

«Необходимость в образовании такого управления в настоящее время является крайне настоятельной...»:
документы Исторического архива
Омской области о создании
Государственного Банка Сибири в 1918 г.

Публикация Д. И. Петина

Важной составляющей частью экономики государства является банковская сфера; она представляет собой систему финансово-кредитных учреждений, осуществляющих различные виды операций с деньгами и ценными бумагами. Финансовые услуги банки могут оказывать правительству, юридическим и физическим лицам. Однако ключевая роль в банковской сфере государства отводится Центральному банку, поскольку именно он является главным регулирующим органом денежно-кредитной системы страны.

История Государственного банка в России (далее — Госбанк) насчитывает уже более 150 лет. Госбанк был создан 31 мая (12 июня) 1860 г. в соответствии с указом императора Александра Второго на основе реорганизации Государственного коммерческого банка. Госбанк подчинялся Министерству финансов Российской империи (далее — Минфин). Активное развитие государственного сектора банковской сферы на территории востока России происходило во второй половине XIX в. Это связывалось с ростом торгово-экономических отношений региона в капиталистический период.

Однако одним из наиболее сложных периодов функционирования отечественной банковской сферы, равно как и всей экономики в целом, являлась революция и гражданская война. Со сменой политического режима в стране изменения по инерции последовали и в системе высших государственных органов, в том числе, занимавшихся финансовым управлением. Так, с установлением советской власти взамен Минфина 26 октября (8 ноября) 1917 г. был создан Народный Комиссариат по Финансовым делам, впоследствии — Народный комиссариат финансов РСФСР (далее — НКФ), а 24 января (6 февраля) 1918 г.

Петин Дмитрий Игоревич,
кандидат
исторических наук,
главный архивист,
Центр изучения
истории
Гражданской войны
(Исторический
архив Омской
области)
(Омск, Россия)

на основе слияния Государственного и частных банков взамен Госбанка был создан Народный банк РСФСР.

При проведении финансовой политики в период установления советской власти (с октября 1917 г. по весну 1918 г.) в провинции сложился двойной финансовый аппарат. Изначально там имелись старые учреждения, подчиненные НКФ: вновь организованные отделения Народного банка, казначейства, казенные палаты и др. Но деятельность их была парализована забастовкой служащих. В этих условиях местные советы, подчиненные Народному комиссариату внутренних дел (далее — НКВД), не имея инструкций центральной власти, вынужденно создавали собственные финансовые органы (финансовые отделы, комиссариаты, комиссии), исполнявшие банковские функции. Но двойственная система органов, в конечном итоге, приводила к конфликтам ведомств, поскольку НКФ стремился к централизации финансового управления, а НКВД делал ставку на отказ от диктата в финансах. В итоге конфликты отрицательно влияли на эффективность работы сферы финансов в провинции¹.

Социально-политическим явлением, существенно повлиявшим на банковское дело в нашем государстве, стала гражданская война. События 1917–1918 гг. вылились в политическое обособление окраинных территорий бывшей Российской империи, что привело к распаду некогда единой финансовой системы. С появлением в регионах новых государственных образований, противопоставлявших себя большевистской власти, становился актуальным вопрос восстановления деятельности банковской сферы в рамках создания собственной системы центральных и местных учреждений.

Крупнейшим регионом, где летом 1918 г. установилась антибольшевистская власть, был восток России. В июне 1918 г. средоточием всей политической жизни стал Омск. Сюда из Новониколаевска перенес свою резиденцию образованный 30 мая 1918 г. Западносибирский комиссариат — первый ключевой орган антисоветской власти. Отдел финансов Западносибирского комиссариата, контролировавший, в том числе, банковскую сферу, возглавил талантливый 28-летний экономист Иван Адрианович Михайлов (1891–1946 гг.). На пост руководителя финансового ведомства И. А. Михайлов был заочно избран еще в январе 1918 г. на тайном заседании Сибирской областной думы в Томске².

В декларации Западносибирского комиссариата от 1 июня 1918 г. ближайшими задачами экономики выделялись «восстановление нарушенного правильного товарообмена, обеспечение граждан продовольствием»³. Но Западносибирский комиссариат оказался промежуточным политическим образованием. И 30 июня 1918 г. он передал всю полноту власти вновь созданному в Омске Временному Сибирскому правительству под председательством П. В. Вологодского⁴. Временное Сибирское правительство, позиционируя себя как уже носителя высшей государственности, инициировало создание собственной развитой системы органов государственного финансового управления, в том числе, и для руководства банковским делом. Главой Министерства финансов был назначен все тот же И. А. Михайлов.

