег в обращении за 1960 г. происходило главным образом путем изъятия денежных билетов крупных купюр при небольшом снижении количества металлической монеты, а также денежных билетов мелких купюр.

Наряду со значительным изъятием денег из обращения количество денежных билетов старого образца в резервных фондах Госбанка в течение 1960 г. сократилось. Одновременно начиная с июня 1960 г. производился завоз в конторы и отделения денежных билетов и монеты образца 1961 г. для обеспечения бесперебойного обмена старых денег на новые и насыщения каналов обращения новыми деньгами с начала 1961 года.

В 1960 г. учреждениями Госбанка была проведена большая работа по подготовке к переходу на новый масштаб цен и замене денег старого образца новыми деньгами в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470. Отчет о подготовке и проведении денежной реформы 1961 г. представлен ЦК КПСС и Совету Министров СССР отдельно.

Исполнитель: Г.В. Каганов<sup>1</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1435, л. 13—38.

<sup>1</sup> Заместитель начальника Управления по исполнению кассового плана Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

# ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР<sup>1</sup>

(аналитическая записка)

## I. СОСТОЯНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ И ЕГО РАЗВИТИЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ

Успехи в развитии народного хозяйства, достигнутые за последние годы на основе целой системы хозяйственно-политических мероприятий, проведенных партией и правительством, положительно отразились на укреплении денежного обращения. Денежное обращение в СССР является устойчивым.

Тенденции развития денежного обращения за последние годы в основном характеризуются следующим:

1. Значительно расширилась сфера функционирования денег в связи с ростом заработной платы, большим увеличением денежных доходов сельского населения как за счет возрастания объема колхозного производства, так и вследствие развития товарно-денежных отношений на селе, а также в связи с ростом пенсий, пособий, прекращением подписки на заем и некоторым снижением налогов.

Расширение и изменение сферы обслуживания деньгами сопровождалось увеличением количества денег в обращении и периода обращения денег.

2. Повысилась роль денег как орудия контроля над мерой труда и потребления, особенно в колхозном производстве.

3. Повышение устойчивости денежного обращения оказало положительное влияние и укрепило роль заработной платы и денежной оплаты труда в колхозах в повышении производительности труда.

Проведенные на основе постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 января 1959 г. мероприятия способствовали улучшению соотношения между ростом производительности труда и заработной платы, а также между денежными доходами и расходами населения.

4. Происходит систематический рост денежных сбережений как в городе, так и особенно на селе.

5. Достигнутый уровень денежных доходов населения повысил требования населения к ассортименту и качеству товаров. Рост материального благосостояния трудящихся привел к возрастанию доли покупок непродовольственных товаров и товаров длительного пользования в общем объеме розничного товарооборота. В то же время производство ряда товаров, особенно промышленных, и их качество отстают от происходящих изменений в спросе населения; производятся и оседают в торговой сети товары, ассортимент и качество которых не удовлетворяют потребности населения. Это создает трудности в обеспечении полного соответствия между денежными доходами и расходами населения и отрицательно влияет на денежное обращение в некоторых районах страны.

Указанные недостатки усугубляются неупорядоченностью розничных цен на отдельные товары.

Значительно увеличилась потребность в платных услугах, объем которых отстает от спроса населения как в городе, так и особенно на селе.

6. Распределение товарных фондов и розничного товарооборота по ряду районов страны, а также между городом и селом производится еще не в соответствии с денежными доходами и покупательными фондами населения. Эти недостатки характерны для всех последних лет и порождают большую миграцию денег; особенно велика внутриобластная миграция денег; рост денежных доходов на селе обгоняет расходы крестьян на покупку товаров в сельской торговой сети.

7. Отрицательное влияние на денежное обращение оказывали и оказывают затруднения в реализации населением своих денежных доходов вследствие недостаточного роста торговой сети и сети предприятий, оказывающих платные услуги населению.

---

<sup>1</sup> Направлено 14 апреля 1960 г. Председателем Правления Госбанка СССР А.Коровушкиным Председателю Госплана СССР А.Н. Косыгину в качестве материала, разработанного Госбанком СССР совместно с Министерством финансов СССР и Институтом экономики Академии наук СССР. В сопроводительном письме говорится: "При разработке материалов имелось в виду определить основные тенденции развития денежного обращения за последние годы и факторы, положительно или отрицательно повлиявшие в этот период на денежное обращение, и на основе этих данных наметить мероприятия, которые необходимо учесть в генеральной перспективе развития народного хозяйства СССР". — Примеч. составителя.



## II. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

1. При разработке проблем денежного обращения в генеральной перспективе развития народного хозяйства СССР принято за основу, что в течение всего этого периода сохранится необходимость товарного производства и товарного обращения при значительном сближении двух форм социалистической собственности — государственной и колхозно-кооперативной. Сохранится объективная необходимость использования закона стоимости и денег в процессе производства и распределения общественного продукта. Деньги будут служить орудием учета общественного продукта и национального дохода и средством контроля над мерой труда и потребления.

2. Развитие денежного обращения в генеральной перспективе будет определяться значительным ростом денежных доходов городского и сельского населения и дальнейшим расширением сферы функционирования денег; при этом существенное влияние на расширение сферы денежного обращения будет иметь полный переход в колхозах к денежной оплате труда при сокращении роли подсобного хозяйства колхозников.

3. Потребление за счет общественных фондов возрастет. Вместе с тем сохранится значение денежной оплаты труда как стимула повышения производительности труда. Основную роль в распределении фондов потребления на данном этапе развития народного хозяйства СССР будет иметь денежная оплата труда, продажа товаров и предоставление за плату ряда услуг для личного потребления.

4. Сохранится, следовательно, необходимость денежного обращения в народном хозяйстве и устойчивость денег как условия обеспечения реального роста денежных доходов населения и правильной организации финансовой деятельности предприятий и организаций.

Возрастет значение планомерно устанавливаемого соответствия денежных доходов и расходов населения, а также количества денег в обращении потребностям налично-денежного оборота как одного из условий пропорциональности развития народного хозяйства, усиления роли денег в оплате труда и бесперебойного обслуживания хозяйственного оборота деньгами.

При этом и в условиях возрастающего объема производства потребительских товаров и улучшения структуры товарных фондов соответствие между денежными доходами и расходами населения не может быть достигнуто самой собой, а будет требовать проведения определенных мер при разработке народно-хозяйственных планов и их исполнении.

Необходимость использования денег для учета общественного труда и контроля за производством и распределением общественного продукта требует совершенствования планирования показателей развития народного хозяйства, определяющих размер денежных доходов и направление расходов населения.

В настоящее время имеются значительные потери общества вследствие недостатков планирования производства и распределения продукции, в частности товаров народного потребления, по видам и ассортименту; неправильность размещения товаров по районам страны вызывает большие затраты по перераспределению товаров усилиями населения и замедляет движение товарных масс; это усугубляется недостатками планирования развития торговой сети и сети предприятий, оказывающих платные услуги населению.

При нарушении соответствия между денежными доходами и расходами населения по районам страны ослабляется роль денег в общественном производстве.

5. В генеральной перспективе развития народного хозяйства значительно возрастут денежные доходы населения и соответственно увеличатся объем денежного оборота и масса денег в обращении.

Увеличение денежных доходов населения будет определяться ростом численности работников в сфере материального производства и в сфере обслуживания и ростом средней заработной платы в связи с повышением производительности труда в условиях внедрения новой техники, повышением производственной квалификации и ростом общего культурного уровня рабочих, а также в связи с мероприятиями по повышению заработной платы низкооплачиваемых и среднеоплачиваемых категорий работников.

При сохранении высоких темпов роста средней заработной платы еще быстрее может расти общая сумма заработной платы семьи вследствие проведения ряда мероприятий, освобождающих женщин от домашних работ.

Увеличение денежных доходов сельского населения будет вызываться дальнейшим развитием колхозного производства, переходом к гарантированной денежной оплате труда и вытеснением натуральных доходов крестьянства денежными доходами от обобществленного хозяйства.

В результате изменений денежных доходов колхозников изменится также характер расходования ими денег; условия обращения денег на селе будут приближаться к условиям обращения денег в городе.

Денежное обращение существенно увеличится также в связи с отменой налогов, ростом пенсий и введением пенсионного обеспечения колхозников.

6. В условиях значительного роста денежных доходов городского и сельского населения в генеральной перспективе необходимо обеспечить нормальную реализацию этих доходов как основу дальнейшего укрепления денежного обращения и повышения покупательной силы рубля.

Решение задачи, поставленной перспективным планом, — достижение самого высокого в мире материального и культурного уровня жизни народа — потребует соответствующего роста товарных фондов, а также улучшения ассортимента товаров и повышения их качества.

При этом производство товаров народного потребления и рыночных фондов необходимо предусмотреть в генеральной перспективе в таких размерах, которые не только соответствовали бы темпам роста товарооборота при изменяющейся его структуре, но и позволили образовать запасы товаров в оптовой и розничной торговой сети, обеспечивающие бесперебойное удовлетворение спроса населения в каждом районе страны.

7. Необходимо осуществить ряд мер, направленных на стимулирование производства и продажи товаров, пользующихся спросом населения. В первую очередь это касается взаимоотношений промышленности и торговых организаций.

Следует наметить меры по усилению воздействия торговых организаций на промышленность в деле производства товаров в соответствии со спросом населения; для этого нужно расширить их права в отношении выбора товаров и отказа от товаров, не пользующихся спросом населения; усилить роль договоров и заказов во взаимоотношениях торговых организаций с промышленностью и повысить ответственность промышленных предприятий за выполнение своих обязательств.

Оплату труда работников торговых предприятий и руководящих работников промышленных предприятий следует поставить в зависимость от выполнения планов поставки товаров, их ассортимента и качества и выполнения планов реализации товаров населению.

Должны быть устранены серьезные недостатки в территориальном планировании товарооборота и распределении товарных фондов.

8. В ближайшие годы нужно решить проблему ликвидации отставания в развитии торговой сети, особенно на селе. Это отставание возрастает и становится одним из серьезных препятствий в реализации товаров населению. В некоторой степени устранение его может быть достигнуто путем улучшения организации торговли, в частности непрерывной работы магазинов в течение дня и недели, широкого введения двухсменной работы большинства торговых предприятий, расширения доставки товаров на дом и т.п. Однако в решающей степени устранение указанного несоответствия может быть достигнуто путем развития торговой сети.

9. Высокими темпами должна расширяться сеть предприятий общественного питания, имея в виду, что это является одной из важных форм экономии времени общественного труда. Сейчас вследствие недостаточно развитой сети столовых и других предприятий общественного питания, а также невысокого качества изготавливаемых блюд обороты общественного питания относительно уменьшаются в общей сумме реализации продовольственных товаров.

10. Еще большими темпами, чем розничная торговая сеть, должна расширяться сеть предприятий, оказывающих бытовые и другие платные услуги населению. Данные за последние годы показывают, что рост этих услуг отстает от потребностей населения, особенно в сельской местности. Развитие бытовых услуг должно решить задачу значительного сокращения домашнего труда.

При определении объема платных услуг следует учесть дополнительно рост потребности населения в связи с сокращением рабочего дня и рабочей недели.

Развитие услуг потребует соответственного вовлечения в непроизводственную сферу дополнительного числа работников.

11. В генеральной перспективе необходимо предусмотреть последовательное снижение государственных розничных цен и выравнивание цен по отдельным группам и видам товаров.

В условиях сближения уровня потребления отдельных групп населения снижение розничных цен (наряду с увеличением денежной оплаты труда) должно будет обеспечить все большую доступность приобретения широкими массами трудящихся товаров, производимых в количестве, достаточном для полного удовлетворения потребностей населения, способствовать повышению покупательной силы рубля и роли денег в хозяйстве.

Уже сейчас требуется полностью ликвидировать сельскую наценку на товары, которая тормозит развертывание розничного товарооборота на селе.

12. Увеличение денежных доходов городского и сельского населения, денежных выплат трудящимся в связи с отменой налогов, повышением пенсий и пособий, рост покупок товаров длительного пользования и другие факторы приведут к дальнейшему увеличению абсолютной суммы сбережений населения.

13. Расширение экономических связей Советского Союза с иностранными государствами в генеральной перспективе развития народного хозяйства СССР обеспечит возможность для повышения роли рубля во внешне-торговых отношениях СССР.

Развитие торговых отношений, а также предоставление займов другим странам создают предпосылки для превращения рубля в международную валюту.

Для реализации этих возможностей необходимо разработать и последовательно провести в жизнь ряд мероприятий, которые постепенно позволили бы превратить рубль в свободно конвертируемую валюту.

14. Сохранение значения денежного обращения в народном хозяйстве и устойчивости денег как условия реального роста доходов населения потребуют дальнейшего совершенствования планирования денежного обращения и усиления методов его экономического регулирования.

Это должно базироваться в основном на соответствии предложения товаров и платных услуг платежеспособному спросу населения в каждом экономическом районе страны.

При обеспечении правильных соотношений между денежными доходами и расходами населения по районам страны сократится до минимума перераспределение эмиссионно-кассовых ресурсов между республиками, краями, областями и районами. Денежный оборот в городе и на селе приобретет более планомерный характер, что обеспечит также большую равномерность в поступлениях и выдачах наличных денег через кассы банка.

Воздействие денег на производство и обращение в еще большей степени будет базироваться на более эффективном использовании в плановом хозяйстве таких экономических категорий, как хозрасчет, цена, прибыль, бюджет и кредит.

24 марта 1960 г.

*РГАЭ, ф. 4372, оп. 79, д. 227, л. 1—9.*

*Примечание составителя:*

Записку завизировали:

В.Воробьев <sup>1</sup>	(Госбанк СССР)
В.Батырев <sup>2</sup>	(Институт экономики АН СССР)
И.Славный <sup>3</sup>	(Минфин СССР)
Н.Горичев <sup>4</sup>	(Госбанк СССР)

<sup>1</sup> Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Старший научный сотрудник Института экономики Академии наук СССР. — Примеч. составителя.

<sup>3</sup> Заместитель начальника Отдела кредита и денежного обращения Министерства финансов СССР. — Примеч. составителя.

<sup>4</sup> Старший консультант-эксперт Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя

# ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

(проект аналитической записки)<sup>1</sup>

## I. СОСТОЯНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Увеличение количества денег в обращении проходило более медленными темпами, чем возрастал объем производства, национальный доход и розничный товарооборот. Если сравнить количество денег в обращении к началу 1960 г. с довоенным 1940 г., то оно увеличилось в 3,0 раза. В то же время промышленное производство возросло в 4,8 раза, национальный доход — в 4,0 раза, а розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли в ценах соответствующих лет — в 4,1 раза.

По примерным подсчетам Госбанка, распределение денег по их функциональному назначению видно из следующих данных:

млрд. руб.

	На 1 января			
	1953 г.	1956 г.	1959 г.	1960 г.
Остатки денег у населения	32,9	43,3	56,9	62,1
а) остатки денег для текущих расходов	16,5	24,4	32,1	33,4
б) накопления в наличных деньгах	16,4	18,9	24,8	28,7
Остатки касс предприятий и организаций и Госбанка	3,5	3,7	4,9	5,0
Всего денег в обращении	36,4	47,0	61,8	67,1

В наибольшей мере возросли остатки денег, обслуживающие текущие расходы населения.

Из всего прироста остатка денег у населения с 1 января 1953 г. по 1 января 1960 г. в сумме 29,2 млрд. руб. рост текущей кассы составил 16,9 млрд. рублей. При этом наиболее интенсивно увеличилась текущая касса у крестьянского населения: с 6 млрд. руб. на 1 января 1953 г. до 14,7 млрд. руб. на 1 января 1959 г., хотя по абсолютным размерам она возросла меньше, чем текущая касса у рабочих и служащих.

Накопления населения в наличных деньгах возросли несколько меньше, чем остатки денег для текущих расходов.

Общий рост денежных накоплений у населения в виде наличных денег, остатков вкладов в сберегательных кассах носит довольно устойчивый характер, составляя примерно около 2% к общему объему доходов населения. Это свидетельствует не только о непрерывном повышении материального благосостояния трудящихся, но и об уверенности населения в устойчивости рубля.

При росте общих денежных доходов населения с 1952 г. по 1959 г. на 61,8% покупательный фонд населения в результате прекращения подписки на заем, снижения налогов, а также ряда других мер, направленных на повышение материального благосостояния населения, увеличился еще больше — на 81,6%. Покупки населением товаров в государственной и кооперативной торговле возросли на 82,3%, а расходы населения на оплату услуг — на 88,8%. Производство товаров народного потребления, объем товарных фондов, выделяемых для продажи населению, и остатки товаров в торговой сети увеличивались в еще больших размерах.

Таким образом, увеличение покупательного фонда населения происходило в целом в соответствии с расширением товарооборота и объемом услуг, оказываемых населению.

<sup>1</sup> Направлен Председателю Правления Госбанка СССР А.К. Коровушкину 2 марта 1960 г., дается в извлечении в части материалов, дополняющих аналитическую записку от 24 марта 1960 г. (см. с. 32—35 настоящего выпуска). В сопроводительном письме к проекту записки указано, что в разработке материалов принимали участие: от Министерства финансов СССР — И.Д. Славный, от Института экономики АН СССР — В.М. Батырев, от ЦСУ СССР — Г.И. Поляк, от Правления Госбанка СССР — К.Г. Мирошниченко и М.Г. Поляков. — Примеч. составителя.

Вместе с тем необходимо отметить, что соотношение между покупательным фондом и объемом покупок товаров могло быть еще более благоприятным, если бы на это не оказывал влияния ряд отрицательных факторов. В частности, за последние годы в промышленности и в торговле накопились большие сверхнормативные запасы товаров, значительная часть которых имеет ограниченный сбыт и не пользуется по тем или иным причинам спросом населения. В эти запасы отвлечены из хозяйственного оборота крупные материальные, трудовые и денежные ресурсы государства.

Отрицательное влияние на денежное обращение оказывает также то, что многие промышленные предприятия продолжают выпускать продукцию, которая по своему качеству и ассортименту не удовлетворяет возросшие потребности населения.

Отрицательно сказываются на денежном обращении серьезные недостатки в территориальном планировании розничного товарооборота и товарных фондов по республикам, краям и областям.

**Несмотря на эти отрицательные явления, денежное обращение в СССР является устойчивым, а количество денег, находящихся в обращении, в целом соответствует потребностям налично-денежного оборота.**

Устойчивость денежного обращения оказывает положительное влияние на укрепление факторов материального стимулирования и повышения заинтересованности рабочих, колхозников, специалистов в результатах своего труда.

## II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

Общественное значение денег при социализме требует совершенствования планирования показателей, определяющих размеры денежных доходов и направления расходов населения.

В числе наиболее важных факторов, вызывающих потери общества, можно указать на не преодоленные длительное время недостатки в планировании производства товаров народного потребления по видам и ассортименту.

Улучшение планирования фонда заработной платы в генеральной перспективе приобретает особо важное значение. Необходимо дальнейшее улучшение планирования фонда заработной платы в разрезе союзных республик, краев и областей.

Реальные доходы населения будут возрастать не только в форме денежных доходов, но также и путем роста потребления населения за счет общественных фондов. Однако рост этого потребления должен идти без ослабления материальной заинтересованности работников в результатах своего труда.

Увеличение денежных доходов городского и сельского населения, рост денежных выплат трудящимся в связи с отменой налогов, повышение пенсий и пособий, рост покупок товаров длительного пользования и другие аналогичные факторы могут привести к абсолютному увеличению накоплений.

Вместе с тем нет оснований утверждать, что в течение ближайших лет сбережения населения в виде вкладов в сберегательные кассы и в виде накоплений наличными деньгами могут существенно измениться относительно общей суммы денежных доходов населения.

Следует отметить, что планирование сбережений в виде прироста вкладов населения необходимо значительно улучшить. За последние пять лет отклонения от плана колебались от минус 6,4 млрд. руб. до плюс 5,8 млрд. руб.; исполнение по некоторым годам составляло всего 50% плана (1955 и 1958 гг.), а в другие годы — 150—200% (1957 и 1956 гг.).

Вопросы планирования денежного обращения и усиления экономических методов его регулирования в генеральной перспективе также заслуживают внимания.

Развитие денежного обращения в генеральной перспективе делает возможным переход к составлению балансов денежных доходов и расходов населения по социальным группам. В настоящее время планирование денежного обращения в таком разрезе, особенно по республикам, краям и областям, затрудняется из-за отсутствия полных данных о денежном обороте между группам населения, в частности, по рыночной продаже колхозниками продукции, получаемой с приусадебных участков и от колхозов в порядке натурального распределения.

Составление баланса денежных доходов и расходов населения по социальным группам позволит улучшить планирование товарных масс и услуг с учетом платежеспособного спроса городского и сельского населения.

При обеспечении правильных соотношений между денежными доходами и расходами населения и устранении излишней миграции денег должно сократиться до минимума перераспределение эмиссионно-кассовых ресурсов между республиками, краями, областями и районами. Денежный оборот на селе приобретет более планомерный характер, что обеспечит также большую равномерность в поступлениях и выдачах наличных денег через кассы Госбанка.

В связи с этим в перспективе создается возможность предоставления большей самостоятельности местным учреждениям Госбанка в регулировании эмиссионно-кассовых ресурсов, в частности расширения прав управляющим учреждениям Госбанка по выпуску денег в обращение в пределах утверждаемых им кассовых планов. Эта мера будет способствовать усилению ответственности учреждений Госбанка и местных руководящих органов за состояние денежного обращения в республиках, краях, областях и районах.

Дальнейшее усиление планового регулирования денежного обращения требует совершенствования анализа процессов, происходящих в обращении денег: распределении денежной массы в обращении по республикам, краям и областям, по социальным группам и функциональному назначению. Большое значение для анализа денежного обращения имеют материалы бюджетных обследований рабочих, служащих и колхозников. Эти обследования до настоящего времени производятся главным образом с точки зрения изучения уровня потребления трудящихся и в недостаточной мере отвечают задаче изучения денежного обращения.

Необходимо расширить показатели бюджетных обследований и вести их разработку таким образом, чтобы материалы этих обследований в полной мере соответствовали указанной задаче.

Усиление экономических методов регулирования денежного обращения должно идти путем тесной увязки кредитования и денежного обращения.

Воздействие денег на производство и обращение все в большей степени должно базироваться не на прямом контроле банка при выдаче наличных денег на расходы, а на более эффективном использовании в плановом руководстве хозяйством таких экономических категорий, как хозяйственный расчет, прибыль, кредит, бюджет.

Во всех случаях широкий переход к экономическим методам регулирования может быть осуществлен при наличии резервов в распоряжении как предприятий, так и банков.

### III. ОБ УСИЛЕНИИ РОЛИ РУБЛЯ В МЕЖДУНАРОДНЫХ РАСЧЕТАХ

До настоящего времени рубль является, по существу, внутренней валютой.

Официальный курс рубля делает несравнимыми внутренние оптовые цены СССР с мировыми ценами на импортируемые товары, которые в результате пересчета на рубли оказываются значительно более дешевыми.

По этой причине экспорт из СССР является убыточным, а импорт — прибыльным. Выручка от экспорта покрывает только 43—45% стоимости вывезенных за границу товаров по оптовым ценам без налога с оборота.

Расширение экономических связей Советского Союза с иностранными государствами, предоставление крупных займов значительному числу стран повышают заинтересованность внешнего мира в валюте нашей страны и создают объективную базу для активизации роли рубля в международных отношениях.

Для реализации этих возможностей необходимо разработать и последовательно проводить в жизнь ряд мероприятий, которые постепенно привели бы к превращению рубля в свободно конвертируемую валюту.

Одним из первых мероприятий должно быть установление единого курса рубля на базе его покупательной силы, для чего, возможно, потребуется внесение некоторых коррективов в систему ценообразования на товары первого и второго подразделения.

Далее необходимо рассмотреть вопрос об отходе от двусторонних клиринговых расчетов между странами социалистического лагеря. Эта форма международных расчетов чем дальше, тем больше будет препятствовать осуществлению поставленной задачи расширения международного разделения труда и кооперирования производства в рамках всего социалистического лагеря.

Систему двусторонних расчетов по клирингу целесообразно заменить расчетами в переводных рублях, то есть счетов в рублях, которыми владелец счета может расплачиваться с любой другой страной,



имеющей такой же счет. Это обеспечит переход с ныне действующей двусторонней на многостороннюю систему расчетов между социалистическими странами.

В последующем систему переводных счетов в рублях можно будет распространить и на слаборазвитые страны, а затем и на капиталистические страны.

Завершающим этапом должно явиться введение полной обратимости рубля для иностранных владельцев счетов в рублях в любую иностранную валюту и, возможно, в золото по паритетной цене.

Введение единого курса рубля и его обратимости не только будет содействовать росту престижа и усилению влияния Советского Союза, но принесет также существенные выгоды, так как внедрение расчетов в рублях по международному обороту вызовет необходимость накопления другими странами резервов в обратимых рублях на счетах в Госбанке, что равнозначно получению нами кредита на выгодных условиях.

2 марта 1960 г.

А.Кудрявцев<sup>1</sup>  
В.Воробьев<sup>2</sup>  
Н.Горичев<sup>3</sup>  
Г.Каганов<sup>4</sup>

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1378, л. 24—56.*

---

<sup>1</sup> Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Заместитель Председателя Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

<sup>3</sup> Старший консультант-эксперт Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя

<sup>4</sup> Заместитель начальника Управления по исполнению кассового плана Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

# Исследование, выполненное постфактум

## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1951—1960 ГОДАХ<sup>1</sup>

(аналитическая записка)

Восстановление хозяйства и развитие экономики создали условия для увеличения производства товаров народного потребления и снижения цен на товары. По итогу 1948—1954 гг. розничные цены против 1947 г. снизились в 2,2 раза, но оставались выше уровня 1940 г. почти на 38%.

В 1955 г. товарооборот государственной и кооперативной торговли составлял в фактических ценах 50,2 млрд. рублей.

Цены колхозного рынка в 1955 г. по сравнению с 1947 г. снизились в 4 раза.

Во второй половине 50-х годов розничные цены были стабильны. Индекс государственных розничных цен в 1960 г. по отношению к среднегодовым ценам 1950 г. составил: по всем товарам 74%, в том числе по продовольственным товарам — 71%, непродовольственным — 78%.

В балансе денежных доходов и расходов населения произошли следующие изменения:

млн. руб.

	1950 г.	1955 г.	1960 г.	1960 г. в % к 1950 г.
Денежные доходы				
Заработная плата	36 076,2	48 000,0	65 244,0	180,8
От колхозов	1 379,6	3 577,1	5 599,0	405,8
От продажи сельскохозяйственных продуктов государству и кооперации	876,1	1 327,0	4 148,5	473,5
Пенсии и пособия	3 515,9	4 421,2	9 450,8	268,8
Поступления из финансовой системы	612,3	1 531,9	1 197,2	195,5
Прочие	3 070,8	3 807,6	4 465,5	145,4
Итого	45 530,9	62 664,8	90 105,0	197,9
Расходы и сбережения				
Покупка товаров в государственной и кооперативной торговле	32 856,5	45 789,2	72 503,0	220,7
Покупка товаров у колхозов и вне рыночный фонд	1 168,0	1 664,6	2 152,0	184,2
Оплата услуг	3 373,0	5 484,0	8 244,5	244,4
Обязательные платежи и добровольные взносы	7 283,4	8 908,6	7 484,2	102,7
Сбережения	347,0	639,6	917,2	264,3
в т.ч. вклады	306,9	533,2	852,8	277,9
Итого	45 027,9	62 486,0	91 300,9	202,8
Изменение остатка денег у населения	+503,0	+178,8	-1 195,9	
Розничный товарооборот	35 964,7	50 190,0	77 620,8	215,8

Рост фонда заработной платы обусловлен увеличением численности рабочих и служащих в народном хозяйстве за 1951—1960 гг. в 1,6 раза (с 38,9 млн. человек в 1950 г. до 62,0 млн. человек в 1960 г.), а также среднемесячной заработной платы — на 25,5%<sup>2</sup>. Производство промышленной продукции за 1951—1960 гг. увеличилось в три раза, производительность труда в промышленности — в два раза.

Высокими темпами росло производство средств производства, удельный вес группы “А” в валовой продукции промышленности в 1960 г. повысился до 72,5% против 68,8% в 1950 году.

При росте промышленной продукции в три раза производство товаров легкой промышленности за 1951—1960 гг. увеличилось в 2,5 раза, пищевой промышленности — в 2,3 раза.

<sup>1</sup> Все показатели приведены в масштабе цен, установленных с 1 января 1961 года.

<sup>2</sup> Пропуск показателя в оригинале заполнен составителем по данным: Народное хозяйство СССР в 1922—1972 гг. / Госкомстат. М., 1972. С. 350. — Примеч. составителя.