Территория, контролируемая «омской» властью, в течение лета – осени 1918 г. существенно расширилась, включая в себя все дореволюционные губернии и области Сибири и Дальнего Востока. И здесь важной частью возрождения финансово-кредитных отношений было полное восстановление деятельности центральных и местных банковских учреждений в том виде, как они функционировали до революции. На основании письма Западносибирского комиссариата от 23 июня 1918 г. финансовые комиссариаты, отделы и комиссии, равно как и все советские учреждения и организации, подлежали полной ликвидации «в связи с их ненужностью»⁵.

На первых порах руководство деятельностью государственных кредитных учреждений было сосредоточено в кредитном отделе Минфина. Этот отдел был образован 13 июля 1918 г.⁶ А спустя два месяца постановлением Совета Министров Временного Сибирского правительства от 14 сентября 1918 г. впредь до возобновления работы Российского Центрального управления Госбанка при «омском» Минфине было сформировано Центральное управление Госбанка Сибири⁷.

Вновь созданному управлению подчинялись все находящиеся в Сибири и на Дальнем Востоке государственные банковские учреждения. На территории, контролируемой тогда Временным Сибирским правительством, находилась развитая сеть региональных финансово-кредитных и банковских органов. Согласно официальным данным, в ее составе находилось порядка 30 отделений Госбанка и 90 подотчетных им казначейств. Главнейшей из задач вновь создававшегося Госбанка, как кредитного и эмиссионного учреждения, являлось регулирование денежного обращения⁸.

Для антибольшевистской власти летом – осенью 1918 г. организация банковского дела и восстановление в правильном русле денежно-кредитных отношений связывались с громадными трудностями. Большевики при отступлении на восток летом 1918 г., эвакуируя ценности, стремились вывезти всю денежную наличность, хранящуюся в кладовых банков и казначейств. По оценкам колчаковских властей, большевиками при их эвакуации летом 1918 г. из городов востока России было вывезено запасов денежной наличности более чем на 917 млн руб., до 167 пудов золота и порядка 500 пудов серебра⁹.

Следствием этого было то, что после прихода антибольшевистских сил на оставленных советской властью территориях был спровоцирован «финансовый вакуум» и острый кризис неплатежей. В ряде сибирских городов после оставления их советской властью кассы отделений Госбанка и казначейств оказались пустыми и разгромленными. Но отступавшие большевики целенаправленно вывозили из финансовых учреждений не только денежную наличность, но и финансовую документацию¹⁰.

Отдельное внимание стоит уделить чиновнику, занимавшемуся организацией банковской сферы «белого» Омска. Постановлением Совета Министров Временного Сибирского правительства руководство Госбанком Сибири было поручено Алексею Александровичу Скороходову (1864–1924 гг.), ранее руководившему кредитным отделом Минфина. Это был очень актив-

ный и разносторонне развитый человек с богатым административно-управленческим опытом. Выпускник Комиссаровского технического училища в Москве, по политическим убеждениям он примыкал к «левому крылу» Партии народной свободы. С 1893 г. и до назначения на пост руководителя Госбанком Сибири А. А. Скороходов в разное время жил в Нижнем Новгороде, Томске и Омске, занимал преподавательские, коммерческие и депутатские должности. В 1918 г. после ликвидации советской власти в Омске он даже недолго был городским головой¹¹. В 1918–1919 гг. проживал в Омске в доме № 2 на улице Войсковой (ныне — улица Театральная)¹².

С 13 декабря 1918 г. А. А. Скороходова на посту управляющего Госбанком сменил С. И. Рошковский. А. А. Скороходов с этого дня и до 1 января 1919 г. занимал пост товарища (заместителя) Министра финансов в Российском правительстве адмирала А. В. Колчака¹³. Получил отставку по личному прошению и состоянию здоровья. В 1919 г. А. А. Скороходов являлся членом Государственного экономического совещания. С начала 20-х гг. XX в. он жил в Китае, где служил на КВЖД¹⁴. Примечателен также тот факт, что факсимиле автографа А. А. Скороходова было помещено в качестве подписи управляющего на «сибирских» казначейских знаках (номиналами 1, 5 и 10 руб.) образца 1918 г.¹⁵ Эти денежные знаки печатались в Омске (февраль – ноябрь 1919 г.) и Иркутске (октябрь 1918 – февраль 1920 г.)¹⁶.