Высокий рост доходов населения от колхозов и продажи сельскохозяйственных продуктов государству и кооперации предопределен в основном повышением закупочных цен на сельскохозяйственные продукты, которое началось с середины 50-х годов. Валовая продукция сельского хозяйства в 1960 г. возросла в сопоставимых ценах против 1950 г. в 1,6 раза.

Увеличение выплат пенсий и пособий связано в значительной мере с Законом о государственных пенсиях, который расширил круг граждан, имеющих право на пенсию, повысил размеры пенсий, установил к пенсиям надбавки за стаж работы, ввел пенсии при неполном стаже работы. Закон вступил в силу с 1 октября 1956 года.

Розничный товароборот в фактических ценах увеличился за десять лет в 2,2 раза, в сопоставимых с 1950 г. ценах — 2,9 раза.

Расходы на оплату услуг за 1951—1960 гг. возросли в 2,4 раза.

С 1957 г. было прекращено распространение государственных займов по подписке.

Количество денег в обращении за 1951—1960 гг. увеличилось на 2566 млн. руб., или в 1,8 раза, в том числе за 1951—1955 гг. — на 1386 млн. руб. (277 млн. руб. в среднем в год), за 1956—1959 гг. — на 2008 млн. руб. (502 млн. руб. в среднем в год), а в 1960 г. было произведено изъятие денег из обращения — 828 млн. рублей.

В мае 1960 г. было принято решение об изменении с 1 января 1961 г. масштаба цен.

Перед изменением масштаба цен наблюдалось повышение спроса населения на товары. Особенно это проявилось в декабре 1959 г., когда было изъято из обращения 747 млн. руб., или 11% суммы, находившейся в обращении на 1 декабря.

Скорость возврата денег в кассы банка в 1960 г. составляла 32,6 дня против 26,5 дня в 1948 г. и 29,9 дня в 1950 году.

Остаток вкладов населения в сберегательных кассах за 1951—1960 гг. увеличился на 9 млрд. руб., из них на 5,9 млрд. руб. — в 1948—1950 годах. По отношению к сумме денежных доходов населения прирост вкладов возрос с 0,3% в 1948 г. до 0,7% в 1950 г. и 1,4% в 1960 году.

Денежные средства населения в наличных деньгах, на вкладах в сберегательных кассах, в облигациях свободно обращающегося займа на конец 1960 г. соответствовали расходам населения на покупку товаров и оплату услуг в течение 2,5 месяца против 1,7 месяца на конец 1950 года.

Запасы товаров в розничной торговой сети, оптовом звене и в промышленности за 1951—1960 гг. увеличились на 14,7 млрд. руб., или в 2,5 раза (с 9,8 млрд. руб. на 1 января 1951 г. до 24,5 млрд. руб. на 1 января 1961 г.).

Однако спрос населения в конце 60-х годов удовлетворялся не полностью. Недоставало продуктов животноводства и отдельных непродовольственных товаров.

февраль 1988 г.

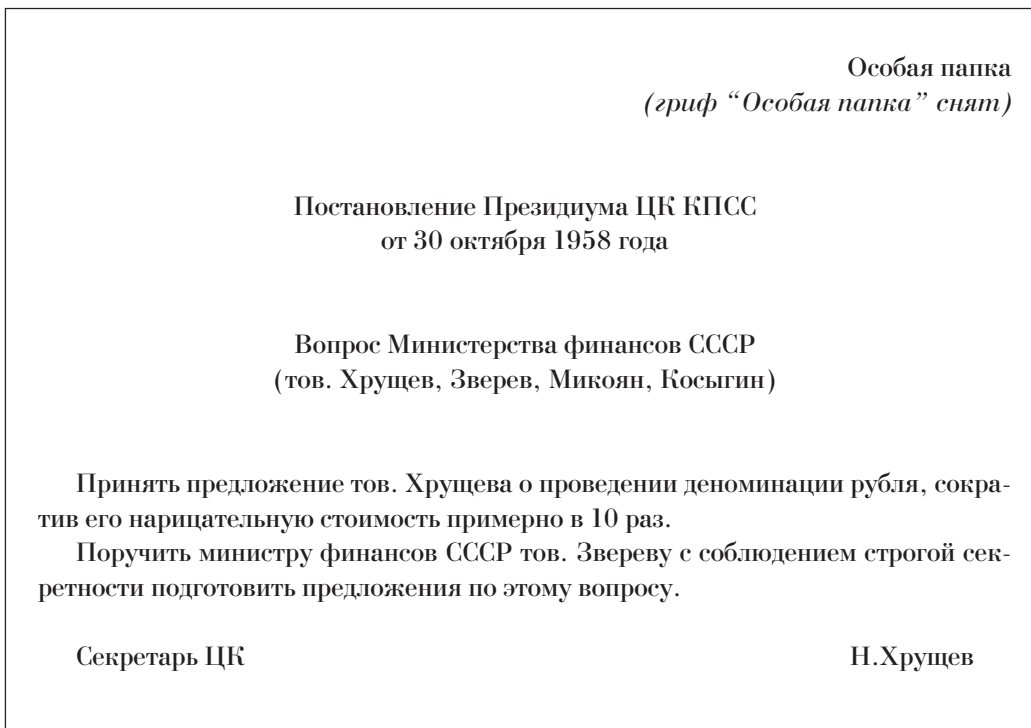
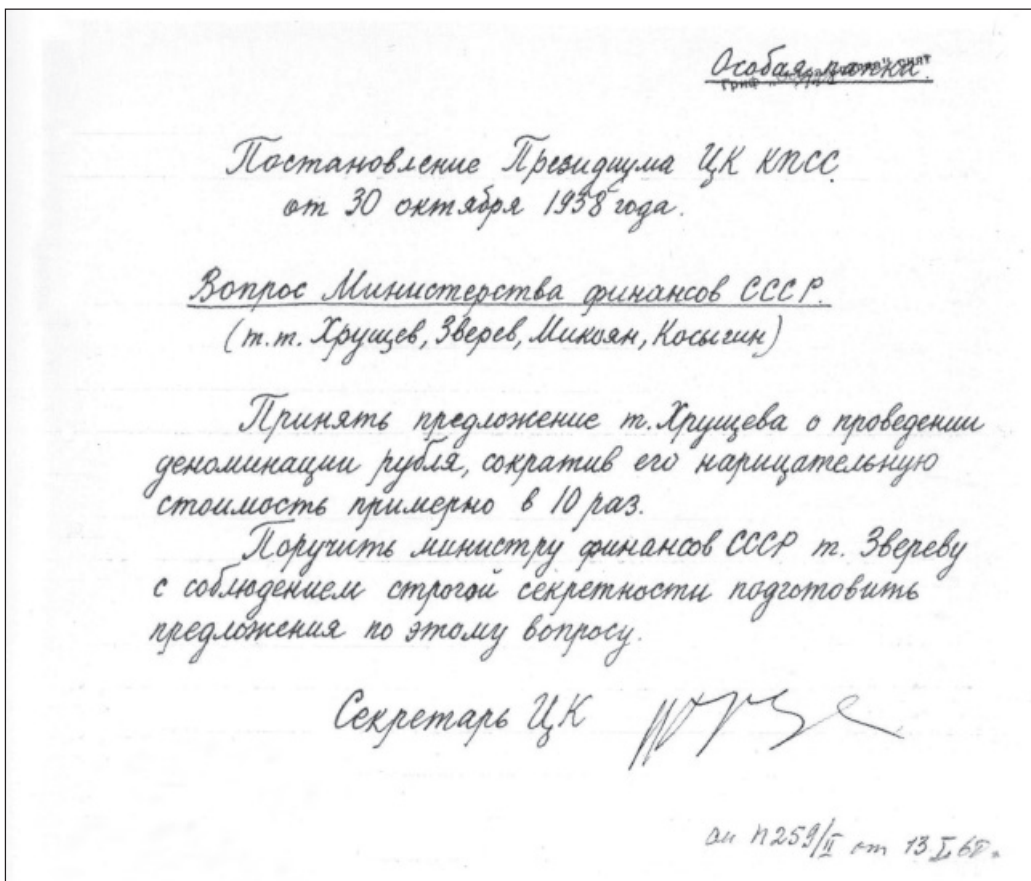
Е.Большакова<sup>1</sup>

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 33, д. 741, л. 87—92.*

<sup>1</sup> На момент составления аналитической записки — старший консультант Управления денежного обращения Правления Госбанка СССР, ранее в течение многих лет — начальник данного управления, член Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.



## **II. ПОДГОТОВКА, ХОД И РЕЗУЛЬТАТЫ ОБМЕНА ДЕНЕГ В 1961 ГОДУ**



Источник: История денежных реформ в России. XVI—XX вв.: Каталог историко-документальной выставки / Федеральная архивная служба России, Российский государственный архив экономики, Государственный исторический музей. М., 2002. С. 65.

## ОБ ИЗМЕНЕНИИ МАСШТАБА ЦЕН И ЗАМЕНЕ НЫНЕ ОБРАЩАЮЩИХСЯ ДЕНЕГ НОВЫМИ ДЕНЬГАМИ

*Постановление Совета Министров СССР*

4 мая 1960 г.

30. ...Совет Министров СССР обращает внимание всех советских и хозяйственных органов на большое народно-хозяйственное значение проводимых мероприятий в области денежного обращения и обязывает обеспечить точное и полное соблюдение установленного порядка пересчета цен, доходов и сбережений населения, обмена денег с тем, чтобы были соблюдены интересы населения и государства. **Советские органы обязаны широко разъяснять населению значение проводимых мероприятий<sup>1</sup>** по дальнейшему совершенствованию советской денежной системы, имеющих важное значение для укрепления хозяйственного расчета, еще большего внедрения бережливости во всей хозяйственной деятельности, повышения покупательной способности советского рубля и тем самым для дальнейшего развития социалистической экономики нашей страны.

СП<sup>2</sup>, 1960, № 10, ст. 69 (цитируется по: История Государственного банка СССР (в документах). М.: Изд-во “Финансы”, 1971. С. 633—634).

---

<sup>1</sup> О неточностях освещения в печати предстоящих мероприятий по изменению масштаба цен и обмену денег см. ниже. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Собрание постановлений и распоряжений Правительства СССР. — Примеч. составителя.

## О НОВОМ ЗОЛОТОМ СОДЕРЖАНИИ РУБЛЯ И О ПОВЫШЕНИИ КУРСА РУБЛЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К ВАЛЮТАМ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

15 ноября 1960 г.

Совет Министров СССР принял решение о повышении с 1 января 1961 г. золотого содержания рубля и его курса к валютам иностранных государств.

Золотое содержание рубля устанавливается в 0,987412 грамма чистого золота, а покупательная цена Госбанка СССР на золото — 1 руб. за один грамм чистого золота.

Курс рубля к доллару установлен 90 копеек за 1 доллар США.

Совет Министров СССР поручил Госбанку СССР повысить курс рубля к валютам других капиталистических стран в соответствии с повышением золотого содержания рубля. В случае изменения золотого содержания валют этих стран или изменения курсов их валют Госбанку СССР поручено устанавливать курс рубля с учетом этих изменений.

“Правда”, 15 ноября 1960 г. (цитируется по: История Государственного банка СССР (в документах). М.: Изд-во “Финансы”, 1971. С. 649).

## ОБ ОСВЕЩЕНИИ В ПЕЧАТИ НЕКОТОРЫХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ МАСШТАБА ЦЕН В СССР И ЗАМЕНЕ НЫНЕ ОБРАЩАЮЩИХСЯ ДЕНЕГ НОВЫМИ ДЕНЬГАМИ<sup>1</sup>

Наша печать уделяет большое внимание мероприятиям по предстоящему изменению масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами.

Публикуемые в газетах по этому вопросу материалы в большинстве случаев правильно освещают причины, вызвавшие необходимость проведения указанных мероприятий, их внутреннее и международное значение, подчеркивают устойчивость советского рубля.

Вместе с тем некоторые органы печати излагают этот вопрос таким образом, что создают впечатление о наличии в СССР излишка денег в обращении. Отдельные газеты строят различные домыслы о вероятном курсе рубля и его золотом содержании после изменения масштаба цен.

Газета “Советская торговля” в статье В.Маркова “Советский рубль — самая устойчивая валюта мира” (№ 63 от 26 мая 1960 г.) указывает: “Несоответствие существующего масштаба цен современному уровню развития нашей экономики выражается прежде всего в том, что объем валовой продукции, товарооборота и фонд заработной платы приходится исчислять в сотнях миллиардов и триллионах рублей. Не случайно поэтому при существующем масштабе цен **в обращении у нас находятся огромные денежные массы**<sup>2</sup>. Количество денег соответствует потребностям денежного обращения страны, но **громоздкое количество купюр и разменной монеты** создает известные трудности в кассовых операциях и в расчетах населения”.

В газете “Вечерняя Москва” от 20 мая 1960 г. в статье “Советский рубль” кандидата экономического наук В.Дьяченко говорится: “Другим недостатком существующего ныне масштаба цен является **чрезвычайно большой объем денежной массы в обращении**. Хотя количество денег в обращении при нынешнем масштабе и уровне цен соответствует нуждам хозяйственного оборота, **в обращении находится громадное количество купюр и разменной монеты**. Кроме того, большой объем денежной массы сопряжен со значительными расходами государства на поддержание нормального состояния денежного обращения”.

Такое изложение вопроса газетами “Советская торговля” и “Вечерняя Москва”, несмотря на известные оговорки, является путанным и наводит читателей на мысль о том, что в СССР имеется излишек денег в обращении.

Неправильные суждения допущены и некоторыми периферийными печатными органами.

Так, вологодская газета “Красный Север” в статье от 11 мая 1960 г. “Поговорим о новых деньгах” утверждает: “**В сфере обращения количество денег велико и будет увеличиваться**. Государство сейчас несет большие затраты на кассовые операции, затрудняется контроль рублем со стороны Госбанка СССР за хозяйственной деятельностью предприятий... Поэтому повышается золотое содержание рубля, что позволит за счет выпуска новых денег с возросшей покупательной силой **изъять часть бумажных денег из обращения**”. Газета в этой же статье заранее определяет золотое содержание рубля, утверждая, что “в новом рубле будет содержаться более двух граммов золота. Американский доллар станет значительно дешевле нашего рубля”.

В смоленской газете “Рабочий путь” от 15 мая 1960 г. Л.Васелов в статье “Укрепляется наш советский рубль” пишет: “**Золотое обеспечение рубля увеличивается в десять раз**. С 1 января 1961 г. за один доллар надо будет отдать только 40 копеек, то есть 1 рубль будет равен двум с половиной долларам”.

Горьковская газета “Ленинская смена” от 12 мая 1960 г. в статье “Крепнет советский рубль” указывает: “После проведения денежной реформы будет такая картина: наш 1 рубль будет равен 2,5 американского доллара”.

<sup>1</sup> Письмо Председателя Правления Госбанка СССР в ЦК КПСС. — Примеч. составителя.

<sup>2</sup> Здесь и далее в этом документе выделено в оригинале. — Примеч. составителя.



Имеются и другие неточные и неправильные высказывания в отдельных газетах.

Публикация таких высказываний на страницах нашей печати не только не помогает понять широким кругам общественности большое народно-хозяйственное значение изменения масштаба цен и замены ныне обращающихся денег новыми деньгами, но может лишь ввести в заблуждение многих читателей относительно действительных причин указанных мероприятий. Кроме того, это может дать пищу зарубежной капиталистической печати для пропагандирования всякого рода домыслов о нашем денежном обращении.

Учитывая широкий характер выступлений нашей печати и радио по вопросам изменения масштаба цен в СССР, Госбанк просит дать необходимые указания о том, чтобы публикации в печати и передачи по радио и телевидению материалов по денежному обращению производились редакциями газет, журналов, радио и телевидения с учетом консультации соответствующих компетентных органов, располагающих по этим вопросам всеми необходимыми материалами. По мнению Госбанка, наряду с указаниями по этому вопросу целесообразно было бы издать и направить на места необходимые материалы в форме консультации.

31 мая 1960 г.

А.Коровушкин<sup>1</sup>

*РГАНИ, ф. 5, оп. 20, д. 197, л. 2—4.*

---

<sup>1</sup> *Председатель Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.*

ЦК КПСС<sup>1</sup>

Председатель Правления Госбанка СССР тов. Коровушкин сообщает, что в некоторых материалах по вопросам изменения масштаба цен в СССР и замены ныне обращающихся денег новыми, опубликованных в центральных и местных газетах, допущены неточности и неправильные положения. В некоторых статьях приводятся различные домыслы о вероятном курсе рубля и его золотом содержании после изменения масштаба цен, неправильно утверждается, будто в СССР имеется излишек денег в обращении и т.д.

Отдел пропаганды и агитации ЦК КПСС по союзным республикам провел 31 мая сего года совещание редакторов центральных газет, журналов и директоров издательств, на котором было заслушано сообщение тов. Коровушкина о проводимых мероприятиях в связи с предстоящим изменением масштаба цен и заменой ныне обращающихся денег новыми деньгами, а также об ошибках, допущенных некоторыми газетами и журналами в опубликованных материалах.

Газета “Известия” 2 июня сего года опубликовала статью министра финансов СССР тов. Гарбузова “Наш советский рубль”. В ближайшее время газета “Известия” намечает опубликовать на эту же тему статью тов. Коровушкина.

Для того чтобы избежать неточностей и ошибок в публикуемых в газетах и журналах материалах по вопросам изменения масштаба цен и замены ныне обращающихся денег новыми деньгами, считали бы целесообразным поручить Отделам пропаганды и агитации ЦК КПСС обратить внимание ЦК компартий союзных республик, обкомов и крайкомов КПСС Российской Федерации на необходимость в материалах по этому вопросу строго руководствоваться положениями, содержащими в докладе тов. Хрущева Н.С. на сессии Верховного Совета СССР и в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Зав. Отделом пропаганды и агитации  
ЦК КПСС по союзным республикам

Л.Ильичев

Зав. Отделом торгово-финансовых  
и плановых органов ЦК КПСС

Я.Кабков

4 июня 1960 г.

*РГАНИ, ф. 5, оп. 20, д. 197, л. 5.*

<sup>1</sup> Заключение отделов ЦК КПСС на письмо председателя Правления Госбанка СССР с резолюцией члена Президиума ЦК КПСС Ф.Р. Козлова “Согласиться”. — Примеч. составителя.

ЦК КПСС,  
Совет Министров СССР

## ОБ ИТОГАХ ПЕРЕХОДА НА НОВЫЙ МАСШТАБ ЦЕН И ОБМЕНА ДЕНЕГ

(аналитический доклад)

Министерство финансов СССР и Правление Госбанка СССР докладывают итоги перехода на новый масштаб цен и обмена старых денег на новые деньги.

Решениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР было предусмотрено повысить с 1 января 1961 г. масштаб цен в СССР в 10 раз и заменить находящиеся в обращении деньги старого образца новыми деньгами по соотношению 10 к 1.

Эти мероприятия должны были быть проведены при строгом соблюдении интересов государства и населения.

Был определен трехмесячный срок обмена старых денег на новые деньги с параллельным обращением новых и старых денег в этот период, что позволяло всему населению спокойно и в удобное время обменять все имеющиеся на руках деньги старого образца. Не устанавливалось никаких ограничений и условий при проведении обмена денег в указанный срок.

Имелось в виду изменить структуру денежной массы, поскольку значительный денежный оборот должен был в новых условиях обслуживаться разменной монетой, а также повышался удельный вес оборота, обслуживаемого денежными билетами достоинством в 1, 3 и 5 рублей.

Были намечены мероприятия, которые обеспечивали бы изменение рыночных цен в соответствии с новым масштабом цен, с тем чтобы не допустить каких-либо потерь рабочих и служащих при покупке ими товаров на рынке.

### 1. ПОДГОТОВКА К ПЕРЕХОДУ НА НОВЫЙ МАСШТАБ ЦЕН И К ОБМЕНУ ДЕНЕГ

В соответствии с установленными ЦК КПСС и Советом Министров СССР сроками были проведены необходимые подготовительные мероприятия, обеспечивающие организованный переход на новый масштаб цен и обмен старых денег на новые деньги.

#### Пересчет цен на товары и тарифов на услуги

В связи с изменением масштаба цен нужно было пересчитать, издать и разослать на места около 9 тыс. новых прейскурантов цен на товары и тарифных справочников, произвести при этом округление цен, выраженных в дробных частях копейки.

Госплан СССР и Министерство финансов СССР производили пересчет цен и тарифов, утверждаемых Советом Министров СССР, Госпланом СССР и республиканскими органами, а Советы Министров союзных республик — пересчет цен и тарифов, устанавливаемых областными исполкомами Советов депутатов трудящихся.

При переходе на новый масштаб цен производилось округление розничных цен до целой копейки. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. при округлении цен дробные части копейки менее полкопейки отбрасывались, а полкопейки и более — округлялись до целой копейки. На ряд продовольственных товаров массового потребления округление розничных цен, оканчивающихся на полкопейки, производилось преимущественно в сторону снижения.

В ходе пересчета розничных цен возник вопрос о необходимости округления цен на ряд товаров, продаваемых вразвес, с тем чтобы население не имело потерь при покупке этих товаров в количествах менее 1 килограмма. По решению Совета Министров СССР от 16 августа 1960 г. цены на эти товары были установлены из расчета на 100, 200 и 500 граммов.

Население в связи с округлением цен получило выгоду в 115 млн. руб. (в старых ценах), вместе с тем упростились и облегчились расчеты в розничной торговле.

В течение 1960 г. были подготовлены и изданы все без исключения новые прейскуранты цен и тарифов. Всего пересчитано, издано и разослано промышленным предприятиям, торгующим организациям и предприятиям, оказывающим услуги населению, 560 наименований прейскурантов цен и тарифов, утверждае-

ных Советом Министров СССР, Госпланом СССР и республиканскими органами, тиражом 51 млн. экземпляров. В союзных республиках пересчитано, издано и разослано свыше 8 тыс. прејскурантов цен и сборников тарифов, утверждаемых облисполкомами. К 1 января 1961 г. на всех промышленных, транспортных и сельскохозяйственных предприятиях, в торговой сети, предприятиях общественного питания, в учреждениях связи и других организациях имелись новые прејскуранты цен и тарифов.

Была проведена переоценка всех товаров в торговой сети. Эта работа проведена своевременно под контролем финансовых органов и банка. В отдельных случаях были допущены нарушения сроков проведения переоценки товаров, в связи с чем некоторые базы, склады и магазины в первые дни января были закрыты. Много таких случаев было допущено, в частности, торговыми организациями Казахской ССР.

В связи с переходом на новый масштаб цен в коммунальных предприятиях, городском, автомобильном и железнодорожном транспорте, в зрелищных предприятиях старые билеты подлежали замене новыми. Годовая потребность в этих билетах составляет более 40 млрд. штук.

К началу 1961 г. все эти предприятия, за отдельными исключениями, были обеспечены новыми билетами, как правило, в размере не менее квартальной потребности, причем печатание билетов производилось только в специализированных типографиях при контроле со стороны финансовых органов.

В целях предотвращения возможных случаев использования старых билетов была проведена по состоянию на 1 января 1961 г. инвентаризация остатков всех видов билетов специальными комиссиями.

Одновременно были изготовлены новые почтовые марки, маркированные конверты и открытки в количестве более 2,0 млрд. экземпляров, а также профсоюзные марки в количестве 936 млн. экземпляров.

#### **Пересчет заработной платы, пенсий, пособий и других доходов населения**

Наряду с пересчетом цен на товары и тарифов на услуги крупнейшим вопросом подготовки к переходу на новый масштаб цен явился пересчет заработной платы, пенсий, денежных выплат колхозникам и других денежных доходов населения. Сложность работы в этой области связана с необходимостью пересчета сдельных расценок, число которых на некоторых предприятиях достигает десятков тысяч.

Порядок пересчета тарифных ставок, сдельных расценок, окладов, премий, гонораров и других видов оплаты труда был установлен инструкцией Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы по согласованию с Министерством финансов СССР и Госбанком СССР.

Контроль за правильностью пересчета заработной платы и доведением пересчитанных ставок, расценок и окладов до рабочих и служащих осуществлялся совнархозами, исполкомами Советов депутатов трудящихся, министерствами и ведомствами и финансовыми органами.

ЦСУ СССР дважды — на 1 октября и 1 декабря 1960 г. провело единовременный учет работы по пересчету заработной платы на предприятиях промышленности, строительства, транспорта и в совхозах. Учет показал, что преобладающее большинство предприятий и организаций закончили пересчет заработной платы к 1 декабря 1960 года. На ряде предприятий, где в IV квартале 1960 г. проводилось упорядочение заработной платы, пересчет заработной платы был завершен в декабре 1960 года.

Доведение пересчитанных ставок, расценок и окладов до рабочих и служащих было закончено повсеместно к 1 января 1961 года.

На многих предприятиях, в организациях и учреждениях были установлены ошибки при пересчете тарифных ставок, окладов и особенно расценок: округление десятых и сотых долей копейки при пересчете расценок до целых копеек, округление до целых рублей окладов. Эти ошибки были в ходе проверок устранены.

Пересчет денежных доходов колхозников от колхозов производился на основании инструкции Министерства сельского хозяйства СССР, согласованной с Министерством финансов СССР и разосланной всем колхозам до 1 октября 1960 года. Сельскохозяйственные и финансовые органы производили контрольные проверки правильности пересчета денежных доходов колхозников, выплачиваемых колхозами.

Пересчет пенсий и пособий производился в соответствии с инструкцией Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Министерства финансов СССР начиная с июля 1960 г. и был повсеместно закончен до 1 декабря 1960 года. Пересчитано 17,2 млн. пенсий и 6,7 млн. пособий многодетным и одиноким матерям.

Пересчет стипендий учащихся во всех учебных заведениях, а также на курсах производился по инструкции Министерства высшего и среднего специального образования СССР и Министерства финансов СССР и был проведен своевременно и без нарушений.

### Пересчет вкладов, страховых сумм и платежей, налогов

Пересчет вкладов населения в сберегательных кассах и в учреждениях Госбанка должен был быть произведен таким образом, чтобы денежные сбережения более чем 52 млн. вкладчиков были исчислены в новом масштабе цен к 1 января 1961 г. без явки для этой цели вкладчиков, и с тем, чтобы после 1 января операции по вкладам совершались быстро и без всяких перебоев.

Главным управлением гострудсберкасс и госкредита и Госбанком были разработаны, изданы и разосланы на места инструкции о порядке пересчета сбережений населения, а также были проведены соответствующие инструктивные совещания.

Гознаком были изготовлены аккредитивы в новом денежном выражении, и ими были снабжены все сберегательные кассы к ноябрю 1960 года.

Пересчет вкладов и нарицательной стоимости облигаций, принятых на хранение от населения, был начат в середине октября 1960 г. и полностью завершен к 1 января 1961 года. Пересчитано более 52,0 млн. счетов вкладчиков и примерно 1 млн. счетов владельцев сданных на хранение облигаций. Поскольку работа, связанная с пересчетом сбережений населения, производилась в условиях резко возросшего в ноябре—декабре 1960 г. притока вкладов, ранее произведенный пересчет ввиду изменения остатка вклада во многих случаях приходилось производить повторно.

Правильность пересчета вкладов была проверена к 1 января 1961 г. в подавляющем числе сберегательных касс и полностью закончена в I квартале 1961 года. Вскрытые при проверках отдельные ошибки были своевременно устранены.

Органами государственного страхования были пересчитаны ставки страховых взносов и размеры страховых сумм по всем видам страхования; изготовлены новые страховые свидетельства, пересчитаны нормы вы по оценке строений и племенного скота, а также проведены соответствующие инструктивные совещания со страховыми работниками.

Инспекции государственного страхования пересчитали страховую оценку 2,4 млн. голов племенного скота в колхозах, внесли изменения в страховые оценочные листки на строения 23,4 млн. хозяйств граждан в сельских местностях с пересчетом оценки каждого строения и произвели пересчет страховых сумм и взносов в 3 млн. лицевых счетов по страхованию жизни.

Министерством финансов СССР были пересчитаны и в июле 1960 г. сообщены всем финансовым органам ставки подоходного налога с заработной платы, с заработков лиц, занимающихся частной практикой, кустарей и ремесленников, а также средние ставки сельскохозяйственного налога, установленные для республик, и предельные отклонения от этих ставок для областей. Министерствами финансов союзных республик на этой основе были перечислены ставки сельскохозяйственного налога для областей, а последними — для районов и селений.

Был произведен также пересчет всех местных налогов и сборов, выраженных в твердых суммах.

### Подготовка к обмену денег

Для проведения обмена денег старого образца на новые деньги необходимо было разработать образцы новых денег, изготовить к началу 1961 г. достаточное количество их, обеспечивающее как замену денег в обращении, так и создание необходимых запасов денежных знаков, планомерно распределить новые деньги по республикам, областям и районам, заблаговременно развезти новые деньги по территории всей страны, обеспечить их хранение и создать широкую сеть обменных пунктов.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР утвердили образцы новых денег.

Гознаком Министерства финансов СССР была разработана технология изготовления новой денежной бумаги и печатания денежных билетов, что дало свыше 1400 тонн экономии волокнистых веществ. Созданы новые нестандартные сплавы монеты, позволившие сэкономить в 1959—1960 гг. 750 тонн никеля и 4700 тонн меди.

Объем производства монеты в 1960 г. составил 4079 млн. кружков и увеличился по сравнению с 1958 г. почти в три раза, для чего силами самого Гознака было изготовлено недостающее оборудование и мощность Ленинградского монетного двора увеличена на 600 млн. кружков в год. Для выполнения задания по изготовлению новой монеты Монетный двор в течение двух лет работал в три смены с применением сверхурочных работ.

По плану Гознак должен был изготовить к 1 января 1961 г. денежных билетов нового образца на 14 500 млн. руб. и металлической монеты на 587 млн. руб., а всего — 15 087 млн. рублей. Фактически к установленному сроку было изготовлено денег на 15 569 млн. руб., в том числе:

## Билетов Государственного банка СССР

млн. руб.

Достоинством 10 руб.	4 412,0
Достоинством 25 руб.	3 754,8
Достоинством 50 руб.	1 122,3
Достоинством 100 руб.	442,9
Итого банковских билетов	9 732,0

## Государственных казначейских билетов СССР

млн. руб.

Достоинством 1 руб.	1 019,7
Достоинством 3 руб.	1 521,0
Достоинством 5 руб.	2 691,8
Итого казначейских билетов	5 232,5
Всего денежных билетов	14 964,5

## Металлической монеты

млн. руб.

Достоинством 1 коп.	5,9
Достоинством 2 коп.	7,4
Достоинством 3 коп.	10,4
Достоинством 5 коп.	30,2
Достоинством 10 коп.	84,5
Достоинством 15 коп.	131,5
Достоинством 20 коп.	153,6
Достоинством 50 коп.	112,0
Достоинством 1 руб.	69,0
Всего металлической монеты	604,5

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали Госбанк своевременно приступить к заводу в конторы и отделения Госбанка новых денег, с тем чтобы обеспечить не позднее 15 декабря 1960 г. все учреждения Госбанка новыми деньгами в купюрах и достоинствах, необходимых для нужд наличного денежного оборота.

Правление Госбанка с 5 июня 1960 г. в соответствии с определенной заранее потребностью республик, областей и районов приступило к заводу новых денег в конторы Госбанка, в первую очередь в отдаленные республики, края и области. Конторы Госбанка по мере поступления к ним новых денег завезли их в подчиненные отделения Госбанка.

К 15 декабря 1960 г. деньги нового образца в необходимых суммах и достоинствах были доставлены во все без исключения учреждения Госбанка. После 15 декабря завод денег нового образца в учреждения Госбанка продолжался в качестве резерва контор Госбанка.

Всего к 1 января 1961 г. было завезено в учреждения Госбанка новых денег в размере 13 949,2 млн. руб., в том числе:

- банковских билетов — 8382,7 млн. руб.;
- казначейских билетов — 4991,3 млн. руб.;
- металлической монеты — 575,2 млн. рублей.

Кроме того, в хранилищах Правления Госбанка, на печатных фабриках и Монетном дворе Гознака на 1 января 1961 г. был оставлен резерв денежных билетов и монеты нового образца в сумме 1619,8 млн. рублей.

За период с июня по декабрь 1960 г. инкассаторами Госбанка было перевезено свыше 15 тыс. тонн денежных билетов и металлической монеты и обеспечена полная сохранность ценностей при перевозках.

Для обмена денег Госбанку было разрешено организовать до 30 тыс. обменных пунктов и привлечь к работе в этих пунктах и учреждениях Госбанка до 110 тыс. человек из числа кассовых, бухгалтерских и других работников предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с этим Советы Министров союзных и автономных республик, краевые и областные исполкомы Советов депутатов трудящихся до 1 октября 1960 г. по представлению управляющих конторами Гос-



банка утвердили количество обменных пунктов по отдельным городам и районам, а также численность работников, привлекаемых для работы в этих пунктах и в учреждениях Госбанка.

Под руководством районных и городских комитетов КПСС, исполкомов местных Советов депутатов трудящихся в октябре 1960 г. были в основном закончены организация обменных пунктов и подбор их работников.

Персональный состав лиц, привлеченных для работы в обменных пунктах и в учреждениях Госбанка, был рассмотрен и утвержден исполкомами Советов депутатов трудящихся. Помещения для обменных пунктов подбирались с таким расчетом, чтобы обеспечивалась сохранность денег и максимальные удобства для населения. В некоторых отдаленных местностях с небольшой плотностью населения организовывались передвижные пункты.

Все обменные пункты были обеспечены телефонной связью с отделениями Госбанка. В отдельных местностях была обеспечена связь по радио. В необходимых случаях для доставки новых денег в обменные пункты и вывоза старых денег были выделены самолеты и вертолеты. В отдаленных районах Крайнего Севера и Дальнего Востока для обеспечения обмена было выделено 255 самолетов и вертолетов и свыше 300 оленьих и собачьих упряжек.

К началу обмена денег было утверждено 28 456 обменных пунктов, в том числе 321 передвижной пункт, и привлечено для работы в обменных пунктах и в учреждениях Госбанка 105 тыс. человек.

Для обеспечения сохранности завозимых в учреждения Госбанка новых денег и изымаемых из обращения старых денег в течение 1960 г. построено 324 денежных кладовых в отделениях Госбанка и организовано 10 новых хранилищ Правления Госбанка, приспособлено значительное количество новых помещений для временного хранения старых денег.

Правлением Госбанка были разработаны и разосланы на места указания по выполнению постановления Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470 “Об изменении масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами”, инструкции по работе обменных пунктов, по пересчету статей баланса Госбанка, по регулированию эмиссионно-кассовых операций в период параллельного обращения старых и новых денег и другие необходимые указания.

В связи со значительным возрастанием оборота металлической монеты создалась необходимость и возможность широкого применения машин для подсчета денег в учреждениях Госбанка. Было изготовлено 5,5 тыс. машин для сортировки и подсчета металлической монеты.

### **Переоборудование торговых, телефонных автоматов и таксометров**

Переход на новый масштаб цен и выпуск новой монеты потребовали переоборудования торговых и телефонных автоматов на новые монетные механизмы, а также замены таксометров.

Переоборудование торговых и телефонных автоматов должно было быть закончено к 1 апреля 1961 года. До этого срока разрешено было эксплуатировать действующие автоматы с использованием старой монеты.

Для переоборудования к указанному сроку действующих 73 тыс. торговых автоматов промышленность Российской Федерации должна была изготовить к 1960 году 41 тыс. новых монетных механизмов и 23 тыс. комплектов деталей, а промышленность Украинской ССР — 24 тыс. монетных механизмов.

Заводами Украинской ССР производство новых монетных механизмов закончено к 1 января 1961 года. Из пяти заводов-изготовителей в РСФСР четыре завода закончили выполнение задания по производству и отгрузке монетных механизмов лишь в январе—феврале 1961 г., а Мелекесский механический завод Ульяновского совнархоза по состоянию на 20 марта 1961 г. из 12,6 тыс. монетных механизмов изготовил лишь 7,2 тысячи.

В результате задержки в изготовлении новых монетных механизмов на 1 января 1961 г. переоборудовано только 30 тыс. торговых автоматов. Медленно производится эта работа в Узбекской, Литовской, Армянской, Казахской союзных республиках.

Следует отметить, что новые монетные механизмы в ряде случаев имеют существенные дефекты: монетки работают с перебоями, быстро выходят из строя и иногда автоматы отпускают товар без монеты. Эти недостатки постепенно устраняются.

Телефонов-автоматов должно было быть переоборудовано 40,1 тыс. штук, в том числе в январе 1961 г. — 60% телефонов-автоматов, в феврале — 30%, в марте — 10%. На 1 апреля 1961 г. эта работа была полностью закончена.

В связи с изменением масштаба цен подлежало переоборудованию 62 тыс. таксометров, из них 46,5 тыс. на легковых такси и 15,5 тыс. на грузовых такси. Эта работы осложнялась тем, что с 1 января 1961 г. был



снижен тариф за пользование легковыми такси и введена единовременная плата за включение таксометра, что потребовало внесения в таксометры существенных конструктивных изменений.

Работа по переоборудованию таксометров в большинстве союзных республик была закончена в течение декабря 1960 г. и января 1961 г., а в Украинской, Туркменской и Эстонской ССР — в течение января—февраля 1961 года.

### **Пересчет сметно-финансовых расчетов и сметно-нормативной документации**

По решению правительства пересчет всех действующих сметно-финансовых расчетов (смет) на капитальное строительство, геологоразведочные, проектно-изыскательские работы и на капитальный ремонт должен был быть закончен к 15 декабря 1960 года. Порядок пересчета сметно-финансовых расчетов и сметно-нормативных документов был установлен Госстроем СССР, Госпланом СССР и Министерством финансов СССР.

Министерство финансов СССР и Госбанк СССР установили систематический контроль за проведением этой работы в министерствах, ведомствах, совнархозах и на стройках. О ходе пересчета смет и сметно-нормативной документации и необходимых мерах по обеспечению своевременного проведения этой работы учреждения Стройбанка и Госбанка систематически информировали краевые и областные партийные и советские органы, а также Советы Министров союзных республик.

О выявляемых недостатках в работе по проведению пересчета сметной и сметно-нормативной документации в отдельных республиках, министерствах, ведомствах и совнархозах Министерство финансов СССР докладывало Совету Министров СССР 20 августа 1960 г., 15 сентября, 13 октября и 22 ноября.

К установленному правительством сроку — 15 декабря 1960 г. — пересчет сметной и сметно-нормативной документации был полностью закончен. К этому сроку было пересчитано 610 016 сметно-финансовых расчетов и смет и 6345 сборников и каталогов единичных расценок и прейскурантов. Пересчитанные сметно-финансовые расчеты (сметы) и каталоги — сборники единичных расценок были проверены учреждениями банков.

Совет Министров СССР распоряжением от 24 августа 1960 г. поручил Госстрою СССР до 1 октября 1960 г. пересчитать, исходя из нового масштаба цен, подготовить для переиздания действующие единичные и ведомственные сдельные расценки на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы. Все 133 сборника действующих единых и ведомственных норм и единых расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы были пересчитаны в установленный правительством срок. Сборники норм и расценок на наиболее массовые работы были переизданы до 1 января 1961 года.

Вместе с тем произведенными Стройбанком и Госбанком проверки установлено, что не все строительные организации к началу 1961 г. были обеспечены пересчитанными сборниками единых норм и расценок. Такие факты были установлены в Краснодарском и Красноярском краях, Горьковской, Владимирской, Новосибирской, Тульской, Кемеровской, Днепропетровской областях, Белорусской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР, Эстонской ССР, Киргизской ССР, Туркменской ССР. В результате принятых мер эти недостатки были устранены.

### **Пересчет балансов предприятий и организаций**

Министерством финансов СССР совместно с ЦСУ СССР заблаговременно были изданы указания о порядке пересчета статей актива и пассива бухгалтерских балансов государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций, учреждений и колхозов по состоянию на 1 января 1961 г., что способствовало правильному составлению годовых бухгалтерских отчетов и осуществлению контроля за пересчетом активов и пассивов хозяйственных организаций.

Кроме того, изданы указания о порядке инвентаризации денежных средств в кассах предприятий и организаций на 1 января и на 1 апреля 1961 года. Эти указания были необходимы для предупреждения возможных злоупотреблений в связи с сохранением в обращении по номиналу монеты чеканки до 1961 г. достоинством в 1, 2 и 3 коп., а также при завершении обмена старых денег.

Для обеспечения своевременного и правильного пересчета активов и пассивов баланса Госбанка, а также платежных документов хозяйственных организаций и других учреждений по не завершенным к концу 1960 г. расчетам и четкого, бесперебойного осуществления всех банковских операций в период параллельного обращения новых и старых денег Госбанком были заблаговременно даны соответствующие указания своим учреждениям. Извещены о порядке проведения операций в конце 1960 г. все предприятия, организации и учреждения, и проведены необходимые организационные и технические мероприятия.

Баланс Госбанка и всех его учреждений своевременно составлен на 1 января 1961 г. и выражен как в старом, так и в новом масштабе цен и с учетом изменения курса рубля.

### Подготовка к торговле в новых условиях

Одним из важных условий нормального перехода на новый масштаб цен являлось создание дополнительных товарных резервов в торговле. Этот вопрос был рассмотрен ЦК КПСС и Советом Министров СССР. Распоряжением от 29 октября 1960 г. Совет Министров СССР обязал Советы Министров союзных республик провести мероприятия по дополнительному производству товаров в IV квартале 1960 г., своевременной отгрузке рыночных товарных фондов, созданию в торговых организациях запасов товаров, а также улучшению торговли на колхозных рынках. Во исполнение этого указания Советами Министров союзных республик были приняты соответствующие решения и проведен ряд мероприятий, которые дали положительные результаты.

В оптовой и розничной сети к 1 января 1961 г. были созданы дополнительные запасы промышленных и продовольственных товаров, особенно товаров, пользующихся повышенным спросом населения.

Особое значение имели меры, принятые по улучшению работы колхозных рынков. С первых дней января был увеличен завоз сельскохозяйственных продуктов на колхозные рынки, расширена и комиссионная торговля сельскохозяйственными продуктами организациями потребительской кооперации, усилен контроль за работой колхозных рынков со стороны министерств торговли союзных республик и местных органов управления торговлей.

Советами Министров Азербайджанской, Казахской, Латвийской, Грузинской ССР и некоторых других союзных республик были приняты решения об организации государственной и кооперативной торговли на колхозных рынках и об улучшении материально-технической базы колхозных рынков.

\*\*\*

В порядке подготовки к изменению масштаба цен и к обмену денег Министерство финансов СССР и Правление Госбанка СССР большое внимание уделили проведению инструктажа финансовых, банковских и хозяйственных органов по организации работы, связанной с пересчетом цен и тарифов, денежных доходов и сбережений и с обменом старых денег на новые деньги.

Организационные мероприятия, связанные с переходом на новый масштаб цен и обменом денег, детально рассматривались на совещаниях с участием работников республиканских и областных финансовых органов, учреждений Госбанка и Стройбанка.

Коллегия Министерства финансов СССР и Правление Госбанка неоднократно на протяжении 1960 г. рассматривали вопросы хода подготовки к переходу на новый масштаб цен и к обмену денег, заслушивали доклады руководителей республиканских и областных финансовых и банковских органов.

Для оказания практической помощи финансовым органам и учреждениям Госбанка в проведении мероприятий по переходу на новый масштаб цен и обмену денег неоднократно направлялись на места руководящие работники центрального аппарата Министерства финансов СССР и Госбанка СССР.

Аналогичная работа проводилась в республиках, областях и районах соответствующими финансовыми органами и учреждениями Госбанка.

Вся подготовительная работа по переходу на новый масштаб цен и обмену денег осуществлялась с помощью и под контролем партийных и советских органов в центре и на местах.

Профсоюзные организации принимали активное участие в проверке правильности пересчета заработной платы, розничных цен и тарифов.

## II. ПЕРЕХОД НА НОВЫЙ МАСШТАБ ЦЕН И ИТОГИ ОБМЕНА СТАРЫХ ДЕНЕГ НА НОВЫЕ ДЕНЬГИ

Все подготовительные мероприятия были в полном объеме осуществлены плановыми и хозяйственными органами и финансово-кредитной системой к 1 января 1961 года. Это создало необходимые предпосылки для планомерного и организованного перехода с 1 января 1961 г. всего хозяйства страны на новый масштаб цен.

Повсеместно с 1 января 1961 г. торговля и оказание услуг производились по новым пересчитанным ценам и тарифам. В соответствии с пересчитанными ставками и окладами с начала года начислялась и выплачивалась заработная плата рабочим и служащим, пенсии и пособия, денежные доходы колхозникам по трудням. Исходя из нового масштаба цен оплачивалась заготавливаемая сельскохозяйственная продукция.

В новом масштабе цен стали совершаться все расчеты между предприятиями, организациями и учреждениями и осуществляться учет и отчетность.

В соответствии с новым масштабом цен стали производиться также платежи отдельных граждан друг другу.

Переход на новый масштаб цен был проведен в условиях нормального состояния торговли как в государственной и кооперативной сети, так и на колхозных рынках.

Как показывают данные по многим городам, спрос населения на товары в начале января удовлетворялся лучше, чем в декабре 1960 г., чему в немалой мере способствовало накопление запасов товаров. Уровень цен на колхозных рынках благодаря лучшему удовлетворению спроса населения на товары в государственной и кооперативной торговле и проведенным мерам по усилению привоза продуктов на рынки в первой декаде января не повысился, а во многих городах был ниже, чем в конце декабря 1960 года. Таким образом, практически цена на колхозных рынках сложилась в соответствии с новым масштабом цен.

Новые деньги стали поступать повсеместно в наличный денежный оборот с 1 января 1961 г. и были с доверием восприняты населением.

Учреждения Госбанка в первый день нового года повсеместно приступили к выпуску в обращение новых денег путем выдачи их торговым и другим предприятиям, оказывающим услуги населению, в результате уже в этот день торговля стала производиться с участием новых денег.

В соответствии с решением ЦК КПСС и Совета Министров СССР в обращении была сохранена по номиналу старая разменная монета достоинством в 1, 2 и 3 копейки. Это оказало положительное влияние на обеспечение расчетов с населением торговых и других предприятий с первых дней января.

В последующие дни насыщение оборота новыми деньгами производилось, во-первых, путем выдачи новых денег на выплату заработной платы, пенсий, пособий, а также колхозам для расчетов с колхозниками по трудодням и на другие цели и, во-вторых, путем обмена старых денег на новые деньги.

Второго января, то есть в установленный правительством срок, повсеместно начали работать обменные пункты Госбанка.

Изъятие старых денег из обращения и насыщение каналов обращения новыми деньгами проходило интенсивно и в основном было осуществлено к концу января 1961 года.

Изъятие старых денег из обращения на протяжении I квартала 1961 г. проходило следующим образом:

	Сумма в млн. руб.	В % к общей сумме изъятых денег
В I декаде января	28 804,7	51,4
Во II декаде января	16 101,6	28,8
В III декаде января	5 888,0	10,5
Итого за январь	50 794,3	90,7
В I декаде февраля	2 580,8	4,6
Во II декаде февраля	1 183,2	2,1
В III декаде февраля	600,1	1,1
Итого за февраль	4 364,1	7,8
В I декаде марта	413,9	0,8
Во II декаде марта	234,9	0,4
В III декаде марта	173,4	0,3
Итого за март	822,2	1,5
Всего	55 980,6	100,0

Из общей суммы старых денег поступило путем прямого обмена через обменные пункты и в учреждениях Госбанка 20 355,9 млн. руб., или 36,4%, и от торговли и предприятий, оказывающих услуги, сберегательных касс и почты — 35 624,7 млн. руб., или 63,6%.

Таким образом, подавляющая часть старых денег поступила через торговлю, предприятия, оказывающие услуги, сберегательные кассы и почту.

Поступления старых денег путем прямого обмена, составляющие в первой декаде января в среднем в день 1240 млн. руб., во второй декаде января сократились до 763 млн. руб., а в третьей декаде — до 219 млн. рублей. За февраль в среднем в день по обмену поступило 57 млн. руб., в марте — 10 млн. рублей.

Общие результаты обмена старых денег на новые представляются в следующем виде:

Купюры и достоинства	Находилось в обращении денег старого образца по номиналу на 1.01.1961, млн. руб.	Изъято из обращения денег старого образца за I квартал		Не предъявлено к обмену старых денег	
		сумма, млн. руб.	% изъятия старых денег к сумме, находящейся в обращении	сумма, млн. руб.	в % к сумме, находящейся в обращении
Банковских билетов	53 325,0	52 549,6	98,5	775,4	1,5
Казначейских билетов	3 686,9	3 151,3	85,5	535,6	14,5
Всего денежных билетов	57 011,9	55 700,9	97,7	1 311,0	2,3
Никелевой монеты	1 345,1	270,2	20,1	1 074,9	79,9
Бронзовой монеты (без 1, 2 и 3 коп.)	70,9	5,6	7,9	65,3	92,1
Банковского серебра	64,8	1,9	2,9	62,9	97,1
Разменного серебра	118,1	2,0	1,6	116,1	98,4
Медной монеты	7,0	—	—	7,0	100,0
Всего монеты	1 605,9	279,7	17,4	1 326,2	82,6
Итого находилось денег в обращении (без 1, 2 и 3 коп.)	58 617,8	55 980,6	95,5	2 637,2	4,5
Кроме того бронзовой монеты в 1, 2 и 3 коп., не подлежащей обмену	156,2	—	—	—	—

На 1 апреля 1961 г. обменено 55 980,6 млн. руб. из 58 617,8 млн. руб., числящихся в обращении и подлежащих обмену, или 95,5%.

Таким образом, утеряно населением и не было предъявлено к обмену по разным причинам 2 637,2 млн. руб. старых денег, или 4,5% к количеству денег, числящихся в обращении по балансу Госбанка на 1 января 1961 г. и подлежащих обмену.

Из не предъявленных к обмену денег большую часть составляет монета, выпуск которой начал производиться еще в 1924 году. По отношению ко всей сумме монеты, числящейся в обращении по балансу Госбанка на 1 января 1961 г. (без монеты в 1, 2 и 3 коп.), не предъявлено к обмену 1326,2 млн. руб., или 82,6%. Казначейских билетов не было предъявлено 535,6 млн. руб., или 14,5% к их общей сумме, а банковских билетов — 775,4 млн. руб., или 1,5%.

Как указывалось, в обращении была оставлена по номиналу и не подлежала обмену монета чеканки до 1961 г. достоинством в 1, 2 и 3 коп. на сумму 156,2 млн. руб., значительная часть которой также утрачена. Разница между не предъявленными населением к обмену деньгами и суммой старой монеты в 1, 2 и 3 копейки, числящейся в обращении, составляет 107,6 млн. руб. в новом масштабе цен.

Таким образом, в результате обмена денег уточнены размеры денежной массы, фактически находящейся в обращении, что имеет большое значение для определения реальных остатков денег у населения и правильного планирования денежного обращения.

Возможно, что у отдельных лиц остались на руках необменянные монеты достоинством в 5, 10, 15 и 20 коп., которые они не предъявляли к обмену под влиянием слухов о том, что монеты этих достоинств останутся после 1 апреля 1961 г. в обращении по номиналу, как это было принято в отношении монеты достоинством в 1, 2 и 3 копейки. В настоящее время имеют место случаи использования отдельными гражданами этой потерявшей платежную силу металлической монеты при проезде на городском транспорте, работающем без кондукторов.

После прекращения обмена старых денег на новые имеют место отдельные случаи обращения граждан с просьбой об обмене сохранившихся у них денег старого образца, хотя для обмена старых денег был установлен вполне достаточный срок и об этом было широко оповещено население. Ввиду того, что старые деньги с 1 апреля 1961 г. потеряли свою платежную силу, такие просьбы не могут быть удовлетворены.

По мере изъятия из обращения старых денег и интенсивного насыщения денежного оборота новыми деньгами систематически повышался возврат в кассы Госбанка новых денег от торговых, зрелищных, транспортных и других предприятий и организаций. Это видно из следующих данных о поступлении новых и старых денег в кассы Госбанка в период их параллельного обращения:

		В % к общей сумме поступлений денег в кассы Госбанка (без операций по прямому обмену)	
		новые деньги	старые деньги
Январь	1 декада	16,2	83,8
	2 декада	58,0	42,0
	3 декада	83,2	16,8
Февраль	1 декада	90,5	9,5
	2 декада	96,0	4,0
	3 декада	97,8	2,2
Март	1 декада	98,7	1,3
	2 декада	99,2	0,8
	3 декада	99,6	0,4

Уже в третьей декаде января подавляющая часть, то есть свыше 83%, наличного денежного оборота обслуживалась новыми деньгами, а в последней декаде февраля поступления новых денег составили свыше 97% общей суммы поступлений денег от торговых и других предприятий в кассы Госбанка.

Насыщение денежного оборота новыми деньгами производилось в таких купюрах и достоинствах, которые требовались для обеспечения бесперебойных расчетов с населением при всех видах платежей.

Выпуск новых денег в течение I квартала 1961 г. по купюрам и достоинствам характеризуется следующими данными (минус показывает изъятие денег из обращения):

Купюры и достоинства	Выпущено новых денег, тыс. руб.			
	в январе	в феврале	в марте	всего
<b>Банковских билетов</b>				
Достоинством 10 руб.	1 288 800	386 600	17 100	1 692 500
Достоинством 25 руб.	716 300	161 200	93 900	971 400
Достоинством 50 руб.	367 100	43 700	-1 800	409 000
Достоинством 100 руб.	221 800	21 200	-28 000	214 800
<b>Итого:</b>	<b>2 594 000</b>	<b>612 500</b>	<b>81 200</b>	<b>3 287 700</b>
<b>Казначейских билетов</b>				
Достоинством 1 руб.	457 500	44 700	-95 800	406 400
Достоинством 3 руб.	708 800	92 600	-108 100	693 300
Достоинством 5 руб.	1 063 500	213 100	-81 700	1 194 900
<b>Итого:</b>	<b>2 229 800</b>	<b>350 400</b>	<b>-285 600</b>	<b>2 294 600</b>
<b>Итого денежных билетов:</b>	<b>4 823 800</b>	<b>962 900</b>	<b>-204 400</b>	<b>5 582 300</b>
<b>Металлической монеты</b>				
Достоинством 1 коп.	2 360	-485	-163	1 712
Достоинством 2 коп.	3 207	-239	-79	2 889
Достоинством 3 коп.	3 747	-713	-486	2 548
Достоинством 5 коп.	9 130	67	-383	8 814
Достоинством 10 коп.	34 554	873	1216	36 643
Достоинством 15 коп.	34 649	2 303	-138	36 814
Достоинством 20 коп.	41 375	3 286	67	44 728
Достоинством 50 коп.	29 232	4 403	2 127	35 762
Достоинством 1 руб.	5 303	2 144	2 291	9 738
<b>Итого металлической монеты:</b>	<b>163 557</b>	<b>11 639</b>	<b>4 452</b>	<b>179 648</b>
<b>Всего:</b>	<b>4 987 357</b>	<b>974 539</b>	<b>-199 948</b>	<b>5 761 948</b>

Всего за I квартал 1961 г. в обращение было выпущено новых денег на сумму 5,76 млрд. руб., из них 5,60 млрд. руб. для замены старых денег, изъятых из обращения, и 0,16 млрд. руб. по текущим операциям в пределах разрешенной Госбанку на этот квартал эмиссии денег.

Приведенные данные не включают монеты старого образца достоинством в 1, 2 и 3 коп., которой на 1 января 1961 г. имелось в обращении на сумму 156,2 млн. рублей.



Как видно из приведенных выше данных, насыщение денежного оборота новыми деньгами всех купюр и достоинств происходило главным образом в январе 1961 г., причем выпуск банковских билетов крупных купюр происходил главным образом в порядке обмена старых денег.

В феврале выпуск новых денег в обращение происходил по преимуществу банковскими билетами 10- и 25-рублевого достоинства и в меньших размерах — казначейскими билетами. Выпуск металлической монеты в этом месяце был уже незначительным, причем монета достоинством в 1—3 коп. даже возвращалась в Госбанк из оборота.

В марте имело место общее изъятие денег из обращения, как это предусматривалось кассовым планом. Сокращение денежной массы происходило преимущественно за счет казначейских билетов, которые приобрели основное значение в текущем обороте наряду с банковскими билетами достоинством в 10 рублей. Выпуск банковских билетов в марте продолжался. Незначительным в этом месяце был выпуск металлической монеты.

Хотя структура денежной массы при новом масштабе цен еще продолжает формироваться, все же можно сделать вывод, что наличный денежный оборот в течение I квартала обслуживался новыми деньгами в купюрах и достоинствах соответственно потребностям обращения.

Переход на новый масштаб цен резко изменил структуру денежной массы в обращении. Значительно повысился удельный вес в обращении казначейских билетов и металлической монеты, и уменьшилась доля банковских билетов. Отчетные данные на 1 апреля 1961 г. в достаточной мере характеризуют происшедшие значительные изменения в этом отношении.

	Деньги старого образца в обращении на 1 января 1961 г.				Деньги нового образца в обращении на 1 апреля 1961 г. (включая старую монету в 1, 2 и 3 коп.)	
	по балансу Госбанка		фактически обменено (без монеты в 1, 2 и 3 коп.)		млн. руб.	в %
	млн. руб.	в %	млн. руб.	в %		
Банковские билеты (25, 50, 100 руб.)	53 325,0	90,7	52 549,6	93,9	3 287,7	55,5
Казначейские билеты (1, 3, 5 руб.)	3 686,9	6,3	3 151,3	5,6	2 294,6	38,8
Металлическая монета (включая старую монету 1,2,3 коп.)	1 762,1	3,0	279,7	0,5	335,9	5,7
Всего	58 774,0	100,0	55 980,6	100,0	59 18,2	100,0

При подготовке к обмену старых денег на новые деньги были приняты меры к обеспечению наличного денежного оборота достаточным количеством новой разменной монеты. На 1 апреля сего года выпущено в обращение 179,7 млн. руб. металлической монеты, не считая сохранившейся в обращении старой монеты достоинством в 1, 2 и 3 копейки.

Располагая необходимыми резервами монеты, Госбанк полностью удовлетворяет все потребности торговых, транспортных, бытовых и других предприятий и организаций в разменной монете, что обеспечило нормальные расчеты этих предприятий с населением.

По мере того как уменьшалось предъявление населением старых денег к обмену и происходило насыщение денежного оборота новыми деньгами, постепенно сокращалась сеть обменных пунктов Госбанка: число их, достигавшее в начале января 1961 г. 28 456, составило на 16 января 22 672, на 1 февраля — 8476 и на 1 марта — 1508; к 25 марта действовало лишь 505 обменных пунктов.

Вопросы прекращения работы обменных пунктов в каждом отдельном случае решались учреждениями Госбанка по согласованию с местными партийными и советскими органами.

Параллельное обращение старых и новых денег требовало такой системы эмиссионно-кассового регулирования, которая учитывала бы особенности обращения денег в этот период и обеспечила бы быструю замену старых денег, изымаемых из обращения, новыми деньгами при строгом соблюдении эмиссионной дисциплины и осуществление контроля за выполнением кассового плана Госбанка.

В соответствии с этим был разработан порядок эмиссионно-кассового регулирования на период параллельного обращения старых и новых денег с выделением операций по обмену, что позволило обеспечить бесперебойность обмена денег и контроль за выполнением кассового плана Госбанка при соблюдении государственной строгости в совершении эмиссионно-кассовых операций. Большую роль при этом сыграло увеличение по решению Совета Министров СССР лимита оборотной кассы Госбанка с 1,5 до 3,0 млрд. руб. в старом масштабе цен.

В условиях параллельного обращения старых и новых денег кассиры учреждений Госбанка, торговых и других предприятий и организаций, главным образом в первой половине января, испытывали определенные трудности, связанные с одновременными расчетами старыми и новыми деньгами. В результате быстрого насыщения денежного оборота новыми деньгами эти трудности были скоро изжиты.

Имелись и некоторые другие трудности. В первые 10—12 дней работы обменных пунктов Госбанка обмен старых денег происходил усиленно. В конце первой декады января в отдельных республиках распространились слухи о прекращении хождения старых денег задолго до установленного срока, что усилило напряженность работы обменных пунктов, главным образом в крупных городах. В этих случаях проводилась определенная разъяснительная работа, по линии Госбанка принимались необходимые меры, в частности было увеличено число кассиров на обменных пунктах и их переводили на полутора- и двухсменную работу.

Из-за погодных условий и невозможности по этой причине доставить деньги и работников на обменные пункты в начале января некоторое число обменных пунктов в отдельных районах центральных областей и на востоке РСФСР, а также на Украине были открыты с небольшими задержками. Об этом своевременно было оповещено население.

В связи с большой нагрузкой кассиров по обмену денег в первые дни января отдельные работники, привлеченные для работы на обменных пунктах из других предприятий и организаций, допустили кассовые просчеты. Всего за I квартал 1961 г. привлеченными работниками было допущено 662 кассовых просчета на 99 тыс. руб. (в новом исчислении). Принятыми мерами эти кассовые просчеты быстро погашались, и на 1 апреля 1961 г. остались непогашенными 11 тыс. рублей. Во многих случаях излишне выданные при обмене новые деньги были возвращены кассирам обменных пунктов получателями.

Следует подчеркнуть, что во всех без исключения учреждениях Госбанка и обменных пунктах была обеспечена полная сохранность новых и старых денег как в местах их хранения, так и при перевозках денег из учреждений Госбанка и обменных пунктов.

Было три случая нападения на обменные пункты с целью их ограбления (в Казахской ССР, в Московской области), но благодаря бдительности охраны или своевременному вывозу ценностей из обменных пунктов никакого ущерба государство не понесло. О таких случаях Госбанк своевременно сообщал органам министерств внутренних дел союзных республик для принятия соответствующих мер.

С начала нового года осуществлялся контроль за правильностью применения пересчитанных цен на товары и тарифов на услуги, расценок и ставок заработной платы, а также за правильностью произведенного пересчета сбережений населения.

Проверками в ряде случаев, главным образом в первые дни января, были установлены факты неправильного применения цен — реализация товаров и оказание услуг по завышенным, а также по заниженным против преёскурантов ценам. По всем выявленным недостаткам были приняты немедленные меры к их устранению.

В ряде случаев проверками выявлены ошибки при начислении заработной платы отдельным рабочим и служащим: арифметические ошибки, переплаты или недоплаты по отдельным сделанным расценкам. На некоторых предприятиях, главным образом на стройках, заработная плата начислялась по старым расценкам с последующим пересчетом на новый масштаб цен по итоговым суммам в рабочих нарядах. Устанавливаемые случаи неправильного пересчета тарифных ставок, сделанных расценок, окладов и начисления заработной платы устранялись в процессе проверок.

Проверками было также установлено, что на некоторых предприятиях выдача заработной платы рабочим и служащим производилась только в целых рублях, а часть заработной платы, выраженная в копейках, присоединялась к заработку, который должен был быть выплачен в следующий срок. Такой порядок в условиях действия нового масштаба цен приводил к задержке выплаты части заработка рабочих и служащих. Финансово-банковские органы при обнаружении подобных фактов принимают меры к их устранению.

Работа сберегательных касс в условиях нового масштаба цен проходила нормально. Проверка показала, что повсеместно пересчет вкладов был произведен правильно. Вкладчикам при первой их явке в сберегательные кассы в новом году делается запись в их сберегательных книжках о пересчитанной сумме вклада. Очередей в сберегательных кассах, как правило, не наблюдается.

В январе имел место несколько повышенный приток вкладов, главным образом в старых деньгах; в последующее время поступления средств во вклады заметно уменьшились.

Таким образом, вся работа по переходу на новый масштаб цен и обмен денег были проведены строго в установленные правительством сроки и организованно.



### III. ИЗМЕНЕНИЕ ЗОЛОТОГО СОДЕРЖАНИЯ И КУРСА РУБЛЯ

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 мая 1960 г. с 1 января 1961 г. золотое содержание рубля повышено с 0,222168 до 0,987412 грамма чистого золота и курс рубля по отношению к доллару США — до 90 коп. за 1 доллар вместо ранее действовавшего курса 4 руб. за 1 доллар. Покупная цена на золото определена в 1 руб. за 1 грамм. В соответствии с этим постановлением был повышен курс рубля к валютам и других капиталистических стран.

Новое золотое содержание рубля и его курс по отношению к иностранным валютам установлены на основе реального соотношения покупательной способности валют на мировом рынке.

В основе повышения золотого содержания рубля и его курса лежат огромные успехи СССР в экономическом соревновании с капитализмом. В то время как покупательная способность рубля неуклонно растет, покупательная сила доллара США и валют других капиталистических стран систематически снижается. Покупательная способность доллара за последние 10 лет снизилась на 18%.

Изменение курса рубля к иностранным валютам при монополии внешней торговли и валютной монополии не окажет никакого влияния на уровень внутренних цен СССР.

Новый курс рубля позволяет правильно сопоставлять цены мирового рынка и внутренние цены СССР в рублях, затраты на производство товаров в Советском Союзе и других странах и соответственно этому — уровень производительности труда. Создаются лучшие условия для сопоставимого учета результатов экономического соревнования Советского Союза с капиталистическими странами.

В новом курсе рубля находят правильное отражение успехи СССР в росте производительности труда, в особенности в тяжелой промышленности.

Цены мирового рынка на большую часть экспорта тяжелой промышленности, выраженные в рублях, превышают внутренние оптовые цены СССР и делают экспорт этой продукции рентабельным.

Правильное выражение мировых цен в рублях позволяет реально определять рентабельность экспорта и импорта отдельных товаров во внешнеторговом обороте СССР. Ранее из государственного бюджета выплачивались крупные дотации по экспорту. Они составляли в 1959 г. 3,1 млрд. руб., в 1960 г. — 3,3 млрд. руб. (в новом масштабе цен). При новом курсе рубля применительно к плану 1961 г. сумма государственной дотации уменьшилась с 3,3 до 0,7 млрд. рублей. Соответственно сокращаются доходы бюджета по импорту.

Вместе с тем многие импортные товары, особенно машины и оборудование, обходятся Советскому Союзу дороже товаров отечественного производства. В этом находят свое выражение огромные успехи в развитии тяжелой промышленности, в том числе в области повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции. По импорту оборудования имеется в 1961 г. убыток в сумме 656 млн. рублей.

В связи с установлением нового курса рубля надбавки к официальному курсу капиталистических валют по неторговым платежам с 1 января 1961 г. были отменены. Новый официальный курс валют капиталистических стран был опубликован в советской печати 1 января 1961 года.

С 1 января 1961 г. был установлен также курс рубля к валютам социалистических стран в соответствии с новым масштабом цен в СССР, то есть курс рубля был повышен в 10 раз. В таком же соотношении были пересчитаны надбавки (скидки) к официальному курсу валют социалистических стран по неторговым платежам.

В связи с просьбой ряда социалистических стран об установлении курса их валют в другом соотношении с рублем Министерство финансов СССР и Госбанк СССР по разрешению ЦК КПСС от 24 ноября 1960 г. провели консультации с финансово-банковскими органами социалистических стран по вопросам, связанным с изменением золотого содержания рубля и его курса по отношению к иностранным валютам. О результатах было доложено ЦК КПСС и Совету Министров СССР.

В соответствии с решением ЦК КПСС от 24 января 1961 г. с 1 марта 1961 г. официальный курс рубля к валютам социалистических стран был установлен исходя из действующего золотого содержания валют этих стран и нового золотого содержания рубля, а по валютам Албании, Китая, Кореи, Монголии и Вьетнама, золотое содержание которых не установлено, — исходя из изменения золотого содержания рубля. Для расчетов по неторговым платежам сохранены надбавки (скидки) к официальному курсу, поскольку разница между уровнем мировых и внутренних розничных цен этих стран продолжает оставаться.

По договоренности Госбанка СССР с банками социалистических стран официальные курсы валют этих стран к рублю публикуются в печати с 1 марта 1961 г., а по Вьетнаму, Китаю и Корее — с 1 апреля 1961 года.

Необходимо доложить, что официальные курсы валют социалистических стран, установленные по их просьбе исходя из золотого паритета, не соответствуют реальной покупательной силе этих валют и поэтому завышены. Это хорошо понимают представители социалистических стран, которые во время проведенных в Москве консультаций заявили, что в настоящее время изменять золотое содержание их валют в соответствии с реальной покупательной силой они не готовы, прежде всего по политическим соображениям, поскольку это может быть расценено как девальвация валют их стран.

Поэтому социалистические страны, видимо, постепенно проведут необходимые мероприятия в области денежного обращения и упорядочения курса валют их стран. При этом Болгария готовится провести такие мероприятия уже с 1 января 1962 года.

Все расчеты с иностранными государствами производятся с 1 января 1961 г. исходя из нового золотого содержания рубля и нового курса рубля по отношению к валютам иностранных государств.

Мероприятия, проводимые в Советском Союзе с 1 января 1961 г. по изменению масштаба цен, повышению золотого содержания рубля и его курса по отношению к иностранным валютам, получили широкий отклик в иностранной печати, в официальных и деловых кругах за границей.

В целом эти мероприятия оцениваются благоприятно — как свидетельство укрепления экономики, финансов и денежного обращения Советского Союза. При этом подчеркивается, что новый курс рубля к иностранным валютам является реальным. В печати отмечается, что проведенные в Советском Союзе мероприятия по повышению золотого содержания рубля и установлению более реального курса создают благоприятные условия для участия советского рубля в международных расчетах и превращения его в обратимую валюту.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 мая 1960 г. Госбанку было поручено: пересчитать по состоянию на 1 января 1961 г. исходя из нового золотого содержания рубля задолженность по кредитам в рублях, предоставленным иностранным государствам, задолженность по клиринговым счетам в рублях, а также остатки по другим счетам в рублях по расчетам с заграницей; произвести на 1 января 1961 г. переоценку остатков по активным и пассивным счетам в иностранной валюте исходя из нового курса рубля к иностранным валютам; переоценить остатки золота, числящиеся на балансе Госбанка на 1 января 1961 г., в соответствии с новой покупной ценой на золото.

Во исполнение указанного постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР Госбанк пересчитал на 1 января 1961 г. исходя из нового золотого содержания рубля остатки счетов в рублях по следующим операциям: по иностранным кредитам, безвозмездной помощи, оказанной Советским Союзом иностранным государствам, клиринговым расчетам по товарообороту с социалистическими странами, с Финляндией и Ливаном, с которыми расчеты производятся также в рублях, и по кредитным операциям советских внешнеторговых организаций с иностранными фирмами.

В таком же порядке были пересчитаны средства государственного бюджета по кредитным операциям с иностранными государствами, а также счета по другим иностранным операциям.

Результаты произведенного пересчета по указанным выше операциям Госбанк своевременно сообщил иностранным банкам или другим органам, уполномоченным на ведение соответствующих операций. По состоянию на 1 апреля 1961 г. Госбанк получил официальные подтверждения о правильности произведенного пересчета от всех иностранных банков или других органов, за исключением кредита, предоставленного Йемену на строительство порта в сумме 35 828,8 тыс. руб. в старых рублях, что равно 8061,6 тыс. руб. новых рублей.

В Йемене ввиду отсутствия банка или других финансовых органов учета кредита не ведется. Поэтому получение подтверждения от Йемена маловероятно.

В соответствии с изменением золотого содержания рубля Государственный комитет Совета Министров СССР по внешним экономическим связям переоформил кредитные соглашения с социалистическими странами, за исключением Китая и Чехословакии. Переоформлены также кредитные соглашения с Финляндией, Гвинеей, Йеменом, Индией и Непалом. Находятся в стадии переоформления кредитные соглашения с Афганистаном, Ганой, Ираком, ОАР (по Сирийскому и Египетскому районам), Цейлону и Эфиопии.

Советские внешнеторговые объединения переоформили ранее заключенные контракты и выразили цены на товары в новых рублях исходя из повышенного золотого содержания рубля.

Во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР Госбанк по состоянию на 1 января 1961 г. пересчитал также остатки средств в иностранной валюте. При этом пересчете суммы иностранной валюты по счетам не изменились; в рублевом выражении остатки иностранной валюты и задолженности по кредитам уменьшились в соответствии с повышением курса рубля.

Результаты пересчета по счетам характеризуются следующими данными:

тыс. руб.

	Обязательства иностранных государств в пользу Советского Союза и другие активные счета Госбанка		Обязательства Советского Союза в пользу иностранных государств и другие пассивные счета Госбанка	
	в старых рублях до переоценки	в новых рублях после переоценки	в старых рублях до переоценки	в новых рублях после переоценки
По операциям в валютных рублях	16 853 336,2	3 792 000,6	160 775,4	36 174,5
По операциям в иностранной валюте	4 131 166,9	843 977,5	945 096,1	207 440,3
Итого	20 984 503,1	4 635 978,1	1 105 871,5	243 614,8

Произведенный пересчет задолженности по расчетам с иностранными государствами был осуществлен без потерь для СССР и иностранных государств, поскольку сумма в новых рублях выражает то же количество золота и товаров (по новым ценам), что и в старых рублях.

По состоянию на 1 января 1961 г. было переоценено также числящееся на балансе Госбанка золото:

- находящееся в Гохране Министерства финансов СССР в качестве обеспечения денег в обращении — 374,6 тонны на сумму 1 666 798,3 тыс. руб., или 374 561,4 тыс. руб. после переоценки;
- находящееся в Госбанке и выделенное для покупки в 1960 г. и 1961 г. товаров — 95,1 тонны на сумму 423 178,0 тыс. руб., или 95 096,2 тыс. руб. после переоценки;
- блокированное в иностранных банках, принадлежащее бывшим центральным банкам Латвии, Литвы и Эстонии, — 27,4 тонны на сумму 121 717,0 тыс. руб., или 27 352,1 тыс. руб. после переоценки.

Переоценка золота была произведена исходя из новой цены золота — 1 руб. за 1 грамм чистого золота. В таком же порядке были переоценены остатки счетов по расчетам Госбанка с Министерством финансов СССР за полученное золото.

#### IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Мероприятия по переходу на новый масштаб цен и обмену денег по своему содержанию и методам проведения коренным образом отличаются от денежных реформ 1922—1924 гг. и 1947 года. Они проводились в условиях большого подъема народного хозяйства СССР, неуклонного роста материального благосостояния советского народа, систематического увеличения розничного товарооборота и обеспечения на этой основе необходимого соотношения между денежными доходами и расходами населения, улучшения товарного обеспечения денежного обращения и роста товарных запасов в торговле, что предопределило растущую устойчивость и полноценность советского рубля.

Поэтому при переходе на новый масштаб цен не стояла задача ликвидировать какие-либо нарушения в денежном обращении, и это мероприятие должно быть проведено при соблюдении интересов государства и населения. Целью его было дальнейшее совершенствование денежной системы страны и повышение роли советских денег в осуществлении социалистических методов хозяйствования и экономическом стимулировании дальнейшего роста производительности труда, более экономного расходования средств и сокращения техники работы.

Действовавший до 1 января 1961 г. масштаб цен сложился в основном в тридцатые годы, когда произошло существенное повышение уровня оптовых и розничных цен.

При проведении денежной реформы 1947 г., ликвидировавшей последствия Великой Отечественной войны в денежном обращении, не решались вопросы укрепления масштаба цен, так как для этого в тот период времени еще не были созданы необходимые предпосылки.

Происшедшие после этого большие изменения в экономике страны, особенно за последние годы, сделали переход на новый укрупненный масштаб цен возможным и необходимым.

В больших размерах увеличились объемы производства, товарооборота, фондов заработной платы, которые к 1961 г. выражались уже в сотнях миллиардов и триллионах рублей.

На основе проведения за последние годы партией и правительством крупных мероприятий достигнуты большие успехи в развитии промышленного и сельскохозяйственного производства, в росте национального дохода и повышении благосостояния народа.

Значительно возросли материальные ресурсы страны, увеличился розничный товарооборот и товарные фонды, что обеспечило более полное удовлетворение платежеспособного спроса населения и повышение покупательной силы рубля.

С 1953 по 1960 г. денежные доходы населения возросли в 1,6 раза, покупка товаров населением в государственной и кооперативной торговле — в 1,8 раза при росте товарных запасов в розничной торговле в 1,9 раза.

На этой основе повысилась роль денег как важного экономического инструмента планового управления социалистическим хозяйством.

Большое значение имели проведенные за последние годы мероприятия по упорядочению заработной платы, внедрению технически обоснованных норм выработки, по достижению лучшего соотношения между ростом производительности труда и заработной платы, повышению материальных стимулов производительности труда.

Расширение товарно-денежных отношений в сельском хозяйстве, происшедшее за последние годы, способствовало укреплению экономики и финансов колхозов и росту материальной заинтересованности колхозников в результатах их труда в общественном хозяйстве.

Важное значение для укрепления денежного обращения и усиления роли денег в народном хозяйстве имело постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 января 1959 г. “О повышении ответственности партийных, советских и хозяйственных органов союзных республик за состояние денежного обращения, обеспечение товарооборота необходимыми товарными фондами и усилении контроля за использованием фондов заработной платы”. За истекшие два года после издания этого постановления улучшилось соотношение между денежными доходами и расходами населения по отдельным республикам, краям и областям, достигнута значительная экономия в расходовании фондов заработной платы.

Крепкая валюта и устойчивая денежная система способствовали успешному обеспечению планомерной организации денежного оборота в стране и на этой основе — эффективному использованию материальных и трудовых ресурсов.

В то же время сложившийся пониженный масштаб цен оказывал сдерживающее влияние на укрепление хозяйственного расчета и не соответствовал достигнутому уровню советской экономики. В условиях большого роста объемов производства, денежного оборота и перспектив дальнейшего успешного развития народного хозяйства страны пониженный масштаб цен затруднял планирование и учет.

Вместе с тем при действовавшем масштабе цен создавались трудности для установления реального курса советской валюты по отношению к валютам других государств, что, в частности, сказывалось в необходимости применения надбавок к официальному курсу рубля.

Все это создавало условия и вместе с тем сделало необходимым переход на укрупненный масштаб цен и определило выбор момента для его проведения — с начала 1961 года.

Как видно из изложенного, работа по переходу на новый масштаб цен и обмен денег были осуществлены организованно и новый советский рубль прочно вошел в хозяйственный оборот. Об этом свидетельствует нормальное проведение обмена старых денег на новые, быстрое насыщение каналов денежного обращения новыми деньгами, повсеместное применение с первых дней января новых цен на товары и услуги в государственной и кооперативной сети, а также на колхозном рынке, своевременная выплата доходов населения в соответствии с пересчитанными ставками и окладами.

Успешно был произведен перевод рубля на новое золотое содержание и введен новый курс рубля во внешнеэкономических отношениях СССР. Ныне советский рубль является одной из крупнейших валют мира и по золотому содержанию превосходит американский доллар.

Проведенные мероприятия по изменению масштаба цен, повышению золотого содержания и курса рубля по своему значению для народного хозяйства СССР и совершенствования денежной системы имеют характер реформы. В связи с этим Министерство финансов СССР и Госбанк СССР просят разрешить именовать впредь проведенные мероприятия денежной реформой 1961 года<sup>1</sup>.

Проведенные мероприятия потребовали большой организаторской работы во всех звеньях народного хозяйства как при их подготовке, так и в период перехода на новый масштаб цен и обмена старых денег на новые.

Значительная работа была выполнена финансово-банковскими органами.

<sup>1</sup> В ЦК КПСС с этим мнением не согласились (РГАНИ, ф. 5, оп. 20, д. 208, л. 85. См. также с. 71—72 настоящего выпуска). — Примеч. составителя.

Проведение обмена старых денег на новые и связанный с этим завоз на места новых денег, обеспечение их сохранности, организация обменных пунктов потребовали напряженной работы многотысячного коллектива работников местных учреждений и центрального аппарата Государственного банка. Напряженно трудились также работники, привлеченные к операциям по обмену денег из других предприятий, организаций и учреждений. Оборот денег через кассы Госбанка (включая операции обменных пунктов), требующий обработки и пересчета денег, увеличился в период реформы против обычных размеров в 1,5 раза, а в январе 1961 г. — в 2,2 раза. Объем перевозок ценностей возрос примерно в 2,5 раза.

В первый период обмена, когда в обращении параллельно находились большие суммы старых и новых денег, многие учреждения Госбанка и обменные пункты испытывали серьезное напряжение в работе, завершение операций текущего дня иногда задерживалось до глубокой ночи. В этих условиях работники учреждений Госбанка и обменных пунктов проявили высокую сознательность и организованность в проведении всех мероприятий, связанных с изменением масштаба цен и с обменом денег, трудились исключительно добросовестно и самоотверженно.

Большого напряжения потребовала работа по пересчету всех оптовых, розничных, сдаточных и закупочных цен и тарифов на все виды услуг, которая осуществлялась при непосредственном участии финансовых органов и аппарата министерств финансов союзных республик и Министерства финансов СССР.

Основные инструктивные указания по пересчету цен и тарифов, ставок и окладов заработной платы, пенсий и пособий, стипендий, денежных доходов колхозников, всех сметно-финансовых расчетов в капитальном строительстве, балансов предприятий и организаций были подготовлены с участием финансовой системы. Значительная часть финансового аппарата была переключена на осуществление систематического контроля за ходом пересчета цен и тарифов, доходов населения, финансовой документации.

Системы сберегательных касс и государственного страхования, работая со значительным напряжением, обеспечили пересчет нескольких десятков миллионов лицевых счетов и других документов, в которых учитываются вклады населения, страховые суммы и платежи.

Изготовление свыше 4000 млн. кружков новой монеты в 1960 г., печатание новых денег при выполнении других текущих заказов потребовали трехсменной работы в этот период всего коллектива работников Гознака и систематической сверхурочной работы части рабочих и служащих.

Во всех вопросах, связанных с переходом на новый масштаб цен и обменом денег, финансовые органы и учреждения Государственного банка получали повседневную большую помощь партийных, советских и хозяйственных органов. Руководящие партийные и советские органы были постоянно информированы о состоянии работы по переходу на новый масштаб цен и обмену денег, быстро реагировали на все возникающие затруднения и немедленно оказывали помощь финансовым органам и учреждениям Госбанка в устранении этих затруднений.

Следует отметить значительную помощь, оказанную в работе, связанной с проведением обмена денег, органами Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР, министерств внутренних дел и министерств связи союзных республик, Министерства путей сообщения, Главного управления гражданского воздушного флота.

Министерства внутренних дел союзных республик оказали большую помощь Госбанку в обеспечении полной сохранности ценностей, находящихся в учреждениях Госбанка и в обменных пунктах, а также при перевозке денег. Органы Комитета государственной безопасности обеспечили наблюдение за безопасностью продвижения маршрутов с денежным грузом Госбанка, надежную и бесперебойную телефонную связь между Правлением Госбанка и его конторами по аппаратам высокой частоты. Министерство путей сообщения своевременно обеспечивало учреждения Госбанка и Гознак вагонами для перевозки ценностей, Главное управление гражданского воздушного флота — самолетами, а Министерство связи союзных республик — четкое обслуживание почтово-телеграфной и телефонной связью и рассылку преискурантов и другой документации на места.

\*\*\*

В результате перехода на новый масштаб цен населением был получен ряд выгод.

В процессе округления розничных цен на некоторые товары их общий уровень был снижен на сумму около 115 млн. руб. (в старых деньгах). Сохранение ранее действовавшего порядка взимания налога с заработной платы в круглых рублях уменьшило общую сумму налогов и дало выгоду трудящимся в сумме 350 млн. рублей. Кроме того, в обращении была оставлена по номиналу монета чеканки до 1961 г. достоинством в 1, 2 и 3 коп. на общую сумму 156 млн. руб., что также дало некоторую выгоду населению.



Таким образом, денежная реформа 1961 г., проведенная в нашей стране, является самой гуманной в истории.

Как известно, денежные реформы в капиталистических странах проводятся в интересах эксплуататорских классов и связаны с большими потерями трудящихся.

Переход на новый масштаб цен оказал уже благоприятное влияние на хозяйственную деятельность предприятий и организаций, и нет сомнения в том, что это влияние еще больше усилится в дальнейшем и будет способствовать рациональному использованию трудовых, материальных и денежных средств в хозяйстве.

Упростились также учет и планирование в народном хозяйстве. Укрупнение денежной единицы позволило сократить расходы государства на изготовление денег.

Переход на новое золотое содержание рубля позволил установить курс рубля по отношению к валютам других стран в соответствии с реальным соотношением покупательной силы валют, что создало благоприятные условия для повышения роли рубля в международных расчетах.

Повышение курса рубля создало условия для улучшения финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, осуществляющих экспорт и импорт товаров. Ликвидирована в основном государственная дотация по экспорту товаров и повышается заинтересованность в результатах работы экспортно-импортных организаций.

\*\*\*

Министерство финансов СССР и Правление Госбанка СССР считают, что необходимо проведение ряда мер по дальнейшему повышению товарного обеспечения рубля.

В ходе подготовки к обмену денег было достигнуто значительное перевыполнение плана розничного товарооборота при одновременном выполнении годового плана привлечения средств населения во вклады. В результате этого количество денег в обращении за 1960 г. сократилось на 8,3 млрд. рублей. Кроме того, увеличились остатки денежной наличности в кассах учреждений Госбанка и торговых предприятий на 3,7 млрд. рублей.

Таким образом, остатки денег у населения уменьшились на 12 млрд. руб., или на 19%, что способствовало дальнейшему укреплению денежного обращения.

Поскольку при этом в 1960 г. были частично сокращены у отдельных групп населения необходимые в обращении денежные остатки, указанное изъятие денег из обращения создало известный эмиссионный резерв для 1961 года.

Как указывалось выше, при переходе на новый масштаб цен спрос населения на товары удовлетворялся несколько лучше, чем в декабре 1960 года. Однако в дальнейшем в розничном товарообороте возник ряд неблагоприятных явлений. План товарооборота на протяжении I квартала и апреля 1961 г. не выполнялся, в связи с чем выполнение кассового плана Госбанка проходит в текущем году с напряжением.

Утвержденный на I квартал 1961 г. план розничного товарооборота не выполнен на 330 млн. рублей. За 25 дней апреля план товарооборота вновь не выполнен на 133 млн. рублей.

Такое положение с выполнением плана товарооборота явилось результатом главным образом следующих причин:

- недостатка ряда товаров, на которые имеется большой спрос со стороны населения. К ним относятся по продовольственным товарам: мясо, рыба, масло животное, масло растительное, крупы, сортовая мука; по промышленным товарам — трикотажные изделия, мебель, строительные материалы, ряд товаров культурного и хозяйственного обихода;
- неудовлетворительной работы некоторых торговых организаций по размещению товарных ресурсов, изучению спроса населения на товары в отдельных районах;
- производства и поставки в ряде случаев промышленностью в торговлю товаров плохого ассортимента и низкого качества, не пользующихся спросом населения.

За последнее время наблюдается некоторый рост цен на колхозном рынке. Несмотря на то что привозы сельскохозяйственных продуктов на колхозные рынки в феврале 1961 г. уже приблизились к уровню февраля 1960 г., цены колхозного рынка, особенно по продуктам животноводства, возросли. Индекс цен колхозного рынка по крупным городам страны уже в конце января 1961 г. составил 106% по отношению к уровню января прошлого года, а в феврале — 108% к соответствующему месяцу 1960 года. При этом цены на продукты животноводства были в феврале на 14% выше, чем в прошлом году, при росте привозов на 4%.

Количество денег в обращении за I квартал 1961 г. увеличилось на 164 млн. руб. при эмиссии по плану в 250 млн. рублей. По утвержденному кассовому плану на II квартал эмиссия определена в 500 млн. руб., не считая возможной дополнительной эмиссии в связи с невыполнением плана розничного товарооборота.

С учетом фактической эмиссии за I квартал 1961 г. и плановой эмиссии на II квартал количество денег в обращении на 1 июля 1961 г. составит 98,2% к остатку денег, числившихся в обращении на соответствующую дату 1960 г., а без не предъявленных к обмену денег — 94,4%. Такой уровень денежной массы в обращении обусловлен значительным изъятием денег в 1960 г., что создало эмиссионный резерв для 1961 года.

Товарные ресурсы, необходимые для обеспечения плана розничного товарооборота, складываются в 1961 г. напряженно. С учетом дополнительных доходов населения, связанных с мероприятиями в области сельского хозяйства, общий недостаток товарных фондов определяется в 1961 г. в сумме не менее 1200 млн. рублей.

В целях недопущения крупной эмиссии денег во втором полугодии 1961 г. необходимо, чтобы Госплан СССР и Советы Министров союзных республик продолжали работу по изысканию в 1961 г. дополнительных товарных ресурсов для розничного товарооборота и по расширению работы предприятий, оказывающих услуги.

Со своей стороны Министерство финансов СССР и Госбанк принимают меры к усилению воздействия на хозяйственные предприятия и организации в процессе их финансирования и кредитования с целью более эффективного использования материальных, трудовых и денежных ресурсов и увеличения производства товаров народного потребления.

\*\*\*

В связи с завершением перехода на новый масштаб цен и обмена старых денег на новые деньги Министерство финансов СССР и Правление Госбанка СССР просят опубликовать в печати сообщение об итогах денежной реформы 1961 года.

6 мая 1961 г.

В.Гарбузов<sup>1</sup>  
А.Коровушкин<sup>2</sup>

Исполнитель: Г.В. Каганов<sup>3</sup>

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 72—113;*

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1510, л. 152—193 (второй экземпляр).*

---

<sup>1</sup> *Министр финансов СССР. — Примеч. составителя.*

<sup>2</sup> *Председатель Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.*

<sup>3</sup> *Заместитель начальника Управления по исполнению кассового плана Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.*



В ЦК КПСС  
и Совете Министров СССР

*(проект сообщения в печати)<sup>1</sup>*

ЦК КПСС и Совет Министров СССР рассмотрели итоги перехода с 1 января 1961 г. на новый масштаб цен и обмена денег (**денежная реформа 1961 г.**).

ЦК КПСС и Совет Министров СССР отметили, что переход на новый масштаб цен и связанный с этим обмен ранее обращающихся денег на новые деньги прошли организованно и успешно завершены. При этом были полностью соблюдены все предусмотренные условия и сроки реформы.

Новый укрупненный советский рубль с большим доверием воспринят населением и прочно вошел в хозяйственный оборот.

С 1 января 1961 г. все расчеты и платежи государственных, кооперативных, общественных предприятий, учреждений, организаций, колхозов и отдельных граждан производятся в соответствии с новым масштабом цен.

Пересчет цен на товары, тарифов на услуги, ставок заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, размеров денежных выплат колхозникам из колхозов произведен организованно и в соответствии с изменением масштаба цен. Эта работа проводилась при широком участии трудящихся под контролем партийных, советских и профсоюзных организаций с соблюдением интересов государства и населения.

Как известно, все денежные реформы в капиталистических странах проводятся в интересах эксплуататорских классов и сопровождаются в конечном итоге снижением жизненного уровня трудящихся.

Денежная реформа, проведенная в СССР в 1961 г., по своему характеру и целям является самой гуманной реформой в истории государств. Она была проведена без каких-либо потерь для населения нашей страны. Напротив, в результате проведения этой реформы населением был получен ряд выгод в связи с округлением розничных цен, исчислением подоходного налога с заработной платы, выраженной в полных рублях без копеек, и сохранением в обращении по номиналу металлической монеты чеканки до 1961 г. достоинством в 1, 2 и 3 копейки.

В результате проведенной реформы было повышено золотое содержание рубля. Курс рубля по отношению к иностранным валютам установлен на основе реального соотношения покупательной силы советской валюты на мировом рынке и валют других стран.

В соответствии с новым курсом рубля произведен пересчет задолженности иностранных государств по кредитам, представленным Советским Союзом, и другим расчетам без всяких потерь для СССР и иностранных государств.

В результате проведения денежной реформы 1961 г. еще более поднялось значение рубля и копейки в хозяйстве, создались предпосылки для дальнейшего повышения производительности труда и укрепления хозяйственного расчета, внедрения большей бережливости во всей хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций, что будет способствовать успешному развитию социалистической экономики нашей страны и повышению материального благосостояния советского народа. Упростилась техника платежей и расчетов в хозяйстве, сократились расходы на ведение кассового хозяйства предприятий и организаций, облегчился учет, значительно сократились расходы государства на изготовление денег.

Советский Союз располагает самой прочной в мире валютой. В то время как в капиталистических странах имеет место обесценение валют, увеличивается дефицит платежных балансов и бюджетов, обремененных огромными военными расходами, растет неустойчивость денежного обращения, в СССР на основе крупных достижений в развитии народного хозяйства с каждым годом растет покупательная сила рубля, укрепляются государственные финансы и денежное обращение.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что укрупнение масштаба цен и повышение золотого содержания рубля будут способствовать совершенствованию денежной системы СССР, более полному

---

<sup>1</sup> Приложение к аналитическому докладу Госбанка СССР и Минфина СССР "О результатах перехода на новый масштаб цен и обмена денег", направленному в ЦК КПСС и Совет Министров СССР. — Примеч. составителя.

использованию денег для планомерного развития народного хозяйства, осуществления принципа распределения по труду и экономического стимулирования работников во всех отраслях социалистического хозяйства.

Четкое и организованное проведение обмена денег и успешный переход на новый масштаб цен являются результатом большой работы, проведенной партийными, советскими и хозяйственными организациями, плановыми, финансовыми органами и учреждениями Госбанка СССР.

В связи с успешным завершением реформы 1961 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР выражают благодарность всем организациям и лицам, принимавшим непосредственное участие в этой работе.

6 мая 1961 г.

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 132—134.*

КОПИЯ

*Доклад т. Гарбузова и т. Коровушкина*

РАССЕКРЕЧЕНО

Ц К К П С С

*Расшифран  
Заседание Президиума  
Совмина ЦК КПС  
19/5  
19/12*

Министерство финансов СССР (т. Гарбузов) и Госбанк СССР (т. Коровушкин), докладывая об итогах перехода на новый масштаб цен и обмена старых денег на новые деньги, считают необходимым принять по этому вопросу постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР и опубликовать в печати сообщение по этому вопросу.

*См. в кн. 162*

По мнению т. т. Гарбузова и Коровушкина, проведенные мероприятия по изменению масштаба цен, повышению золотого содержания и курса рубля по своему значению для народного хозяйства СССР и совершенствованию денежной системы имеют характер реформы. В связи с этим они просят разрешить именовать впредь проведенные мероприятия денежной реформой 1961 года.

Отдел ЦК КПСС считает целесообразным принять постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР по этому вопросу и опубликовать в печати сообщение (прилагаются).

Что касается предложения т. т. Гарбузова и Коровушкина именовать впредь проведенные мероприятия по изменению масштаба цен и обмену денег денежной реформой 1961 года, по нашему мнению, принимать это предложение не вызывается необходимостью, тем более что до сих пор в нашей печати эти мероприятия не преподносились как реформа.

Заведующий Отделом торгово-  
финансовых и плановых орга-  
нов ЦК КПСС

*Я. Кабков*  
(Я. Кабков)

" 15 " мая 1961 г.

ЦК КПСС

*(заключение на предложения Минфина СССР и Госбанка СССР)<sup>1</sup>*

Министерство финансов СССР (тов. Гарбузов) и Госбанк СССР (тов. Коровушкин), докладывая об итогах перехода на новый масштаб цен и обмена старых денег на новые деньги, считают необходимым принять по этому вопросу постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР и опубликовать в печати сообщение по этому вопросу.

По мнению тов. Гарбузова и Коровушкина, проведенные мероприятия по изменению масштаба цен, повышению золотого содержания и курса рубля по своему значению для народного хозяйства СССР и совершенствованию денежной системы имеют характер реформы. В связи с этим они просят разрешить именовать впредь проведенные мероприятия денежной реформой 1961 года.

Отдел ЦК КПСС считает целесообразным принять постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР по этому вопросу и опубликовать в печати сообщение (прилагаются).

Что касается предложения тов. Гарбузова и Коровушкина именовать впредь проведенные мероприятия по изменению масштаба цен и обмену денег денежной реформой 1961 г., по нашему мнению, принимать это предложение не вызывается необходимостью, тем более что до сих пор в нашей печати эти мероприятия не преподносились как реформа.

Заведующий Отделом торгово-финансовых  
и плановых организаций ЦК КПСС

Я.Кабков

15 мая 1961 г.

*РГАНИ, ф. 5, оп. 20, д. 208, л. 85.*

---

<sup>1</sup> На оригинале документа имеются отметки: “Доложить тов. Косыгину А.Н.” с визой Н.Мухитдинова (Секретарь ЦК КПСС) от 16 мая 1961 г. и “Рассмотрено на заседании Президиума Совета Министров СССР” с визой Ф.Козлова (член Президиума ЦК КПСС) от 18 мая 1961 года. — Примеч. составителя.

Центральный Комитет КПСС  
и Совет Министров СССР

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

(Проект)<sup>1</sup>

№ \_\_\_\_\_

“ \_\_\_ ” мая 1961 года

Москва, Кремль

### ОБ ИТОГАХ ПЕРЕХОДА НА НОВЫЙ МАСШТАБ ЦЕН И ОБМЕНА СТАРЫХ ДЕНЕГ НА НОВЫЕ ДЕНЬГИ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

Одобрить проведенную работу по осуществлению мероприятий по переходу на новый масштаб цен и обмену старых денег на новые деньги, а также установлению нового золотого содержания рубля и его курса к иностранным валютам.

Признать целесообразным опубликовать в печати сообщение об итогах проведенной работы (текст сообщения прилагается).

Центральный Комитет КПСС

Совет Министров СССР

*РГАНИ, ф. 5, оп. 20, д. 208, л. 86.*

---

<sup>1</sup> Приложение к заключению Отдела ЦК КПСС от 15 мая 1961 года. — Примеч. составителя.



В ЦК КПСС  
и Совете Министров СССР

*(проект сообщения в печати)<sup>1</sup>*

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР рассмотрели итоги перехода с 1 января 1961 г. на новый масштаб цен, обмена денег и изменения золотого содержания рубля.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР отметили, что переход на новый масштаб цен и обмен денег прошли организованно, с соблюдением всех предусмотренных условий и сроков осуществления этого важного народно-хозяйственного мероприятия.

Новый советский рубль с большим доверием воспринят населением и прочно вошел в хозяйственный оборот. С 1 января 1961 г. все расчеты и платежи государственных, кооперативных, общественных предприятий, учреждений, организаций, колхозов и отдельных граждан производятся в соответствии с новым масштабом цен.

Как известно, все денежные реформы в капиталистических странах проводятся в интересах эксплуататорских классов и сопровождаются в конечном итоге снижением жизненного уровня трудящихся.

Мероприятия по переходу на новый масштаб цен и обмену денег проведены в СССР с соблюдением интересов населения и государства. В результате их осуществления населением был получен ряд выгод в связи с округлением розничных цен, исчислением подоходного налога с заработной платы, выраженной в полных рублях без копеек, и сохранением в обращении по номиналу металлической монеты чеканки до 1961 г. достоинством в одну, две и три копейки.

Вместе с изменением масштаба цен было повышено также золотое содержание рубля. Курс рубля по отношению к иностранным валютам установлен исходя из его нового золотого содержания и реального соотношения покупательной способности рубля и валют других стран. В соответствии с новым курсом рубля произведен пересчет задолженности иностранных государств по кредитам, предоставленным Советским Союзом, и другим расчетам без всяких потерь для СССР и иностранных государств.

В результате изменения масштаба цен и замены старых денег на новые поднялось значение рубля и копейки в хозяйстве, создались еще более благоприятные условия для дальнейшего повышения производительности труда, укрепления хозяйственного расчета и еще большего внедрения бережливости во всей хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций. Упростилась техника платежей и расчетов в хозяйстве, сократились расходы на ведение кассового хозяйства предприятий и организаций, облегчился учет.

Укрупнение масштаба цен и повышение золотого содержания рубля способствуют более полному использованию денег в целях планомерного развития народного хозяйства, осуществления принципа распределения по труду и экономического стимулирования работников во всех отраслях социалистического хозяйства, повышения материального благосостояния народа.

Советский Союз располагает самой прочной в мире валютой. В то время как во многих капиталистических странах имеет место обесценение валют и неустойчивость денежного обращения, в СССР на основе крупных достижений в развитии народного хозяйства растет покупательная сила рубля, укрепляются государственные финансы и денежное обращение.

Четкое и организованное проведение мероприятий по переходу на новый масштаб цен и обмену денег является результатом большой работы, проведенной партийными, советскими, профсоюзными и хозяйственными организациями, плановыми, финансовыми органами и учреждениями Госбанка СССР.

В связи с успешным завершением этих мероприятий Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают благодарность всем организациям и лицам, принимавшим непосредственное участие в этой работе.

*РГАНИ, ф. 5, оп. 20, д. 208, л. 87—88.*

<sup>1</sup> Приложение к заключению Отдела ЦК КПСС от 15 мая 1961 года. — Примеч. составителя.

**III. РАСЧЕТЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННЫХ  
РЕФОРМЫ 1947 ГОДА И ОБМЕНА ДЕНЕГ 1961 ГОДА**



## ОБ ИТОГАХ ОБМЕНА СТАРЫХ ДЕНЕГ В I КВАРТАЛЕ 1961 ГОДА

(Справка)

в старом масштабе цен

Союзные республики	Поступления старых денег в I квартале 1961 г.		В % к итогу по Союзу	
	всего, млн. руб.	на 1 жителя, руб.	поступления старых денег	численность населения на 1.01.1961 г.
РСФСР	29 272	243	52,29	55,77
Украинская ССР	11 685	271	20,87	19,94
Белорусская ССР	1 811	222	3,24	3,81
Узбекская ССР	2 463	284	4,40	4,01
Казахская ССР	2 323	223	4,15	4,81
Грузинская ССР	1 741	414	3,11	1,94
Азербайджанская ССР	1 039	262	1,86	1,84
Литовская ССР	1 218	435	2,18	1,30
Молдавская ССР	612	201	1,09	1,41
Латвийская ССР	1 026	481	1,83	0,99
Киргизская ССР	489	220	0,87	1,03
Таджикская ССР	611	290	1,09	0,97
Армянская ССР	525	280	0,94	0,87
Туркменская ССР	420	258	0,75	0,75
Эстонская ССР	745	606	1,33	0,56
Всего по Союзу ССР	55 980	259	100,00	100,00

17 мая 1961 г.

Исполнитель: Е.С. Соловьева<sup>1</sup>

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 146.

<sup>1</sup> Старший кредитный инспектор Управления по исполнению кассового плана Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

## ИСТОЧНИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ СТАРЫХ ДЕНЕГ В КАССЫ ГОСБАНКА В I КВАРТАЛЕ 1961 ГОДА

*млн. руб. в новом исчислении*

Союзные республики	Всего поступлений старых денег за I квартал	В том числе							
		остаток оборотной кассы банка к 1.01.1961	в % ко всем поступлениям	переходящая выручка с декабря 1960 г.	в % ко всем поступлениям	поступило денег по обмену	в % ко всем поступлениям	поступления по текущим операциям I квартал	в % ко всем поступлениям
РСФСР	2 921,97	183,57	6,3	148,64	5,1	1 035,75	35,4	1 554,01	53,2
Украинская ССР	1 168,50	50,95	4,4	43,07	3,7	445,65	38,1	628,83	53,8
Белорусская ССР	181,14	7,89	4,3	7,15	3,9	69,77	38,5	96,33	53,3
Узбекская ССР	246,25	8,46	3,4	7,03	2,9	87,94	35,7	142,82	58,0
Казахская ССР	232,32	13,82	5,9	7,67	3,4	78,39	33,7	132,44	57,0
Грузинская ССР	174,05	4,80	2,8	4,56	2,6	55,53	31,9	109,16	62,7
Азербайджанская ССР	103,85	3,75	3,6	3,05	2,9	35,35	34,0	61,70	59,5
Литовская ССР	121,79	3,18	2,6	3,31	2,7	59,59	48,9	55,71	45,8
Молдавская ССР	61,21	2,40	3,9	1,90	3,1	24,31	39,7	32,60	53,3
Латвийская ССР	102,63	3,82	3,7	3,12	3,0	43,40	42,3	52,29	51,0
Киргизская ССР	48,89	2,47	5,1	1,53	3,1	16,22	33,2	28,67	58,6
Таджикская ССР	61,15	1,87	3,1	2,09	3,4	19,26	31,5	37,93	62,0
Армянская ССР	52,53	1,90	3,6	1,67	3,2	16,02	30,5	32,94	62,7
Туркменская ССР	42,02	1,90	4,5	1,14	2,7	12,98	30,9	26,00	61,9
Эстонская ССР	74,49	2,38	3,2	2,42	3,2	34,38	46,2	35,31	47,4
УПУ*	5,11	2,00	39,2			1,05	20,5	2,06	40,3
Всего по Союзу ССР	5 597,90	295,16	5,3	238,35	4,3	2 035,59	36,4	3 028,80	54,0

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 148.

\* Управление полевых учреждений Правления Госбанка СССР.



## ВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ПОСТУПЛЕНИЯ СТАРЫХ ДЕНЕГ ПРИ ОБМЕНЕ 1961 ГОДА

*млн. руб.*

Союзные республики	Всего поступлений старых денег за I квартал 1961 г.	Поступления старых денег за январь 1961 г.	В % ко всем поступлениям	Поступления старых денег за февраль	В % ко всем поступлениям	Поступления старых денег за март	В % ко всем поступлениям
РСФСР	2 921,97	2 719,73	93,1	171,9	5,9	30,34	1,0
Украинская ССР	1 168,50	1 067,41	91,3	90,26	7,8	10,83	0,9
Белорусская ССР	181,14	164,11	90,6	14,47	8,0	2,56	1,4
Узбекская ССР	246,25	213,14	86,5	27,06	11,0	6,05	2,5
Казахская ССР	232,32	208,95	89,9	20,12	8,7	3,25	1,4
Грузинская ССР	174,05	133,83	76,9	31,45	18,1	8,77	5,0
Азербайджанская ССР	103,85	92,21	88,8	9,57	9,2	2,07	2,0
Литовская ССР	121,79	99,45	81,7	17,17	14,1	5,17	4,2
Молдавская ССР	61,21	53,79	87,9	6,45	10,5	0,97	1,6
Латвийская ССР	102,63	89,69	87,4	10,06	9,8	2,88	2,8
Киргизская ССР	48,89	43,88	89,8	4,26	8,7	0,75	1,5
Таджикская ССР	61,15	48,97	80,2	9,72	15,8	2,46	4,0
Армянская ССР	52,53	43,01	81,9	7,46	14,2	2,06	3,9
Туркменская ССР	42,02	34,53	82,2	6,24	14,8	1,25	3,0
Эстонская ССР	74,49	62,02	83,3	9,93	13,3	2,54	3,4
УПУ	5,11	4,75	93,0	0,30	5,8	0,06	1,2
Всего по Союзу ССР	5 597,90	5 079,47	90,7	436,42	7,8	82,01	1,5

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 149.



## РАСЧЕТ МИГРАЦИИ ДЕНЕГ ПО РЕСПУБЛИКАМ ЗА ВРЕМЯ МЕЖДУ РЕФОРМОЙ 1947 ГОДА И ОБМЕНОМ ДЕНЕГ В 1961 ГОДУ

(расчет УКО\*)

*млн. руб. в новом исчислении*

Союзные республики	Выпуск "+", изъятие "-", с 16.12.1947 до 1.01.1961	Поступление старых денег при обмене в I квартале 1961 г.	Не предъявленные к обмену и монета в 1, 2, 3 коп., оставленная в обращении	Старые деньги в обращении, включая не предъявленные и оставленную монету	Прилив денег из других республик — "минус". Отлив денег в другие республики — "плюс"
РСФСР, включая УПУ	+216	2 927	104	3 031	-2 815
Украинская ССР	+3 493	1 169	41	1 210	+2 288
Белорусская ССР	+603	181	6	187	+416
Узбекская ССР	+272	246	9	255	+17
Казахская ССР	+1216	232	8	240	+976
Грузинская ССР	+135	174	6	180	-45
Азербайджанская ССР	+295	104	4	108	+187
Литовская ССР	-137	122	4	126	-263
Молдавская ССР	-150	61	2	63	-213
Латвийская ССР	-543	103	4	107	-650
Киргизская ССР	+15	49	2	51	-36
Таджикская ССР	+82	61	2	63	+19
Армянская ССР	+16	53	2	55	-39
Туркменская ССР	+259	42	1	43	+216
Эстонская ССР	+19	74	3	77	-58
Всего по Союзу ССР	+5 796	5 598	198**	5 796	—

\* Управление кассовых операций Правления Госбанка СССР.

\*\* Сумма условно распределена между республиками пропорционально величинам обмена старых денег.

Источник данных: тетрадь инв. № 1940 Управления денежного обращения Правления Госбанка СССР, л. 76—76 оборот.

## РАСЧЕТ ОСТАТКА ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ У НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ ОБМЕНА ДЕНЕГ В 1961 ГОДУ

*млн. руб. в новом исчислении*

Союзные республики	Количество денег в обращении на 1.01.1961	Исключаются остатки наличных денег в кассах банка, предприятий и организаций					Остатки наличных денег у населения на 1.01.1961	Остатки вкладов населения на 1.01.1961		Всего остатков денежных средств у населения на 1.01.1961
		остаток оборотной кассы банка на 1.01.1961	переходящая выручка с декабря 1960 г.	остаток денег на 1.01.1961 в кассах торговых предприятий	остаток денег на 1.01.1961 в кассах других предприятий и организаций	итого остатков денег в банке, кассах предприятий и организаций		в сберкассах	в Госбанке	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
РСФСР	2 921,97	183,57	148,64	63,88	155,77	551,86	2 370,11	7 264,51	44,34	9 678,96
Украинская ССР	1 168,50	50,95	43,07	19,76	38,98	152,76	1 015,74	1 964,67	18,24	2 998,65
Белорусская ССР	181,14	7,89	7,15	3,21	6,32	24,57	156,57	255,30	3,62	415,49
Узбекская ССР	246,25	8,46	7,03	6,62	7,36	29,47	216,78	199,16	0,95	416,89
Казахская ССР	232,32	13,82	7,67	9,21	9,49	40,19	192,13	322,71	0,99	515,83
Грузинская ССР	174,05	4,80	4,56	0,87	3,72	13,95	160,10	214,70	0,83	375,63
Азербайджанская ССР	103,85	3,75	3,05	1,23	3,69	11,72	92,13	119,05	0,44	211,62
Литовская ССР	121,79	3,18	3,31	1,40	2,63	10,52	111,27	87,12	0,73	199,12
Молдавская ССР	61,21	2,40	1,90	0,72	1,73	6,75	54,46	62,50	0,44	117,40
Латвийская ССР	102,63	3,82	3,12	1,26	3,03	11,23	91,40	108,82	0,89	201,11
Киргизская ССР	48,89	2,47	1,53	0,80	1,94	6,74	42,15	65,76	0,10	108,01
Таджикская ССР	61,15	1,87	2,09	0,76	1,59	6,31	54,84	48,40	0,16	103,40
Армянская ССР	52,53	1,90	1,67	0,48	1,92	5,97	46,56	80,93	0,42	127,91
Туркменская ССР	42,02	1,90	1,14	0,43	1,96	5,43	36,59	43,89	0,54	81,02
Эстонская ССР	74,49	2,38	2,42	1,04	2,08	7,92	66,57	71,70	0,45	138,72
УПУ	5,11	2,00			0,31	2,31	2,80			2,80
Всего по Союзу ССР	5 597,90	295,16	238,35	111,67	242,52	887,70	4 710,20	10 909,22	73,14	15 692,56

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 152.



## КОЛИЧЕСТВО ДЕНЕГ В ОБРАЩЕНИИ И ВСЕХ ОСТАТКОВ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НАСЕЛЕНИЯ В РАСЧЕТЕ НА 100 РУБЛЕЙ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ И НА 1 ЖИТЕЛЯ

*по состоянию на 1 января 1961 года (в новом исчислении)*

Союзные республики	Денежные доходы населения за 1960 г. по данным о кассовых оборотах Госбанка, млн. руб./год	Численность населения на 1.01.1961 (оценка ЦСУ СССР), тыс. чел.	Денежные доходы за 1960 г. в расчете на 1 жителя, руб./год	На 100 руб. доходов (в руб.)			На 1 жителя (в руб.)			Удельный вес численности населения на 1.01.1961
				количество денег в обращении	остатки наличных денег у населения	всех денежных остатков у населения	количество денег в обращении	остатки наличных денег у населения	всех денежных остатков у населения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
РСФСР	53 119,94	120 554	440,63	5,50	4,46	18,22	24,28	19,68	80,31	55,77
Украинская ССР	14 774,64	43 091	342,87	7,91	6,87	20,29	27,12	23,58	69,60	19,94
Белорусская ССР	2 306,31	8 226	280,37	7,85	6,79	18,02	22,03	19,04	50,52	3,80
Узбекская ССР	2 303,11	8 665	265,79	10,69	9,41	18,10	28,42	25,02	48,11	4,01
Казахская ССР	3 888,10	10 387	374,32	5,97	4,94	13,27	22,37	18,50	49,66	4,81
Грузинская ССР	1 382,44	4 200	329,15	12,59	11,58	27,17	41,44	38,12	89,44	1,94
Азербайджанская ССР	1 074,68	3 973	270,50	9,66	8,57	19,69	26,14	23,19	53,26	1,84
Литовская ССР	894,97	2 804	319,15	13,60	12,43	22,24	43,43	39,68	71,01	1,30
Молдавская ССР	678,14	3 040	223,07	9,03	8,03	17,31	20,13	17,91	38,61	1,41
Латвийская ССР	1 103,96	2 142	515,38	9,30	8,28	18,22	47,92	42,67	93,90	0,99
Киргизская ССР	655,06	2 225	294,41	7,46	6,43	16,48	21,97	18,94	48,54	1,03
Таджикская ССР	520,62	2 104	247,44	11,74	10,53	19,86	29,06	26,07	49,15	0,97
Армянская ССР	566,99	1 893	299,54	9,27	8,21	22,56	27,75	24,60	67,57	0,88
Туркменская ССР	557,35	1 626	342,77	7,54	6,56	14,54	25,84	22,50	49,83	0,75
Эстонская ССР	686,93	1 221	562,60	10,85	9,69	20,20	61,01	54,52	113,61	0,56
Всего по Союзу ССР	84 513,24	216 151	390,99	6,62	5,57	18,56	25,90	21,79	72,60	100,00

РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1496, л. 155.







## **IV. СОСТОЯНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СССР**

**В 1961—1963 ГОДАХ**

**(ПРОБЛЕМЫ ПОСЛЕОБМЕННОГО ПЕРИОДА)**

## ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В 1961 ГОДУ

*(раздел годового отчета Госбанка СССР)*

На 1 января 1962 г. количество денег в обращении составило 7704 млн. руб. и увеличилось за 1961 г. на 1950 млн. руб., или на 33,9%. При этом остатки денег в оборотной кассе Госбанка и у торговых организаций сократились более чем на 0,3 млн. рублей. С учетом этого остатки денег у населения увеличились за отчетный год примерно на 2,25 млрд. рублей.

В связи с дальнейшим ростом объемов производства и денежного оборота в 1961 г., как и в прошлые годы, потребовалось увеличение количества денег в обращении. Вместе с тем на размер эмиссии в 1961 г. большое влияние оказало невыполнение плана розничного товарооборота и плана привлечения средств населения в сберегательные кассы.

План розничного товарооборота в 1961 г. невыполнен на 1,52 млрд. руб., или на 1,9%. Товарооборот в 1961 г. возрос против 1960 г. в фактических ценах на 3,1% при росте денежных доходов населения на 7,2%.

План привлечения средств населения в сберегательные кассы за 1961 г. невыполнен на 0,22 млрд. руб., в том числе за счет вкладов — на 0,14 млрд. руб. и продажи облигаций 3-процентного внутреннего выигрышного займа — на 0,08 млрд. рублей. Остаток вкладов населения в сберегательные кассы за 1961 г. возрос на 0,76 млрд. руб. при плане 0,90 млрд. рублей.

Эмиссия денег в истекшем году была также в значительной мере обусловлена особенностями предыдущего, 1960 г., когда в период подготовки к обмену старых денег на новые из обращения было изъято 0,83 млрд. руб., а остатки денег у населения сократились на 1,20 млрд. руб., или на 19%, вместо обычного ежегодного роста денежной массы на 0,50—0,60 млрд. рублей. Созданный в результате указанного изъятия денег из обращения эмиссионный резерв был использован в 1961 г., когда каналы обращения вновь заполнялись наличными деньгами, после того как значительные суммы денег были израсходованы населением на покупку товаров в 1960 г. сверх обычной потребности.

Ввиду этих особенностей итоги денежного обращения экономически более правильно рассматривать в целом за 1960 и 1961 годы.

За эти два года количество денег в обращении увеличилось на 1,12 млрд. руб., то есть в среднем за год на 0,56 млрд. руб., что соответствует обычному среднегодовому уровню эмиссии. Так, эмиссия в 1959 г. составляла 0,53 млрд. руб., в 1958 г. — 0,54 млрд. руб., в 1957 г. — 0,20 млрд. руб., в 1956 г. — 0,75 млрд. рублей. При увеличении в 1960—1961 гг. денежных доходов населения на 14,2% и розничного товарооборота на 12,9% денежная масса в обращении возросла на 16,9%.

**Таким образом в целом за два года — 1960 и 1961 гг. — рост денежной массы в обращении соответствовал потребностям денежного оборота.**

Скорость возврата денег в кассы Госбанка характеризуется следующими данными:

*дней оборота*

	1957 г.	1958 г.	1959 г.	1960 г.	1961 г.
I квартал	35,76	32,94	34,82	36,07	28,76
II квартал	34,26	33,51	35,05	33,63	31,57
III квартал	35,09	33,32	34,40	32,94	33,05
IV квартал	33,63	33,38	34,84	29,19	34,04
За год	34,75	33,47	34,94	32,96	32,11

Из приведенных данных видно, что в целом за 1961 г. скорость возврата денег в кассы Госбанка была более высокой, чем в предыдущие годы, хотя на протяжении года происходило существенное замедление оборачиваемости денег.

Вместе с тем в 1961 г. возник ряд таких явлений, которые при их дальнейшем развитии могут крайне отрицательно сказаться на состоянии денежного обращения.

При общем успешном выполнении планов промышленного производства, дальнейшем увеличении объема сельскохозяйственной продукции и повышении производительности общественного труда во всех отраслях хозяйства в 1961 г. увеличилось количество предприятий, которые в результате серьезных недостатков в их хозяйственной деятельности не выполняли планов по выпуску продукции и производительности труда, нарушали установленное соотношение между темпами роста производительности труда и сред-

ней заработной платы, допускали перерасходы фондов заработной платы относительно выполненных объемов работ.

В 1961 г. наметилось значительное несоответствие между объемом товарных ресурсов, выделяемых для продажи населению, и ростом покупательного фонда населения: при росте покупательного фонда населения по сравнению с 1960 г. на 8,1% рыночные фонды товаров увеличились всего на 4,7%, по шерстяным тканям поставки в торговую сеть остались лишь на уровне 1960 г., а по ряду товаров, таким как хлопчатобумажные, шелковые и льняные ткани, мясо и мясопродукты, — даже сократились.

Отставание темпов роста товарного обеспечения от роста покупательного фонда населения сопровождалось в 1961 г. ухудшением ассортиментного состава товарных запасов в торговле.

По-прежнему имели место факты неправильного размещения товарных фондов по отдельным районам и торговым системам без учета денежных доходов населения. Промышленность во многих случаях продолжает поставлять в торговую сеть товары, не соответствующие по своему ассортименту и качеству спросу населения, в ряде случаев плохо осваивается выпуск товаров новых артикулов и моделей. Показателем этого является рост запасов товаров в торговле, которые в условиях значительного невыполнения плана товарооборота увеличились за год на 2,23 млрд. руб. вместо 1,45 млрд. руб. по плану и на 1 января 1962 г. составили 95 дней оборота против 86 дней на начало 1961 года. На 1 января 1962 г. в розничной торговой сети образовались сверхнормативные запасы товаров на сумму свыше 1,56 млрд. рублей.

Данные о структуре товарных запасов на 1 января 1962 г. по государственной торговле показывают следующее. При общем росте запасов в государственной торговле на 1,2 млрд. руб., или на 7 дней, запасы важнейших продовольственных товаров (мяса и колбасных изделий, сельди, жиров животных, кондитерских изделий и некоторых других) сократились при большом росте запасов сахара. В то же время значительно возросли запасы большинства промышленных товаров.

Недостаток в торговой сети продуктов животноводства вызвал в истекшем году рост цен на колхозных рынках, несмотря на начавшееся во II квартале 1961 г. усиление привоза этих продуктов на рынки. В IV квартале 1961 г. усилился рост рыночных цен и на продукты растениеводства.

По данным ЦСУ СССР, индекс цен колхозного рынка по 251 городу составлял:

*в % к 1960 г.*

	Все продукты	В том числе продукты животноводства
I квартал	107	114
II квартал	103	113
III квартал	106	111
IV квартал	109	107

В результате роста рыночных привозов и цен оборот колхозного рынка возрос по сравнению с 1960 г. на 4,0% и составил 3,86 млрд. руб. против 3,71 млрд. руб. за 1960 год.

При росте цен на колхозных рынках индекс государственных розничных цен снизился по сравнению с 1960 г. примерно на 0,5%. В связи с этим общий уровень розничных цен в стране также несколько снизился.

Невыполнение плана розничного товарооборота в 1961 г. имело место в условиях значительного роста денежных доходов населения, превысивших план.

Денежные доходы населения за 1961 г., по предварительной оценке, возросли по сравнению с 1960 г. на 7,2% и превысили план на 0,63 млрд. рублей. При этом доходы от заработной платы возросли на 9,1% и были больше плана на 0,44 млрд. руб., доходы от пенсий и пособий увеличились на 9,5% и превысили план на 0,22 млрд. рублей. Доходы от колхозов и от продажи сельскохозяйственной продукции государству снизились на 4,7% и были ниже плана на 0,23 млрд. рублей.

Наряду со значительным невыполнением плана розничного товарооборота в 1961 г. наблюдалось ослабление притока средств населения в сберегательные кассы, причем с июля по октябрь имел место некоторый отлив вкладов из сберегательных касс, отражавший стремление отдельных лиц хранить свои накопления в наличных деньгах.

Несоответствие между ростом денежных доходов населения и объемом товарной массы, выделяемой для продажи населению, отрицательно сказалось в 1961 г. на ходе выполнения кассового плана Госбанка и вызвало на протяжении года ряд затруднений в своевременном обеспечении наличными деньгами платежей по заработной плате, выплат колхозникам по трудодням и расчетов со сдатчиками сельскохозяйственной продукции.

В 1961 г. несколько усилилась миграция денег, что видно, в частности, по данным об изъятии денег из обращения по Москве и Ленинграду:

*млн. руб.*

	1959 г.	1960 г.	1961 г.	В среднем за 1960—1961 гг.
г. Москва	-1 104,8	-1 225,6	-1 237,4	-1 231,5
г. Ленинград	-141,5	-146,7	-158,1	-152,4

В истекшем году изъятие денег из обращения по Москве и Ленинграду несколько увеличилось, хотя в отличие от 1960 г. остатки денег у населения этих городов возросли.

\*\*\*

В кассовых оборотах Госбанка за 1961 г. произошли следующие изменения, отражающие указанные выше изменения в денежных доходах и расходах населения:

*млн. руб.*

	1959 г.		1960 г.		1961 г.	
	сумма	в % к итогу	сумма	в % к итогу	сумма	в % к итогу
<b>Всего поступило денег в кассы банка</b>	<b>68,71</b>	<b>100,00</b>	<b>74,57</b>	<b>100,00</b>	<b>77,43</b>	<b>100,00</b>
В том числе:						
торговая выручка	56,54	82,29	61,11	81,95	63,11	81,51
выручка от нетоварных услуг	6,23	9,07	6,74	9,04	7,24	9,35
поступления на счета колхозов	0,43	0,62	0,39	0,52	0,38	0,50
налоги и сборы	0,75	1,09	0,74	0,99	0,74	0,96
поступления от почтовых предприятий	2,96	4,31	3,63	4,87	3,77	4,86
прочие поступления	1,80	2,62	1,96	2,63	2,19	2,82
<b>Всего выдано денег из касс банка</b>	<b>69,23</b>	<b>100,00</b>	<b>73,52</b>	<b>100,00</b>	<b>79,53</b>	<b>100,00</b>
В том числе:						
на выплату заработной платы	55,24	79,80	59,40	80,80	64,82	81,51
на выплату пенсий и пособий	3,08	4,45	3,21	4,36	3,60	4,52
на сельскохозяйственные закупки	2,78	4,01	2,77	3,77	2,73	3,43
выплаты со счетов колхозов	6,30	9,09	6,07	8,26	6,00	7,54
на подкрепление сберегательных касс	0,53	0,77	0,73	0,99	1,17	1,47
прочие выплаты	1,30	1,88	1,34	1,82	1,21	1,53

\*\*\*

Купюрный состав денежной массы в обращении за 1961 г. представляется в следующем виде:

	На 1 января 1961 г.		На 1 января 1962 г.	
	сумма в млн. руб.	в % к итогу	сумма в млн. руб.	в % к итогу
<b>Банковские билеты — всего</b>	<b>3 287,7</b>	<b>55,5</b>	<b>4 702,7</b>	<b>61,0</b>
в том числе:				
достоинством 100 руб.	214,8	3,6	276,0	3,6
достоинством 50 руб.	409,0	6,9	518,7	6,7
достоинством 25 руб.	971,4	16,4	1 382,9	17,9
достоинством 10 руб.	1 692,5	28,6	2 525,1	32,8
<b>Казначейские билеты — всего</b>	<b>2 294,6</b>	<b>38,8</b>	<b>2 610,3</b>	<b>33,9</b>
в том числе:				
достоинством 5 руб.	1 194,9	20,2	1 413,2	18,3
достоинством 3 руб.	693,3	11,7	791,2	10,3
достоинством 1 руб.	406,4	6,9	405,9	5,3
Никелевая монета	163,7	2,8	212,9	2,8
Бронзовая монета	172,2	2,9	178,2	2,3
<b>Всего денежных билетов и монеты</b>	<b>5 918,2</b>	<b>100,0</b>	<b>7 704,1</b>	<b>100,0</b>

В результате проведенного в I квартале 1961 г. обмена денег, а также имевшей место в этом квартале эмиссии на 1 апреля 1961 г. денежная масса в обращении в новых деньгах составила 5918,2 млн. руб. (включая монету старого образца достоинством 1,2 и 3 копейки, оставленную в обращении по номиналу). При этом в обращении было банковских билетов на сумму 3287,7 млн. руб., или 55,5% всей денежной массы, казначейских билетов — 2294,6 млн. руб., или 38,8%, и монеты — 335,9 млн. руб., или 5,7%.

Обращает на себя внимание, что из всей суммы денег нового образца билеты достоинством в 50 и 100 руб., выполняющие главным образом функции сбережений, составили 623,8 млн. руб., или 10,5%, а билеты достоинством в 25 руб., которые в значительной степени также используются для сбережений, — 971,4 млн. руб., или 16,4%. Всего билетов указанных достоинств было на сумму 1595,2 млн. руб., или 26,9%, не считая того, что для сбережений частично используются также билеты 10-рублевого достоинства.

С 1 апреля 1961 г. по 1 января 1962 г. количество денег в обращении увеличилось на 1785,9 млн. руб., в том числе за счет билетов достоинством в 50 и 100 руб. — на 170,9 млн. руб., билетов достоинством в 25 руб. — на 411,5 млн. руб., билетов достоинством в 10 руб. — на 832,6 млн. руб. и казначейских билетов — на 315,7 млн. рублей. Выпуск монеты с 1 апреля по 31 декабря 1961 г. составил 55,2 млн. рублей.

Учреждения Госбанка на протяжении 1961 г. принимали меры, направленные на обеспечение выполнения кассового плана, увеличение поступлений денег в кассы банка и экономное их расходование.

Канторы и отделения Госбанка на местах осуществляли контроль за работой промышленных предприятий, выпускающих товары народного потребления, за полнотой и своевременностью поставки товаров в торговую сеть, за работой торговых организаций по выполнению ими планов товарооборота, расширением платных услуг населению, расходованием фондов заработной платы. Предложения по улучшению работы этих предприятий вносились на рассмотрение местных хозяйственных, партийных и советских органов. Многие учреждения Госбанка ставили на местах вопросы об улучшении планирования розничного товарооборота и товарных фондов в территориальном разрезе и сокращении эмиссии денег в отдельных республиках, областях и районах.

Правление Госбанка докладывало Совету Министров СССР о недостатках в работе промышленных предприятий, вырабатывающих товары народного потребления, в работе торговых и других организаций, от которых зависит выполнение кассового плана Госбанка. Вносились также предложения, направленные на экономное расходование фондов заработной платы в промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте, сокращение расходов по фонду заработной платы нештатного (несписочного) состава рабочих и служащих.

Правление Госбанка на протяжении года принимало меры к повышению уровня экономической и организаторской работы учреждений Госбанка по денежному обращению. Однако в работе учреждений Госбанка еще имели место недостатки. В ряде случаев учреждения Госбанка недостаточно оперативно вскрывали недостатки в работе торговых и других предприятий, не полностью использовали имеющиеся у них возможности по разработке предложений, направленных на улучшение работы указанных предприятий; некоторые из учреждений Госбанка не осуществляли должного контроля за полнотой и своевременностью поступления денежной выручки из кассы Госбанка, соблюдением правил и лимитов мелкооптовой продажи товаров и кассовой дисциплины.

апрель 1962 г.

Исполнитель: Е.Ф. Плескановский<sup>1</sup>

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1567, л. 51—60, 72—76.*

<sup>1</sup> Начальник Отдела баланса денежных доходов и расходов населения Управления по исполнению кассового плана Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.

## ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СССР

Правление Госбанка считает необходимым доложить о состоянии денежного обращения в СССР к началу 1963 года.

### I

Денежное обращение СССР складывается в условиях неуклонного подъема всех отраслей народного хозяйства, роста национального дохода, денежных доходов населения, розничного товарооборота и повышения на этой основе благосостояния трудящихся.

По сравнению с довоенным 1940 г. количество денег в обращении увеличилось в 4,2 раза, а средняя денежная масса возросла в 1962 г. против 1940 г. в 3,8 раза.

Рост денежной массы в целом за весь период 1940—1962 гг. происходил значительно медленнее, чем возрастали промышленное производство, национальный доход, денежные доходы населения и розничный товарооборот. Это частично связано с тем, что в 1940 г., по расчетам Госбанка, имелся **некоторый излишек денег в обращении**, который был устранен лишь накануне войны, одним из показателей чего является скорость возврата наличных денег в кассы Госбанка; в 1940 г. она составила 47 дней, а за 5 месяцев 1941 г. — 36 дней.

После денежной реформы 1947 г., ликвидировавшей последствия войны в области денежного обращения, происходило заполнение каналов обращения наличными деньгами, которое было в основном закончено к концу 1949 года.

Госбанк считает, что на эту дату **количество денег в обращении примерно соответствовало потребностям товарного и денежного оборота**. С учетом этого при дальнейшем анализе состояния денежного обращения наиболее целесообразной исходной датой и базой для последующих расчетов является **1 января 1950 года**. К этому времени в обращении находилось 2,7 млрд. руб. наличных денег.

### II

В период 1950—1953 гг. денежное обращение складывалось в условиях ограниченного развития товарно-денежных отношений в хозяйстве, особенно на селе, низкого уровня доходов колхозного крестьянства, пенсионеров, а также значительных групп рабочих и служащих.

Рост реальных доходов населения в эти годы шел главным образом за счет снижения розничных цен на товары народного потребления, что давало выигрыш в первую очередь для тех групп населения, которые получали более высокие доходы. По этой причине у широких групп трудящихся с более низкими доходами формирование денежных остатков, в особенности сбережений, происходило в незначительных размерах. Вследствие резкой дифференциации уровня доходов денежные остатки концентрировались у отдельных групп населения.

К концу 1953 г. в обращении находилось 3,8 млрд. руб., то есть денежная масса увеличилась по сравнению с 1949 г. на 41,0% при увеличении денежных доходов населения за этот период на 30,7% и объема розничного товарооборота на 28,5%.

Несмотря на более высокий рост денежной массы в обращении по сравнению с увеличением хозяйственного оборота в целом за этот период, скорость возврата денег в кассы Госбанка за 1950—1953 гг. составляла 29—31,5 дня, то есть была значительно выше, чем накануне войны.

### III

Проведенные начиная с 1953 г. крупные мероприятия по крутому подъему всех отраслей народного хозяйства и повышению материального и культурного уровня жизни народа привели к соответствующим изменениям и в денежном обращении.

Денежные доходы населения возросли с 54,8 млрд. руб. в 1953 г. до 103,5 млрд. руб. в 1962 г., то есть на 48,2 млрд. руб., или на 88%, а с учетом прекращения подписки на займы и снижения налогов с населения доходы за этот период увеличились более чем на 100%.

Наряду с большим ростом денежных доходов населения произошли существенные изменения в структуре этих доходов. Особенно значительно возросли доходы крестьян, получаемые от общественного хозяйства

колхозов и от продажи сельскохозяйственной продукции государству и кооперации, а также доходы населения по государственным пенсиям. Это видно из следующих данных.

*млрд. руб.*

	1953 г.	1962 г.	1962 г. в % к 1953 г.
<b>Всего доходов</b>	<b>54,77</b>	<b>103,02</b>	<b>188,1</b>
из них:			
Заработная плата	42,55	76,10	178,8
в том числе по совхозам и другим государственным, сельскохозяйственным предприятиям	1,27	6,10	480,3
Доходы от колхозов и продажи сельскохозяйственной продукции государству и кооперации	3,09	10,75	347,9
Пенсии и пособия	4,05	10,93	269,9
в том числе пенсии	2,61	8,14	311,9
Прочие доходы	5,08	5,77	113,6

В росте денежных доходов населения значительную роль сыграло расширение за последние годы товарно-денежных отношений в хозяйстве, в особенности на селе. Этому способствовали проведенная реорганизация машинно-тракторных станций, продажа сельскохозяйственной техники колхозам, отмена натуральной оплаты за работы, выполнявшиеся машинно-тракторными станциями. В этот же период был осуществлен переход от обязательных поставок к государственным закупкам и повышены закупочные цены на сельскохозяйственные продукты, расширена практика контрактации государством сельскохозяйственной продукции у колхозов, увеличены размеры авансирования колхозов под закупаемую продукцию.

Большое значение для денатурализации отношений в хозяйстве, помимо реорганизации машинно-тракторных станций и продажи техники колхозам, имела организация новых совхозов, в частности на целинных землях. Фонд заработной платы рабочих и служащих совхозов только за период с 1953 по 1962 г. увеличился в 4,8 раза.

Доходы населения от колхозов, продажи сельскохозяйственной продукции государству и от заработной платы, получаемой в совхозах, увеличились в 1962 г. против 1953 г. в 4 раза.

На основе роста товарности колхозного производства и денежных доходов колхозов повысилась роль денег в оплате труда колхозников. Если в 1953 г. доля денежной оплаты труда колхозников в общей сумме натуральных и денежных доходов колхозов, распределяемых по трудодням, составляла 40%, то в 1961 г. она увеличилась до 71%. В настоящее время около 3,3 млн. колхозных дворов полностью переведены на денежную оплату труда.

Таким образом, одновременно с проведением мероприятий по подъему сельского хозяйства шел интенсивный рост денежных доходов сельского населения.

Рост денежных доходов населения проходил не только на селе, но и в городе. За указанный период были проведены такие крупные мероприятия, как повышение заработной платы низкооплачиваемым категориям рабочих и служащих, повышение пенсионного обеспечения, упорядочение заработной платы в производственной сфере, сокращение и частичная отмена налогов с населения, прекращение распространения государственных займов среди населения по подписке.

Государственные пенсии в настоящее время получают около 20 млн. человек против 13,6 млн. человек на 1 октября 1956 г., а средний размер пенсии по старости увеличился за это время с 22,4 руб. в месяц до 47 рублей. Общая сумма всех выплачиваемых государственных пенсий увеличилась с 1963 г. в 3,1 раза.

Удельный вес поступлений от государственных налогов с населения и займов, реализуемых среди населения по подписке, в доходах бюджета в 1950 г. составлял 14,8%, а в 1962 г. в результате прекращения подписки на заем, снижения и частичной отмены налогов — 7,1%.

Следовательно, осуществлялся переход от административных, чисто финансовых мер в стимулировании материального производства к мерам экономического характера, что означало повышение роли рубля в народном хозяйстве и расширение товарно-денежных отношений как в городе, так и на селе.

#### IV

Меры по повышению материального благосостояния трудящихся существенно расширили потребность обращения в наличных деньгах. Особенностью этого процесса, во-первых, явилось то, что повышение благосостояния трудящихся, проведенное на протяжении рассматриваемого периода, привело не только к фор-



мированию у широких слоев населения денежных остатков для обслуживания потребностей текущего оборота, но и к значительному росту денежных сбережений как на вкладах в сберегательных кассах, так и в форме наличных денег.

Показателем этого является рост остатка вкладов населения в сберегательных кассах. При росте денежных доходов населения с 1953 по 1962 г. на 88% остатки вкладов в сберегательных кассах увеличились с 3,9 млрд. руб. на 1 января 1954 г. до 12,7 млрд. руб. на 1 января 1963 г., или в 3,3 раза. При этом вклады на селе возросли с 0,6 млрд. руб. до 2,9 млрд. руб., или в 4,8 раза.

Второй особенностью рассматриваемого периода является замедление оборачиваемости денег, связанное с изменением структуры денежных доходов населения — с более высокими темпами роста доходов крестьян от колхозов и заготовок и ростом пенсионного обеспечения.

В крестьянских семьях деньги оборачиваются значительно медленнее, чем у рабочих и служащих, главным образом вследствие более редкой периодичности получения денежных доходов. Это, соответственно, вызывает увеличение потребности обращения в наличных деньгах.

Если в бюджете рабочих семей около 89,8% всех доходов занимают поступления денег от заработной платы, которая выплачивается два раза в месяц, то в бюджете колхозной семьи до 43,2% составляют доходы, получаемые от колхозов, 7,9% — от продажи сельскохозяйственной продукции государству и 27,9% — от рынка. По данным за 1961 г., 63% колхозов производили выдачу авансов колхозникам по трудовым режам, чем один раз в месяц, том числе 31,3% колхозов выдавали авансы не чаще трех раз в год. Не выдавали авансов колхозникам 5% колхозов.

Скорость обращения денег в семьях колхозников и рабочих составляла по данным бюджетных обследований:

*дней*

	1953 г.	За 9 месяцев 1962 г.
Семьи колхозников	16,3	29,4
Семьи рабочих	7,4	8,5

Скорость обращения денег в семьях колхозников с 1953 г. значительно замедлилась, что связано как с формированием денежных остатков в результате роста благосостояния колхозной семьи и развития товарно-денежных отношений на селе, так и со значительными изменениями в структуре денежных доходов колхозного крестьянства. Если в 1953 г. доля заработной платы в денежных доходах колхозной семьи составляла 21,0%, то в 1962 г. она сократилась до 14,4%. С 43,2 до 27,9% сократилась доля доходов от рынка, которые имеют более частую периодичность, чем доходы от продажи продукции государству.

Резкий рост пенсионного обеспечения также повлиял на замедление оборачиваемости денег, так как пенсии выплачиваются один раз в месяц. Повышение доли пенсий в бюджете рабочих и служащих привело к некоторому замедлению оборачиваемости денег в семьях, имеющих в своем составе пенсионеров. В еще большей мере рост пенсионного обеспечения сказался на замедлении оборачиваемости денег в семьях, где пенсия является единственным источником дохода.

В результате всех указанных причин скорость обращения денег за период с 1953 по 1962 г. несколько замедлилась. Возврат денег в кассы Госбанка происходил в 1962 г. в среднем через 37,9 дня против 29,3 дня в 1953 г., 47 дней в 1940 г. и 36 дней в январе—мае 1941 года.

Не считая указанных особенностей, увеличение количества денег в обращении было объективно необходимым, как это уже отмечалось, в связи с ростом хозяйственного оборота страны, денежных доходов населения, расширением товарооборота и услуг, оказываемых населению.

Рост хозяйственного и денежного оборота и вызванное приведенными причинами замедление оборачиваемости денег потребовали соответствующего увеличения денежной массы в обращении. Количество наличных денег в обращении увеличилось с 3,8 млрд. руб. на 1 января 1954 г. до 9,3 млрд. руб. на 1 января 1963 г., то есть в 2,4 раза при росте национального дохода за этот период в 2,2 раза, денежных доходов населения в 1,9 раза, розничного товарооборота в 2 раза и оборота денег через кассы Госбанка в 1,9 раза.

По примерным расчетам, общий прирост денежной массы за этот период на 5,5 млрд. руб. произошел вследствие увеличения товарного и денежного оборота на 3,4 млрд. руб. и замедления скорости обращения денег на 2,1 млрд. рублей.

В 1962 г. количество наличных денег в обращении увеличилось на 1,56 млрд. руб. против роста на 1,95 млрд. руб. в 1961 г., а с учетом изъятия из обращения в 1960 г. 0,83 млрд. руб. денежная масса в обращении за последние три года увеличивалась в среднем на 0,89 млрд. руб. в год.

## V

Значительный интерес представляет анализ прироста денежной массы в обращении с учетом сбережений населения в форме вкладов в сберегательных кассах, так как в условиях роста денежных сбережений, имевшего место на протяжении последних 10 лет на основе подъема материального и культурного уровня широких масс трудящихся, обращение наличных денег нельзя рассматривать изолированно от формирования денежных остатков населения на вкладах в сберегательных кассах.

Рост сбережений трудящихся создал предпосылки для довольно широкого развития сберегательного дела в стране. Значительное число трудящихся держит свои сбережения на вкладах. При этом в отдельные периоды денежные сбережения населения меняют свою форму, перемещаясь из наличных денег на вклады и со вкладов в наличные деньги.

Рассмотрение денежной массы в обращении с учетом вкладов населения в сберегательных кассах в сопоставлении с уровнем денежных доходов населения показывает, что начиная с 1953 г. формирование денежных остатков в обеих формах происходило в довольно устойчивых размерах по отношению к денежным доходам населения и было несколько более высоким, чем в предыдущие годы, когда, как указывалось, денежные остатки на руках у населения были недостаточными. Это видно из следующих данных:

млрд. руб.

Годы	Денежные доходы населения	Увеличение количества наличных денег в обращении	Увеличение вкладов населения в сберкассах	Всего	В % к денежным доходам населения
1950	45,53	+0,60	+0,31	+0,91	2,0
1951	49,24	+0,09	+0,34	+0,43	0,9
1952	52,16	+0,24	+0,51	+0,75	1,4
1953	54,77	+0,18	+1,22	+1,40	2,6
1954	59,70	+0,75	+0,97	+1,72	2,9
1955	62,66	+0,12	+0,53	+0,65	1,0
1956	68,04	+0,75	+1,01	+1,76	2,6
1957	75,06	+0,20	+1,68	+1,88	2,5
1958	79,03	+0,53	+0,66	+1,19	1,5
1959	84,51	+0,53	+1,34	+1,87	2,2
1960	89,54	-0,83	+0,85	+0,02	—
1961	95,80	+1,95	+0,76	+2,71	2,8
1962	103,02	+1,56	+1,06	+2,62	2,5

На протяжении 1953—1962 гг. прирост количества наличных денег в обращении и остатка вкладов населения в сберегательных кассах в целом составлял по отношению к денежным доходам населения, как правило, от 2 до 2,5% с небольшими отклонениями по отдельным годам. В 1955 г. для сбалансирования денежных доходов и расходов населения была резко увеличена подписка на заем, что снизило прирост денежных остатков у населения, а в 1960 г. в связи с предстоящим обменом старых денег на новые из обращения была изъята крупная сумма наличных денег.

В истекшем 1962 г. увеличение количества денег в обращении и вкладов в сберегательных кассах составило 2,5% к сумме денежных доходов населения, то есть было примерно на уровне многих предыдущих лет: в 1953 г. — 2,6%, в 1954 г. — 2,9%, в 1956 г. — 2,6%, в 1957 г. — 2,5%.

Даже в 1961 г., когда происходило восстановление остатков наличных денег у населения, сократившихся в период перед обменом старых денег на новые, общий прирост количества наличных денег в обращении и вкладов населения в сберегательных кассах по отношению к денежным доходам населения был лишь несколько выше ранее сложившегося соотношения.

В целом за последние три года (1960—1962 гг.) увеличение количества денег в обращении и остатка вкладов населения в сберегательных кассах составило 1,8% к денежным доходам населения против 2,2% в 1953—1959 гг. и 1,4% в 1950—1952 годы.

По мнению Госбанка, прирост сбережений в указанных размерах вполне допустим, особенно если учесть постоянное расширение круга лиц, пользующихся деньгами. За последние 10 лет только ежегодный прирост населения составил 1,7%, фонда заработной платы — 6,4%. Следует также иметь в виду большую роль мероприятий по подъему всех отраслей народного хозяйства и повышению материального и культурного уровня жизни народа.

Темпы этого прироста являются довольно устойчивыми, если распространить сложившиеся с 1953 г. средние проценты прироста сбережений по отношению к денежным доходам населения на подсчет количества денег, необходимых для обращения, то окажется, что денежная масса в обращении и вклады населения в сберегательных кассах возросли бы с 4,20 млрд. руб. на начало 1950 г. до 22,3 млрд. руб. к началу 1963 года. Фактически, количество денег в обращении и остаток вкладов на 1 января 1963 г. составляют 22,0 млрд. руб., то есть не выходят за пределы указанной расчетной величины.

## VI

Изучение денежного обращения за последние два года показывает, что после укрупнения денежной единицы, перехода на новый масштаб цен и выпуска в обращение денежных билетов крупных купюр в 25, 50 и 100 руб., равных 250, 500 и 1000 руб. в старых деньгах, которых раньше в обращении не было, выявилась тенденция хранения отдельными группами населения своих сбережений в форме наличных денег вместо помещения их на вклады в сберегательных кассах.

Этому способствовало значительное уменьшение формата денежных билетов нового образца, что создавало условия для хранения наличных денег на руках у населения.

В результате этого остатки наличных денег у населения стали возрастать в больших размерах, чем раньше, что повысило уровень эмиссии денег, а прирост вкладов в сберегательных кассах несколько сократился.

Если за 1953—1959 гг. из всего прироста денежных остатков в обращении и на вкладах доля наличных денег составляла 29,2%, то в 1961 г. она повысилась до 71,0% и в 1962 г. составила 59,5%.

По отношению к денежным доходам населения прирост остатков денег в обращении повысился с 0,6% за 1953—1959 гг. до 2,0% в 1961 г. и 1,5% в 1962 г., а прирост вкладов сократился соответственно с 1,5% до 0,8 и 1,0%.

Оборот сберкасс по вкладам и аккредитивам существенно сократился уже в первый год после обмена денег — в 1961 г., несмотря на рост денежных доходов населения. Это видно из следующих данных об оборотах по вкладам населения в сберегательных кассах и по аккредитивам.

*млрд. руб.*

Годы	Вклады населения				Аккредитивы сберкасс	
	принято вкладов	в % к денежным доходам населения	выдано вкладов	в % к денежным доходам населения	выдано аккредитивов	оплачено аккредитивов
1959	9,38	11,1	8,04	9,5	1,41	1,42
1960	9,83	11,0	8,98	10,0	1,55	1,55
1961	8,94	9,3	8,18	8,5	0,87	0,89
В том числе за 9 месяцев	6,62	9,4	6,33	9,0	0,72	0,70
За 9 месяцев 1962 г.	6,86	9,0	6,33	8,3	0,76	0,72

По расчетам Госбанка, за 1961 и 1962 гг. по указанным причинам потребовалось дополнительно выпустить в обращение около 1,2 млрд. руб. наличных денег для замещения средств, ранее находившихся на вкладах в сберкассах и в аккредитивах.

## VII

В соответствии с Уставом Госбанка билеты Государственного банка СССР, выпущенные в обращение, обеспечиваются золотом, другими драгоценными металлами и прочими активами Госбанка, то есть товарно-материальными ценностями, находящимися в залоге у Госбанка.

На 1 января 1963 г. в обращение было выпущено банковских билетов на 5,9 млрд. рублей.

На Госбанк возложена также эмиссия государственных казначейских билетов СССР и металлической монеты.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 18 сентября 1930 г. выпуск казначейских билетов ограничен 100% суммы банковских билетов, выпущенных в обращение. На 1 января 1960 г. эмиссия казначейских билетов составляла 6,2% к сумме находящихся в обращении банковских билетов. После изменения масштаба цен доля казначейских билетов, находящихся в обращении, значительно повысилась. Эмиссия казначейских билетов по состоянию на 1 января 1963 г. составляла 55,5% к сумме выпущенных в обращение банковских билетов.

Выпуск металлической монеты на 1 января 1963 г. составил 8,5% всей денежной эмиссии против 0,2% на 1 января 1960 г. (без монеты старого образца достоинством в одну, две и три копейки), что связано с укрупнением денежной единицы.

Общая масса товаров, находящихся в распоряжении государства, значительно превышает не только сумму денег в обращении, но и остаток вкладов населения в сберегательных кассах.

Запасы товаров в оптовой и розничной торговле на 1 января 1963 г. составляли, по предварительным данным, 28,3 млрд. руб. и превышали сумму денег в обращении и остатки вкладов населения в сберегательных кассах на 6,3 млрд. руб., или почти на 29%. При этом не учитываются запасы готовой продукции, находящиеся в государственном резерве, а также в остатках у промышленных и сельскохозяйственных предприятий и организаций.

За 1953—1962 гг. существенно повысилась роль товарооборота в обеспечении возврата денег от населения. Если в 1953 г. возврат денег через государственную и кооперативную торговлю и оказание услуг составлял 80,7% поступлений от населения, то в 1962 г. он увеличился до 87,7%.

Все это позволяет сделать вывод, что советский рубль является вполне устойчивым и имеет под собой твердое реальное обеспечение.

Покупательная сила рубля в государственной и кооперативной торговле за период с 1953 по 1962 г., несмотря на произведенное в 1958 г. повышение цен на вино-водочные изделия и некоторые другие товары и в 1962 г. — на продукты животноводства, несколько возросла. По предварительным расчетам, индекс государственных розничных цен составил в 1962 г. около 96% к 1953 году.

За последние годы значительно сократилась доля колхозного рынка в товарообороте страны, что означает усиление планомерного воздействия Госбанка на денежное обращение. Удельный вес колхозного рынка во всем розничном товарообороте страны снизился с 14,3% в 1940 г. и 10,2% в 1953 г. до 4,6% в 1961 году.

## VIII

Приведенные данные о развитии денежного обращения СССР за период с 1950 по 1962 г. показывают, что количество денег в обращении к началу 1963 г. в общем соответствует потребностям хозяйственного оборота страны.

Об этом же говорит сравнение показателей денежного обращения СССР с денежным обращением крупнейших капиталистических стран.

Количество денег в обращении к началу 1962 г. по отношению к национальному доходу за 1961 г. и на одного жителя составило:

	В % к национальному доходу	На одного жителя, в пересчете на рубли по официальному курсу
СССР	5,0	35,1
США	7,9	166,0
Англия	12,3	126,7
ФРГ	10,4	101,9
Италия	14,1	70,7

Имеющиеся данные о розничном товарообороте в США и в Англии позволяют сравнить показатели денежного обращения этих стран и СССР также по отношению к розничному товарообороту.

	Количество денег в обращении в среднем за 1957—1961 гг.	
	на 100 руб. розничного товарооборота в руб.	в днях оборота
СССР	10,7	41
США	13,8	52
Англия	23,8	91

Эти данные показывают, что в СССР соотношение суммы денег в обращении и розничного товарооборота является значительно лучшим, чем в СССР и Англии, и оборачиваемость денег — более быстрой. Если же учесть, что в США и Англии широко применяются расчеты чеками за покупаемые товары, то приведенное сопоставление будет подтверждать, что денежное обращение в СССР является наиболее экономичным и что в целом оно складывается более благоприятно, чем в капиталистических странах.

## IX

При устойчивости нашего денежного обращения в целом и общем соответствии денежной массы к началу 1963 г. потребностям хозяйственного оборота, **на протяжении двух последних лет в денежном обращении возникали трудности** в сбалансировании денежных доходов и расходов населения, **которые при дальнейшем их развитии могут привести к эмиссии, не оправданной потребностями хозяйства, и к образованию излишка денег в обращении.**

Покупательные фонды населения, производство товаров народного потребления и рыночные товарные фонды за последние годы увеличивались следующим образом:

*рост в % к предшествующему году*

	Покупательные фонды населения	Производство товаров народного потребления (группа "Б")	Рыночные товарные фонды (в ценах соответствующих лет)
1958 г.	9,8	8,0	11,5
1959 г.	6,6	10,3	7,6
1960 г.	6,9	7,0	6,3
1961 г.	8,2	7,0	5,3
1962 г.	7,5	6,6	6,4

За 1958—1960 гг. производство товаров народного потребления и рыночные товарные фонды в целом возрастали в соответствии с ростом покупательных фондов населения, а в среднем за эти годы рост их составил 8,4% при увеличении покупательных фондов населения на 7,7%.

В 1961 г. наметилось отставание производства товаров народного потребления и рыночных товарных фондов от покупательных фондов населения, которое продолжалось и в 1962 году. В 1961 г. производство товаров народного потребления увеличилось на 7%, рыночные товарные фонды — на 5,3%, а покупательные фонды населения — на 8,3%. В 1962 г. при росте доходов населения на 7,5% производство товаров народного потребления увеличилось лишь на 6,6%, рыночные товарные фонды — на 6,7%. При этом следует иметь в виду, что государственные розничные цены в 1962 г. возросли против 1961 г. на 1,5%.

Возникшее в 1961 и 1962 гг. несоответствие между ростом покупательного фонда населения и товарной массы, направляемой для продажи населению, в значительной мере является результатом несоблюдения в эти годы установленного планом соотношения между темпами роста производства средств производства и производства предметов потребления.

В 1962 г. планом было предусмотрено увеличить производство средств производства на 8,7% и предметов потребления на 6,6%, а фактически производство увеличилось соответственно на 10 и 7%, то есть коэффициент соотношения прироста продукции групп "А" и "Б" повысился с 1,32 по плану до 1,43. Причем на многих предприятиях план по валовой продукции перевыполняется за счет производства товаров такого ассортимента и качества, которые не соответствуют спросу населения и поэтому оседают в излишних запасах в торговле. Только в розничной торговле сверхнормативные запасы товаров на 1 января 1963 г. составили около 2 млрд. рублей.

Госплан СССР, Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства СССР и совнархозы обязаны при составлении планов увеличивать перечень продукции, выпуск которой сверх плана не разрешается.

Практика показала, что указанные перечни утверждаются с большой задержкой, а товары народного потребления, не пользующиеся спросом населения, в эти перечни почти не включаются.

В этих условиях необходимы дополнительные меры по усилению контроля за тем, чтобы промышленность выпускала товары, действительно нужные народному хозяйству и населению, что позволило бы увеличить производительность общественного труда, более рационально расходовать сырьевые ресурсы и увеличить производство товаров, пользующихся спросом.

Для покрытия покупательного фонда населения в 1963 г. необходимо, чтобы розничный товарооборот увеличился в плане не менее чем на 6,9% по сравнению с 1962 годом. В ходе выполнения плана 1963 г. потребность в товарах может возрасти еще больше, поскольку баланс денежных доходов и расходов населения на этот год не содержит необходимых резервов на возможный рост денежных доходов населения. Однако и на плановый рост розничного товарооборота выделенные на 1963 г. рыночные фонды непродовольственных товаров увеличиваются лишь на 3,2%, что совершенно недостаточно.

Особенно неблагоприятно обстоит дело с фондами непродовольственных товаров, удельный вес которых в общем объеме рыночных фондов товаров, предназначенных для продажи населению, в последние годы



даже снизился, что нельзя признать нормальным. В 1960 году он составлял 46,8%, в 1961 г. — 45,9%. На 1962 г. удельный вес непродовольственных товаров планировался в размере 44,5%, а оценивается в 43,9%. Это является также одним из существенных факторов значительного увеличения остатка наличных денег на руках у населения за 1961—1962 гг., поскольку население вынуждено держать на руках деньги в ожидании нужных товаров.

На состоянии товарных ресурсов сказываются недостатки в развитии сельскохозяйственного производства. На протяжении последних лет допускалось значительное отставание в выполнении плана заготовок некоторых важных сельскохозяйственных продуктов, что видно из следующих данных:

	<i>в % к плану</i>			
	1959 г	1960 г.	1961 г.	1962 г.
Скот	126	115	89	99
Молоко	105	99,7	97	90
Шерсть	105	97	96	94
Овощи	88	90	87	88
Картофель	72	71	71	56

В связи с этим в продаже не достает ряда продовольственных товаров. Это, в свою очередь, отрицательно отражается на уровне цен колхозного рынка.

В последние годы цены на продукты животноводства и растениеводства на колхозных рынках значительно возросли. Индекс цен в 1960 г. составил к предыдущему году 101%, а в 1961 г. — 108%. В 1962 г. цены на колхозных рынках 264 городов по сравнению с соответствующим периодом 1961 г. составили в I квартале 110%, во II квартале — 107%, в III квартале — 110% и в IV квартале — 107%.

Повышение цен на колхозных рынках происходило в основном по продуктам растениеводства, цены на которые в отдельные месяцы возрастали на 11—15%.

Недостаточные объемы производства ряда важнейших промышленных и продовольственных товаров и вызванная этим напряженность товарных ресурсов, приводящая к отставанию розничного товарооборота от потребительского спроса, помимо отрицательного влияния на денежное обращение приводит к тому, что задерживается проведение важнейших мероприятий по дальнейшему повышению материального благосостояния трудящихся — упорядочение заработной платы рабочих и служащих непродовольственной сферы, повышение минимального размера заработной платы в народном хозяйстве, отмена налогов с заработной платы рабочих и служащих, повышение минимального размера пенсий, снижение цен на товары в сельской местности и в сети общественного питания.

В этих условиях, учитывая ограниченные возможности проведения финансовых мероприятий для сбалансирования денежных доходов населения, в 1963 г. и в ближайшие годы особенно остро стоит вопрос о существенном дополнительном увеличении производства товаров народного потребления.

На состоянии розничного товарооборота и удовлетворении потребностей населения в товарах отрицательно сказывается недостаточная гибкость в установлении государственных розничных цен на отдельные товары, а также в регулировании импорта и экспорта сельскохозяйственного сырья и потребительских товаров. На многие импортные товары, в частности на швейные изделия, розничные цены устанавливаются ниже, чем на аналогичные товары отечественного производства. Это отчасти снижает спрос на товары отечественного производства, в то время как размеры импорта потребительских товаров ограничены, а за последние два года даже несколько сократились.

Имеются недостатки и в соотношении уровня цен на отдельные товары отечественного производства. В течение длительного времени спрос на штапельные ткани сдерживался уровнем цен. В то же время цены на хлопчатобумажные ткани, пользующиеся спросом населения, были относительно более низкими. Произведенное в 1962 г. снижение цен на штапельные ткани повысило спрос на них и привело к росту их реализации.

Соотношения розничных цен производственных товаров в СССР и других странах показывает, что в уровне цен на отдельные из них имеются значительные расхождения.

Так, розничные цены на один литр водки в Чехословакии выше, чем в Советском Союзе, в 2,3 раза, в Венгрии — в 1,3 раза, в ГДР и Польше — в 1,2 раза, в Англии — в 1,6 раза. Если в СССР один литр водки стоит больше килограмма муки пшеничной в 15,5 раза, то в Чехословакии — в 40 раз, в Венгрии — в 19,6 раза, в ГДР — в 17,4 раза, в Англии — в 37,2 раза и в США — в 16,8 раза. Такое же примерно соотношение между уровнем розничных цен на водку и сахар, масло сливочное и вино.

При осуществлении внешней торговли по импорту и экспорту товаров народного потребления все еще недостаточно заключается коммерчески выгодных сделок, зачастую не учитывается возможность вывоза сырья, пользующегося большим спросом на мировом рынке, и приобретения за этот счет сырья и готовых товаров народного потребления, имеющих высокую рентабельность на внутреннем рынке. Между тем в ряде случаев целесообразно было бы экспортировать отдельные виды даже дефицитного для нас сырья, с тем чтобы ввезти сырье или готовые изделия, пользующиеся повышенным спросом и имеющие высокую рентабельность на внутреннем рынке.

Удовлетворение потребностей населения в товарах сдерживается в ряде случаев имеющимися серьезными недостатками в организации торговли.

Торгующие организации слабо изучают спрос населения на отдельные товары и не предъявляют необходимой требовательности к промышленным предприятиям по выпуску и поставке в розничную сеть товаров в необходимом ассортименте и качестве.

Распределение планов розничного товарооборота и рыночных фондов по отдельным республикам и областям все еще производится без достаточного учета уровня денежных доходов населения.

Составляемые по административным районам и отдельным городам планы розничного товарооборота основаны зачастую на динамике прошлых периодов, в результате чего во многих случаях не учитываются потребности населения, и оно вынуждено для приобретения необходимых ему товаров выезжать за пределы своего места жительства. Недостаточно учитывается уровень денежных доходов и покупательных фондов населения даже при составлении планов розничного товарооборота по союзным республикам. Так, например, по плану на 1963 г. на 100 рублей денежных доходов населения предусматривается продать населению товаров на Украине лишь на 77,33 руб. и в Туркменской ССР — на 74,76 руб., тогда как в целом по стране продажа товаров населению должна составить 79,5 руб. на 100 рублей денежных доходов населения.

Развитию розничного товарооборота препятствует недостаток торговой сети во многих городах и районах страны.

Даже с учетом того, что магазины в СССР более крупные, чем в других странах, торговая сеть у нас является недостаточной и ее развитие еще не соответствует задаче улучшения обслуживания потребителя и значительно отстает от ряда других стран. Это видно из следующих данных.

*чел.*

	Численность населения в среднем на одно предприятие	
	розничной торговли	общественного питания
СССР	374	1 413
Германская Демократическая Республика (1959 г.)	91	197
Польша (1961 г.)	185	2 104
Чехословакия (1960 г.)	188	406
США (1958 г.)	141	505
Англия (1957 г.)	88	411 (1960 г.)
Франция (1959 г.)	56	157
Федеративная Республика Германия (1950 г.)	99	369

Даже при ограниченности выделяемых ресурсов для строительства торговой сети установленные планы капитальных вложений в торговлю не выполняются.

Положение с реализацией населением полученных денежных доходов усугубляется совершенно недостаточным уровнем бытового обслуживания населения.

В 1961 г. в расчете на одного жителя объем бытовых услуг промышленного характера составлял лишь 3,4 руб. и непромышленных видов бытового обслуживания — 1,7 руб., при этом на одного городского жителя приходилось услуг промышленного характера на 5,9 руб. и непромышленных видов бытового обслуживания — на 3,1 руб., а в сельской местности — соответственно лишь 0,8 руб. и 0,25 рубля.

Планы оказания населению бытовых услуг систематически не выполняются.

Неблагополучное положение с выполнением плана наблюдается и по непромышленным видам бытового обслуживания населения, таким как прачечные, фотографии, парикмахерские.

Предприятия бытового обслуживания размещены крайне неравномерно и сконцентрированы, главным образом, в крупных городах. Качество исполнения заказов вызывает во многих случаях нарекания трудящихся.

Не выполняются планы строительства и ввода в действие предприятий бытового обслуживания.



Вследствие недостаточного развития бытовых услуг, оказываемых населению государственными и кооперативными организациями, весьма значительная часть этих услуг оказывается частными лицами. Стоимость услуг, оказываемых частными лицами по ремонту и пошиву одежды и обуви, за 9 месяцев 1962 г. в семьях рабочих составила 35,2% от всех расходов на эти цели и в семьях колхозников — 76,6%. По этой причине только за услуги по пошиву и ремонту одежды и обуви население ежегодно уплачивает частным лицам около 500 млн. рублей.

Серьезные недостатки имеются в работе зрелищных предприятий, в особенности кино.

Киносеть как в городах, так и в особенности на селе все еще является недостаточной, хотя за последние годы было построено значительное количество новых кинотеатров, в частности за счет кредитов Госбанка.

Во многих республиках систематически не выполняются планы поступлений квартирной платы и коммунальных платежей, в основном из-за несвоевременного ввода в эксплуатацию жилой площади и коммунальных объектов. Основная часть жилой площади вводится в эксплуатацию в конце года, что приводит к потерям в поступлениях средств от населения на протяжении года. В целом за 1962 г. план ввода в действие жилой площади выполнен лишь на 94%.

Важнейшим условием высоких темпов и соблюдения правильных пропорций в развитии народного хозяйства, роста национального дохода и социалистических накоплений является достижение высокого уровня производительности труда во всех отраслях хозяйства на базе внедрения новой техники, передовой технологии, механизации и автоматизации тяжелых и трудоемких процессов, рационального использования ресурсов и строгого соблюдения режима экономии в народном хозяйстве.

Это является одновременно важнейшим условием также и для роста реальных доходов трудящихся и обеспечения устойчивости денежного обращения.

Производительность труда во всех отраслях народного хозяйства ежегодно повышается. Однако имеющиеся в народном хозяйстве резервы роста производительности труда, в особенности в сельском хозяйстве, все еще используются плохо.

Контрольными цифрами семилетнего плана предусматривался рост производительности труда в совхозах и государственных подсобных предприятиях сельского хозяйства за 1959—1965 гг. на 60—65%, или в среднем на 7,4% в год, и в колхозах — примерно в два раза, или в среднем на 10% в год. Фактически за 1959—1961 гг. среднегодовой прирост производительности труда в совхозах и государственных подсобных предприятиях составил лишь 0,45% и в колхозах — 4,3%.

Одной из основных причин невыполнения заданий по производительности труда в сельском хозяйстве является низкий уровень механизации основных сельскохозяйственных работ.

В промышленности задания по производительности труда в целом выполняются, однако они сами по себе являются недостаточными и не учитывают имеющихся резервов роста производительности труда.

Перевыполнение промышленностью планов производства валовой продукции ежегодно достигается в значительной мере за счет содержания сверхплановой численности рабочих и служащих, что вызывает значительные дополнительные расходы фондов заработной платы. В 1959 г. повышение производительности труда обеспечило около 61% всего роста промышленного производства вместо 76% по плану, в 1960 г. — 59% вместо 75%, в 1961 г. — 51% вместо 72% и в 1962 г. — около 66% вместо 73%.

Многие предприятия допускают перерасходы фондов заработной платы. В течение 1962 г. 12,9% промышленных, транспортных и торговых предприятий и организаций, контролируемых Госбанком, допустили перерасходы фондов заработной платы на 458,4 млн. руб., что составляет 1,3% к утвержденному фонду заработной платы. В установленные сроки предприятиями возмещено только 67,3% допущенных перерасходов фондов заработной платы против примерно 80% в 1959—1960 годах.

Между тем в настоящее время со стороны некоторых хозяйственных организаций при поддержке Государственного комитета по вопросам труда и заработной платы наблюдается стремление ослабить режим контроля за расходованием фондов заработной платы, вносятся предложения о разрешении предприятиям использовать относительную экономию по фонду заработной платы за прошлое время для покрытия возникающих перерасходов, о премировании руководящих работников предприятий независимо от наличия перерасходов фондов заработной платы и т.д. По мнению Правления Госбанка, эти предложения являются неправильными и принятие их может иметь отрицательные последствия.

## X

ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 2 января 1959 г. «О повышении ответственности партийных, советских и хозяйственных органов союзных республик за состояние денежного обращения,

обеспечение товарооборота необходимыми товарными фондами и усилении контроля за использованием фондов заработной платы” обязали Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы Советов депутатов трудящихся периодически рассматривать расчеты балансов денежных доходов и расходов населения по республике, краю, области и обеспечивать необходимое соответствие между доходами и расходами населения, планами товарооборота и товарными фондами.

Местные руководящие органы стали больше заниматься вопросами денежного обращения, систематически рассматривают ход выполнения кассовых планов Госбанка и балансов денежных доходов и расходов населения и принимают меры к преодолению отставания в выполнении планов товарооборота и услуг.

Вместе с тем следует отметить, что возможности, предоставленные местным партийным, советским и хозяйственным органам названным постановлением в части воздействия на укрепление денежного обращения, используются все еще недостаточно.

\*\*\*

По мнению Госбанка, должны быть приняты меры по увеличению необходимых товарных резервов в государстве, с тем чтобы осуществлять мероприятия по подъему народного благосостояния.

При создании таких резервов и проведении предлагаемых мер будут полностью преодолены затруднения, создавшиеся в 1961—1962 гг., и обеспечены необходимые условия для дальнейшего укрепления денежного обращения и повышения покупательной силы советского рубля.

Учитывая наличие больших неиспользованных резервов для увеличения производства товаров народного потребления, улучшения организации торговли и бытового обслуживания населения, по мнению Госбанка, назрела необходимость в созыве всесоюзного совещания или Пленума ЦК КПСС для рассмотрения этих вопросов и разработки необходимых мер по дальнейшему улучшению работы промышленности и торговли.

январь 1963 г.

Председатель Правления Государственного банка СССР

А.К. Коровушкин

Исполнитель: Е.Ф. Плескановский<sup>1</sup>

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 2032, л. 39—86.*

<sup>1</sup> *Начальник Отдела баланса денежных доходов и расходов населения Управления по исполнению кассового плана Правления Госбанка СССР. — Примеч. составителя.*

## О СОСТОЯНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В СССР

(проект совместного доклада Минфина СССР, Госбанка СССР и ЦСУ СССР)

Проведенная в конце 1947 г. денежная реформа и отмена карточной системы завершили ликвидацию последствий войны в области денежного обращения. **К началу 1950 г. количество денег в обращении после постепенного заполнения каналов наличного денежного оборота новыми деньгами было приведено в соответствие с потребностями хозяйства.** Одновременно были несколько снижены цены на товары и создано более нормальное соотношение между государственными розничными ценами и ценами колхозного рынка. Все это благоприятствовало укреплению хозяйственной деятельности предприятий, стимулировало повышение производительности труда.

В период с 1953 по 1958 г. и в первые годы семилетки (1959 и 1960 гг.) были осуществлены крупные конструктивные мероприятия, которые сопровождались расширением товарно-денежных отношений в стране, способствовали укреплению устойчивости денежного обращения и тем самым повысили роль денег во всех отраслях социалистической экономики и особенно в сельском хозяйстве.

Повышение и упорядочение заработной платы в отраслях материального производства, установление более высокого пенсионного обеспечения рабочих и служащих, прекращение выпуска массовых займов и освобождение от уплаты налогов части рабочих и служащих повысили значение заработной платы в материальном стимулировании роста производства и производительности труда, улучшили систему оплаты труда и создали более правильные соотношения между затратами труда и его оплатой.

Отмена обязательных поставок и значительное повышение уровня закупочных цен, реорганизация МТС и передача техники колхозам способствовали укреплению экономики и финансов колхозов, повышению размеров оплаты труда колхозников и их заинтересованности в развитии общественного хозяйства.

Большое значение для денежного обращения имело то обстоятельство, что с 1953 г. намного возросли закупки сельскохозяйственных продуктов, что создало возможность в этот период увеличить объем товарооборота в размерах, соответствующих значительному росту денежных доходов населения, а также повысить резервы продовольственных и непродовольственных товаров.

В результате **вплоть до конца 1960 г.** продолжала возрастать покупательная сила рубля, во многих экономических районах страны было обеспечено значительно лучшее соотношение между доходами населения и розничным товарооборотом, лучше стал удовлетворяться спрос на отдельные товары, снизилась миграция денег между экономическими районами, **а денежная масса возрастала в размерах, соответствующих потребностям растущего наличного денежного оборота.**

Среднегодовые темпы роста производства сельскохозяйственной продукции за 1953—1958 гг. составляли 7—8%; среднегодовые темпы роста промышленной продукции за 1953—1960 гг. в отраслях группы “Б” — 9%, национального дохода — 9%, розничного товарооборота (в фактических ценах) — почти на 8%. За 1953—1960 гг. цены государственной и кооперативной торговли были снижены на 14%; снизились также цены колхозного рынка.

За период 1953—1959 гг., то есть без временного сокращения в 1960 г. количества денег в обращении, средняя денежная масса возросла в два раза при росте товарооборота и покупательного фонда населения в 1,8 раза.

Некоторое опережение роста количества денег в обращении по сравнению с увеличением товарооборота являлось необходимым в связи с повышением в доходах населения удельного веса доходов колхозников и пенсионеров, денежные остатки у которых в соответствии со сроками поступления их доходов должны быть относительно большими, чем остатки денег у рабочих и служащих.

Следует также иметь в виду, что до 1953 г. денежные остатки у многих групп трудящихся были недостаточными вследствие низкого уровня их денежных доходов. Проведенные начиная с 1953 г. крупные мероприятия по повышению благосостояния трудящихся создали условия для формирования кассы у населения в необходимых, более высоких чем прежде, размерах.

Выполнение семилетнего плана проходит на высоком уровне. Достигнуты успехи в развитии экономики, росте национального дохода страны, дальнейшем увеличении размеров накопления и росте фондов личного и общественного потребления. Среднегодовые темпы роста промышленного производства в 1959—1962 гг. составили 9,3% против 8,8% по контрольным цифрам на эти годы и роста капиталовложений — соответственно 11 и 8,6%. Значительно увеличился валовой сбор зерна и производство продуктов животноводства, а

по сравнению с 1953 г. общий объем сельскохозяйственной продукции в 1962 г. увеличился более чем на 60%. На основе механизации и автоматизации производственных процессов, внедрения новой техники сделан крупный шаг в росте производительности общественного труда. При увеличении реальных доходов трудящихся обеспечена полная занятость значительно возросшего трудоспособного населения страны.

Вместе с тем отставание сельского хозяйства от заданий семилетнего плана и от развития промышленности, а также имеющиеся недостатки в использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов сдерживают рост национального дохода и вызывают **некоторое несоответствие между ростом платежеспособного спроса населения и товарооборотом**, что отражается на состоянии денежного обращения. Связанные с этим отрицательные явления в области денежного обращения проявились начиная с 1961 года.

В связи с этим Министерство финансов СССР, Госбанк СССР, ЦСУ СССР считают необходимым доложить Совету Министров СССР о ходе выполнения ряда показателей развития народного хозяйства за истекшие годы семилетки и о состоянии денежного обращения в настоящее время с тем, чтобы предусмотреть соответствующие мероприятия в планах развития народного хозяйства на 1964—1965 гг. и на пятилетку.

## I. РАЗВИТИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА, ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ В 1959—1963 ГОДАХ

Основные показатели баланса денежных доходов и расходов населения по контрольным цифрам на пять лет семилетки характеризуются следующими данными:

*млрд. руб.*

	1958 г.	1963 г.
Денежные доходы — всего	79,5	107,1
в том числе:		
фонд заработной платы	57,3	77,2
доходы из колхозов	5,5	8,7
доходы от реализации сельхозпродукции	3,5	2,8
пенсии и пособия	8,3	10,2
Розничный товарооборот	67,8	84,6
в том числе продажа товаров населению	61,8	84,6
Оплата услуг	7,7	10,5
Налоги	5,5	7,6
Прирост вкладов	1,0	0,7

Выпуск товаров личного потребления в эти годы по расчетам семилетнего плана обеспечивал проведение ряда крупных мероприятий, направленных на увеличение денежных и реальных доходов населения.

Расходы государства на проведение указанных мероприятий по ориентировочным расчетам должны были составить (нарастающим итогом): в 1959 г. — 0,8 млрд. руб., в 1960 г. — 2,1 млрд. руб., в 1961 г. — 3,6 млрд. руб., в 1962 г. — 5,4 млрд. руб. и в 1963 г. — 8,9 млрд. рублей.

Увеличение ресурсов товаров народного потребления в эти годы вместе с тем должно было обеспечить значительные материальные и денежные резервы, что создало бы возможность осуществления дополнительных мероприятий по росту материального благосостояния населения при устойчивости денежного обращения и полноценности советского рубля.

Так, в плановых расчетах баланса денежных доходов и расходов населения предусматривался резерв по фонду заработной платы в размере от 0,7 млрд. руб. в 1959 г. до 1,7 млрд. руб. в 1963 году. Между тем в предшествующие годы в плановых балансах этот резерв составлял 0,5—0,6 млрд. руб. и был недостаточен. Не учитывался рост денежных остатков у населения, а поступления средств во вклады принимались в размере 0,8 млрд. руб. в 1959 г. и в дальнейшем с понижением до 0,7—0,6 млрд. руб. в 1962—1963 гг., то есть примерно в половинном размере против обычного прироста средств населения в сберегательных кассах. Помимо того, товарные фонды в отдельные годы намечались выше, чем требовалось ресурсов для обеспечения розничного товарооборота.

Однако рост продукции в отраслях группы “Б” за пять лет был меньше, чем предусматривалось расчетами контрольных цифр, примерно на 2%.

Отставание производства в отраслях группы “Б” от заданий семилетнего плана происходит в условиях, когда денежные доходы населения и численность рабочих и служащих превышают расчеты контрольных цифр. Численность населения также выше, чем учитывалось в контрольных цифрах.

На денежном обращении сказывается также и то обстоятельство, что качественные показатели работы промышленности отстают от заданий семилетнего плана.

По семилетнему плану предусматривалось, что примерно 3/4 прироста промышленной продукции должно обеспечиваться за счет увеличения производительности труда. Соответственно этому на 5 лет семилетки рост производительности труда в промышленности был определен на 35,1%.

Однако производительность труда в промышленности возросла только на 32,5%, то есть была ниже роста контрольных цифр на 2,6%. В среднем за четыре года семилетки прирост продукции за счет повышения производительности труда составил лишь 66%.

В результате для выполнения производственной программы промышленность привлекала большое количество дополнительной рабочей силы.

На денежном обращении прямо или косвенно сказываются также большие материальные и финансовые потери, допускаемые до сих пор многими предприятиями. В последние годы около 25% промышленных предприятий не выполняет план по снижению себестоимости продукции.

Уровень производства в отраслях группы “Б” и состояние денежного обращения в последние годы в значительной мере определяются развитием сельского хозяйства.

По расчетам контрольных цифр рост продукции сельского хозяйства за 1959—1962 гг. предусматривался в размере 35%. Фактически рост сельскохозяйственной продукции за эти годы составил только 7%, хотя по сравнению с 1953 г. сельскохозяйственное производство возросло на 61%.

Недостаточное развитие сельского хозяйства за истекшие годы семилетки во многих районах страны отражает временные трудности его роста. Существенно сказывались и неблагоприятные погодные условия последних лет. Вместе с тем на рост сельскохозяйственной продукции влияет отставание в росте производительности труда в совхозах и колхозах вследствие крупных недостатков в использовании производства и труда.

За истекшие годы семилетки государство, помимо расходов, связанных с увеличением заработной платы работников совхозов, дополнительно увеличило затраты на технику, предоставляемую сельскохозяйственными предприятиями, и на капитальное строительство. Были снижены цены на сельскохозяйственные машины, горючее и строительные материалы, продаваемые колхозам, понижен уровень подоходного налога с колхозов, а также повышены закупочные цены на ряд сельскохозяйственных продуктов. На большие суммы предоставлены долгосрочные ссуды колхозам и отсрочены ранее выданные им кредиты. В целом дополнительные расходы государства на развитие сельского хозяйства за истекшие 4 года семилетки составили свыше 13 млрд. рублей.

Однако производительность труда работников совхозов возросла по сравнению с 1958 г. только на 3%, в том числе без вновь созданных совхозов на базе преобразованных колхозов — на 3,5%, против 33% по расчетам контрольных цифр. В колхозах рост производительности труда за четыре года составил 22% против 44% по плану исходя из среднегодовых темпов, предусмотренных по семилетнему плану.

Ввиду недобора продуктов у совхозов и колхозов значительно превышаются планы закупок продуктов животноводства у населения, что при полном использовании фондов заработной платы совхозами и фондов оплаты труда колхозами нарушает установленные планом соотношения между доходами и расходами населения и вызывает сверхплановую эмиссию денег.

Производительность труда в строительстве за истекшие годы семилетки на основе продолжающейся индустриализации строительства и концентрации средств на пусковых объектах повысилась на 30,5%. Все же рост производительности труда в строительстве отставал на 2,5% от заданий семилетнего плана.

Неудовлетворительно выполняется план капитального строительства в отраслях производства товаров народного потребления. Так, в 1962 г. в легкой промышленности план выполнен на 84%, в пищевой — на 82%.

По сравнению с расчетами семилетнего плана рост фонда потребления в 1962 г. был ниже на 5%. Среднегодовые темпы прироста фонда потребления за 1959—1962 гг. составили 5,9%, между тем как по контрольным цифрам было предусмотрено 7—7,2%.

Рост реальных доходов рабочих и служащих за четыре года семилетки составил 11% вместо 21% по контрольным цифрам; рост реальных доходов колхозников — 14% вместо 21%.

Общий объем денежных доходов населения в 1962—1963 гг. превышает размеры, предусмотренные в расчетах контрольных цифр.

млрд. руб.

	По контрольным цифрам	Фактически	Превышение
<b>1962 г.</b>			
Доходы населения — всего	100,4	103,5	3,1
в том числе фонд заработной платы	72,7	76,1	3,4
<b>1963 г. (план)</b>			
Доходы населения — всего	107,0	109,5	2,5
в том числе фонд заработной платы	77,2	80,7	3,5

Превышение доходов населения в 1962 и 1963 гг. против сумм, предусмотренных в расчетах контрольных цифр, связано главным образом с тем, что численность рабочих и служащих в народном хозяйстве возросла в значительно больших размерах, чем проектировалось.

Уже в 1960 г. численность рабочих и служащих превысила контрольные цифры на 3 млн. человек, в 1961 г. — на 5,3 млн. человек, в 1962 г. — на 6,2 млн. человек и в 1963 г. по плану — на 7,5 млн. человек.

В то время как денежные доходы населения выше, чем предусматривалось контрольными цифрами, товарные ресурсы, предназначенные для удовлетворения платежеспособного спроса населения, находятся только на уровне расчетов контрольных цифр.

В результате недостаточного роста ресурсов розничного товарооборота, неудовлетворительного качества и ассортимента многих товаров, а также недостаточности торговой сети объем розничного товарооборота в последние годы отставал от роста платежеспособного спроса населения. В частности, доля рыночных фондов непродовольственных товаров в 1962 г. составила 44,1% и была ниже 1958 г. на 1,5%.

В 1962 г. при увеличении доходов населения против годового плана на 1,2 млрд. руб. план товарооборота (с учетом дополнительного задания) не выполнен на 0,5 млрд. руб., в I квартале текущего года плановое задание вновь не выполнено почти на 460 млн. рублей.

Крайне низок уровень платных услуг, оказываемых населению. По отношению к общей сумме доходов населения расходы на все услуги составляют 10—11%. При этом на бытовые услуги население расходует лишь немногим более 1% доходов.

До 1959 г. включительно количество денег в обращении возрастало ежегодно на 7—8%, то есть в темпах, соответствующих росту денежных доходов населения, розничного товарооборота и услуг.

В 1960 г. в связи с предстоящим обменом денег отдельные группы населения усилили закупку товаров, вследствие чего количество денег в обращении сократилось на 830 млн. рублей. В 1961 г. был в основном исчерпан образовавшийся эмиссионный резерв и эмиссия была значительной, составив около 2 млрд. рублей. В существенной части этот выпуск денег был вызван заполнением каналов денежного обращения после большого сокращения денежной массы в 1960 году. Вместе с тем **начала сказываться недостаточность товарных ресурсов.**

К концу 1961 г. наметилось некоторое опережение роста денежной массы по сравнению с увеличением наличного денежного оборота: при росте товарооборота за 1960 и 1961 гг. на 12,9% количество денег в обращении на 1 января 1963 г. было выше, чем на 1 января 1960 г., на 17,1%.

Эмиссия была значительной и в 1962 г., когда она составила 1,6 млрд. рублей. В первом полугодии 1963 г. эмиссия также может быть значительной, если не будет достигнут перелом в ходе торговли.

Если сравнить рост денежной массы и рост розничного товарооборота за период с 1959 по 1962 г., то показатели денежного обращения в целом за эти три года характеризуются следующими данными:

	1962 г. в % к 1959 г.
Рост денежной массы	
— среднегодовое количество денег	133,4
— на конец года	140,8
Рост денежных доходов населения	121,8
Рост розничного товарооборота (в ценах соответствующих лет)	122,0

Рост количества денег в обращении на конец 1962 г. опережал рост денежных доходов населения и розничного товарооборота примерно на 15%, а к концу первого полугодия 1963 г. это опережение может повыситься до 20—25%.



Госбанк в последнее время систематически испытывает серьезные кассовые затруднения, очень часто вынужден использовать к концу месяца выручку, которая обычно должна переходить на следующий месяц, остаток кассы учреждений Госбанка систематически находится на уровне 80—120 млн. руб. при лимите в 250 млн. руб., в ряде случаев создаются трудности в своевременном обеспечении наличными деньгами расчетов по заработной плате и по трудовым с колхозниками.

## II. ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ДЕНЕЖНОЙ МАССЫ И ДРУГИЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Произошли следующие изменения в денежной массе, находящейся в обращении.

*ориентировочный расчет в млрд. руб.*

	1959 г.	1962 г.
Количество денег в обращении на конец года — всего	6,6	9,3
В том числе остатки денег у населения	6,2	8,9
из них:		
— оборотная касса	3,4	4,2
— сбережения и “отложенный” спрос	2,8	4,7

С 1959 по 1962 г. продолжались процессы, которые замедляли скорость оборота денег в сельском обороте. К ним прежде всего относится рост доходов сельского населения в связи с преобразованием части колхозов в совхозы, в связи с чем у отдельных групп колхозников создавалась возможность повысить свою оборотную кассу до нормальных размеров. В то же время некоторое снижение удельного веса пенсий и доходов колхозников от колхозов и продажи сельхозпродукции в общей сумме денежных доходов населения ускорили скорость оборота наличных денег.

В этих условиях рост оборотной кассы населения должен был происходить в размерах, примерно соответствующих росту денежных доходов населения и товарооборота. Оборотная касса населения возросла за последние три года на 23,5% при росте денежных доходов населения на 21,7%, розничного товарооборота и платных услуг — на 21,9%.

Основную сумму прироста денег у населения за истекший период образуют остатки денег в сбережениях и “отложенном” спросе. За период с 1959 по 1962 г. эти остатки увеличились в 1,7 раза и составляют в настоящее время больше половины общей суммы денежных остатков, имеющих у населения.

В результате роста остатков денег у населения в размерах, превышающих возрастание оборотной кассы, скорость возврата денег в кассы Госбанка замедлилась и составила в 1962 г. 37,9 дня против 34,9 дня в 1959 году.

Денежные остатки у населения, превышающие его потребности в оборотной кассе, подвергаются колебаниям. В нормальных условиях в этой форме происходит образование сбережений у отдельных групп населения, главным образом у сельского, которое до сих пор еще часть своих сбережений предпочитает держать в наличных деньгах, а не в сберегательных кассах.

С развитием народного хозяйства СССР, укреплением денежных отношений в сельском обороте, ростом регулярности доходов, получаемых колхозниками от общественного хозяйства при относительном снижении роли доходов от подсобного хозяйства и рыночной торговли, можно полагать, что сбережения в наличных деньгах должны относительно снижаться, между тем сбережения во вкладах в сберегательных кассах должны соответственно играть большую роль в формировании остатков денег у сельского населения.

В этих условиях **повышение за истекшие три года семилетки остатка денег у населения сверх его оборотной кассы с 2,8 млрд. руб. до 4,7 млрд. руб.** лишь отчасти могло вызваться ростом денежных доходов населения, а также укреплением масштаба цен и внедрением в оборот денег меньших форматов, а в значительной степени вызывается недостаточным удовлетворением спроса населения на товары, то есть **в известных размерах связано с образованием “отложенного” спроса населения на товары.**

Наличие во вкладах в сберегательных кассах денег, отражающих неудовлетворенный спрос на товары, усиливает несоответствие между спросом и предложением на отдельные товары. Закупки товаров впрок способствуют спекуляции и перепродаже товаров, сосредоточению крупных денежных остатков у отдельных лиц.

Объем и структура прироста сбережений населения за последние годы изменились следующим образом:



млрд. руб.

	Вклады	Сбережения и “отложенный” спрос в наличных деньгах	Всего
1956 г.	1,01	0,32	1,33
1957 г.	1,68	–0,20	1,48
1958 г.	0,66	0,47	1,13
1959 г.	1,34	0,56	1,90
1960 г.	0,85	–0,97	–0,12
1961 г.	0,76	1,51	2,27
1962 г.	1,06	1,32	2,38

в % к доходам населения

	Вклады	Сбережения и “отложенный” спрос в наличных деньгах	Всего
1956 г.	1,5	0,5	1,9
1957 г.	2,2	—	2,0
1958 г.	0,8	0,6	1,4
1959 г.	1,6	0,7	2,2
1960 г.	0,9	—	—
1961 г.	0,8	1,6	2,4
1962 г.	1,0	1,3	2,3

Прирост сбережений населения в форме вкладов и в наличных деньгах по отношению к денежным доходам населения остается в течение ряда лет на одинаковом уровне (примерно около 2%). Однако структура сбережений в последние два года существенно изменилась.

Если в 1959 г. основная часть прироста свободных средств населения формировалась в виде вкладов в сберегательных кассах, то в 1961 и 1962 гг. большая часть прироста свободных средств оставалась на руках у населения в виде наличных денег.

Недостаточный уровень товарооборота в государственной и кооперативной розничной торговле, неполное удовлетворение спроса населения на ряд товаров сопровождается искусственно повышенным спросом на отдельные товары, в частности на такие товары, как трикотажные и чулочно-носочные изделия, швейные изделия лучшего качества и ассортимента, мотоциклы отдельных марок, легковые машины и др.

Усилились поездки жителей ряда областей и районных центров в другие города, в частности в Москву, Ленинград, Киев.

В связи с недостатком отдельных продовольственных товаров в торговой сети многих районов повысились цены на колхозных рынках. Все это усиливает миграцию денег и замедляет их оборачиваемость.

За последние два года цены на колхозном рынке возросли на 18,9%. В I квартале 1963 г. продолжался рост рыночных цен, особенно на картофель, овощи, хлеб, хотя в целом этот рост происходил в меньших масштабах (на 3% к I кварталу 1962 г.).

Рост неудовлетворенного спроса на отдельные товары, повышение уровня цен на колхозном рынке при наличии перекупок товаров и спекуляции сопровождается образованием больших денежных накоплений у отдельных лиц. Это подтверждается тем, что преобладающая часть прилива средств во вкладах происходит в форме крупных вкладов. Так, в 1962 г. при увеличении средств населения во вкладах на 9,2% остатки крупных вкладов (от 10 000 руб. и выше) возросли на 18%.

Одно из отрицательных явлений в денежном обращении за последнее время заключается в усилении несоответствия между товарооборотом и платежеспособным спросом населения по отдельным республикам и экономическим районам страны. Это, в частности, находит отражение в значительном росте выпуска денег в ряде республик и повышении размера эмиссии в отдельных районах внутри союзных республик.

### III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Чтобы не допустить развития процессов, которые могут отрицательно сказаться на состоянии денежного обращения и роли денег в стимулировании повышения производительности труда, по мнению Министерства финансов СССР, Госбанка СССР и ЦСУ СССР, необходимо осуществить ряд мероприятий, направленных на

повышение уровня розничного товарооборота и платных услуг, оказываемых населению, а также на дальнейшее усиление режима экономии в хозяйстве.

1. Необходимо обеспечить увеличение розничного товарооборота в 1964 г. при соблюдении строжайшей экономии в расходовании фондов заработной платы, других материальных и денежных средств.

Должны быть повышены и товарные ресурсы, с тем чтобы не только обеспечить увеличение розничного товарооборота, но и создать необходимые товарные резервы, без чего не может быть достигнуто реальное сбалансирование денежных доходов и расходов населения.

2. Министерство финансов СССР, Госбанк СССР и ЦСУ СССР, исходя из необходимости повышения уровня товарооборота, полагают, что темпы производства в отраслях группы "Б" должны быть предусмотрены на ближайшие годы в размере не менее чем 8,5—9%, то есть примерно на 2% выше, чем сложились за последние годы. Повышение темпов роста в отраслях промышленности группы "Б" и сближение их с отраслями группы "А" должно быть отражено и в пятилетнем плане.

Необходимо обратить особое внимание на дополнительное увеличение производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода и выделение соответствующих материальных ресурсов, в частности металла.

3. Необходимо усилить воздействие со стороны торговли на улучшение качества и расширение ассортимента товаров, с этой целью должен быть взят курс на развертывание фирменной розничной сети промышленных предприятий. Следует также поручить Государственному комитету по торговле при СНХ СССР разработать предложения, обеспечивающие безусловное выполнение промышленностью заказов торговли по качеству и ассортименту товаров, а также организовать учет спроса населения на отдельные товары и соответствия ему производства товаров по качеству и ассортименту.

4. Вместе с тем следует рассмотреть вопрос о дальнейшем значительном развертывании торговой сети, оснащении ее современным торговым оборудованием, а также об улучшении организации торговли (часы торговли, санитарные дни, торговля в вечернее время и др.).

5. При разработке народно-хозяйственных планов на 1964—1965 гг., а также пятилетнего плана должно быть намечено повышение темпов роста всех отраслей, оказывающих услуги населению, с тем чтобы в ближайшие годы не менее чем в 1,5 раза повысить удельный вес расходов населения на услуги в общей сумме расходов. С этой целью должны быть предусмотрены соответствующие капиталовложения, в частности строительство комбинатов бытового обслуживания, значительное увеличение автобусного и троллейбусного парков, развертывание мероприятий по организации отдыха трудящихся.

6. В условиях значительного роста товарооборота, деятельности предприятий, оказывающих платные услуги населению, улучшения качества и расширения ассортимента товаров большое значение приобретает совершенствование системы цен на товары и тарифов на услуги. На товарообороте отрицательно сказываются недостаточная гибкость в установлении цен на отдельные товары, в результате чего допускается неправильное соотношение цен между товарами, что тормозит реализацию достаточных товаров и стимулирует спрос на дефицитные товары.

Было бы целесообразным поручить Госплану СССР и СНХ СССР с участием Государственного комитета по торговле при СНХ СССР подготовить в 3-месячный срок специальный доклад по этому вопросу.

7. Министерство финансов СССР, Госбанк СССР и ЦСУ СССР считают, что в настоящих условиях должны осуществляться мероприятия по привлечению свободных средств населения. Одной из наиболее приспособленных для этих целей форм может стать развертывание жилищно-строительной кооперации. Вместе с тем следует рассмотреть возможности более широкого развертывания добровольного страхования, выпуска свободно обращающегося займа на более выгодных для населения условиях, а также развертывания лотерейного дела.

8. Министерство финансов СССР, Госбанк СССР и ЦСУ СССР считают, что при разработке народно-хозяйственного плана на 1964—1965 гг. и пятилетнего плана должны быть предусмотрены мероприятия, направленные на ускорение темпов роста производительности труда во всех отраслях народного хозяйства.

Рост производительности труда в промышленности 1964—1965 гг., а также в годы пятилетки должен обеспечивать не менее 80% прироста продукции. Это потребует улучшения порядка планирования труда, в частности распределения заданий между отдельными предприятиями, усиления контроля за правильностью доведения планов до предприятий, а также осуществления мероприятий, направленных против содержания на предприятиях излишней, ненужной для выполнения плана численности персонала.

Необходимо поднять ответственность руководителей предприятий за строгое соблюдение плана по численности рабочей силы, правильное использование фондов заработной платы, недопущение ее перерасходов.

В промышленности и других отраслях хозяйства надо установить правильное соотношение между отдельными категориями работников, в частности между ростом численности промышленного и непромышленного персонала, персонала основных и вспомогательных цехов, между ростом численности рабочих и служащих.

9. Было бы целесообразно, чтобы на 1964—1965 гг. задание по снижению себестоимости промышленной продукции было установлено не менее чем в 2%, то есть выше, чем предусмотрено на 1963 г., примерно на 1%. Следует ускорить разработку нормативов затрат сырья и материалов на производство отдельных изделий с учетом достижений передовой технологии и организации производства.

Целесообразно поручить СНХ СССР и Госстрою СССР с участием Советов Министров союзных республик разработать и провести мероприятия по ликвидации сверхплановых запасов товарно-материальных ценностей в промышленности, скорейшему монтажу имеющегося неустановленного оборудования и сокращению объема незавершенного капитального строительства.

10. По мнению Министерства финансов СССР, Госбанка СССР и ЦСУ СССР, не должно допускаться ослабление режима банковского кредитования.

11. Министерство финансов СССР, Госбанк СССР и ЦСУ СССР считают целесообразным обсудить вопрос об установлении в планах развития народного хозяйства СССР объемов закупок сельскохозяйственных продуктов по категориям хозяйств.

12. Следует поручить Министерству внешней торговли СССР представить соответствующие предложения об увеличении импорта товаров и необходимых для этого экспортных ресурсов.

13. Целесообразно поручить Советам Министров союзных республик проверить выполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 января 1959 г., заслушать по этому вопросу доклады соответствующих исполкомов депутатов трудящихся и контор Госбанка и принять необходимые меры, обеспечивающие правильное соотношение между платежеспособным спросом населения, товарооборотом и услугами и сокращение выпуска денег в обращение.

14. Следует поручить Институту экономики Академии наук СССР, Госплану СССР, Министерству финансов СССР, Госбанку СССР и ЦСУ СССР разработать методологию определения количества денег, необходимых для обращения.

20 сентября 1963 г.

*РГАЭ, ф. 2324, оп. 28, д. 1780, л. 270—306.*

## СПИСОК АРХИВНЫХ ФОНДОВ И СОКРАЩЕННЫХ НАЗВАНИЙ

### ФОНДЫ РГАЭ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПУБЛИКАЦИИ

Фонд 2324. Государственный банк СССР  
Фонд 4372. Государственный плановый комитет СССР  
Фонд 7733. Министерство финансов СССР

### ФОНДЫ РГАНИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПУБЛИКАЦИИ

Фонд 3. Заседания Президиума ЦК КПСС  
Фонд 5. Отделы ЦК КПСС

### СОКРАЩЕННЫЕ НАЗВАНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПУБЛИКАЦИИ

АССР	— Автономная Советская Социалистическая Республика
Гознак	— Главное управление производством государственных знаков Министерства финансов СССР
Госбанк	— Государственный банк СССР
Госплан	— Государственный плановый комитет СССР
Минфин	— Министерство финансов СССР
РГАЭ	— Российский государственный архив экономики
РГАНИ	— Российский государственный архив новейшей истории
РСФСР	— Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
сберкасса	— сберегательная касса
СНК СССР	— Совет Народных Комиссаров СССР
СССР	— Союз Советских Социалистических Республик
ЦК КПСС	— Центральный комитет Коммунистической партии Советского Союза
ЦСУ	— Центральное статистическое управление Госплана СССР

**ПЕРЕЧЕНЬ ОПУБЛИКОВАННЫХ ВЫПУСКОВ СЕРИИ  
“ПО СТРАНИЦАМ АРХИВНЫХ ФОНДОВ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”**

**Выпуск 1:** Денежные доходы и расходы населения. 1924—1990 гг. / Сост. Ю.И. Кашин, В.В. Миков. М., 2006. 72 с.

**Выпуск 2:** Оборот наличных денег в СССР. 1922—1990 гг. / Сост. Ю.И. Кашин, В.В. Миков. М., 2007. 84 с.

**Выпуск 3:** Денежная реформа 1947 года в документах: подготовка, проведение и оценка результатов / Сост. Ю.И. Кашин. М., 2007. 120 с.

**Выпуск 4:** Опыт исследований в области денег и кредита в Наркомфине и Госбанке СССР в 1920-е годы. О подготовке плана денежного обращения на третью пятилетку (1938—1942 годы) / Сост. Ю.И. Кашин. М., 2007. 120 с.

**Выпуск 5:** Денежное обращение в СССР периода Великой Отечественной войны в документах (1941—1945 годы) / Сост. Ю.И. Кашин. М., 2008. 108 с.