В истории становления «омского» Минфина и Центрального управления Госбанка интересен исключительно бытовой аспект — «квартирный». Для размещения кабинетов финансового ведомства и одного из ключевых его подразделений был выделен один из красивейших особняков в Омске. Выбор пал на расположенный на центральной городской магистрали дом-магазин коммерсанта А. Ганшина на углу Любинского проспекта и улицы Музейной¹⁷. Здание было построено в 1905–1911 гг. Фасады несут в себе элементы эклектики, сочетая классицизм и барокко. Минфин и Центральное управление Госбанка располагались в доме А. Ганшина с лета 1918 г. и вплоть до эвакуации антибольшевистских властей из Омска в Иркутск в начале ноября 1919 г. Ныне в этом здании № 12 на улице Ленина расположен главный корпус Омской государственной медицинской академии.

При работе с архивными фондами учреждений периода гражданской войны в Историческом архиве Омской области (далее — ГИАОО) в фонде Р–1181 «Финансово-счетное управление Министерства путей сообщения правительства А. В. Колчака» нами были выявлены три документа, освещающие создание в Сибири антибольшевистской властью нового органа в составе Минфина для централизованного управления банковской сферой. Обнаруженные документы представляют собой делопроизводственные копии проекта постановления Временного Сибирского правительства о формировании Центрального управления Государственного Банка Сибири, пояснительную записку к нему и расписание должностей вновь создаваемого подразделения «омского» Минфина. По нашему предположению, составлением данных документов непосредственно занимался подписавший их А. А. Скороходов — на тот момент руководитель кредитного отдела «омского» Минфина и будущий глава

Центрального управления Госбанка. Документы о создании Центрального управления Госбанка Сибири отложились в документации фонда благодаря тому, что были присланы в подразделение Министерства путей сообщения для сведения (о чем свидетельствует их общая делопроизводственная регистрация и резолюция).

№ 1

Проект постановления Временного Сибирского правительства о формировании Центрального управления Государственного Банка Сибири (сентябрь 1918 г.)

Штамп: Канцелярия Министерства путей сообщения 16 сентября 1918 г. Вход.[ящий] № 3295.
Ф.[инансово-]. сч.[етное] упр.[авление]. 17 сентября 1918 г. Вход.[ящий] № 190.

Резолюция от руки: [в] Сч[етно] фин[ансовый] отд[ел] для сведения
[далее не читаемо] Административным Советом 14 / IX

1. Впредь до возобновления деятельности Российского Центрального управления Государственного Банка образовать при Министерстве финансов Центральное управление Государственного Банка Сибири.

2. Права и обязанности Центрального управления Государственного Банка Сибири ограничиваются теми требованиями, кои содержатся в Уставе Государственного Банка, позднейших распоряжениях Всероссийского правительства, изданных до 25 октября 1917 года и в распоряжениях Временного Сибирского правительства, и распространяются на все отделения Государственного Банка, находящиеся на территории власти Временного Сибирского правительства.

3. В изменение и дополнение содержащегося в ст.[атье] 27 Устава Государственного Банка постановления Совет Банка состоит под председательством управляющего Банком из членов Совета: от Государственного контроля, товарищей управляющего Банком, управляющего местным учреждением Государственного Банка, членов от Министерства финансов, назначаемых Советом Министров по представлению Министра финансов, трех членов Совета от кооперации, трех членов от промышленности и торговли и одного члена Совета от сельского хозяйства.

4. Ст.[атью] 28 Устава Государственного Банка изложить в следующей редакции: члены Совета от кооперации в количестве трех лиц избираются Советом кооперативных съездов или органом его заменяющим. В случае же отсутствия органов, объединяющих сибирскую кооперацию, компетентные для выборов членов Совета Банка организации определяются Советом Министров по представлению Министра финансов. Члены Совета от промышленности и торговли также в количестве трех лиц избираются на объединенном съезде представителей

биржевых комитетов, союзов промышленности и торговли, торговых палат (если таковые будут) и совета съездов торговли и промышленности. Член Совета от сельского хозяйства избирается на общем собрании Омского отделения Московского общества сельского хозяйства.

5. В изменение ст.[атьи] 17 Устава Государственного Банка члены Совета определенно-го содержания по сей должности не получают.

6. Содержание личного состава чинов Временного Центрального управления устанавливается в размерах, указанных в особом расписании.

Подлинное подписал Директор кредитного отдела

А. Скороходов

С подлинным верно.

Начальник отделения

[подпись неразборчива]

ГИАОО. Ф. Р-1181. Оп. 1. Д. 23. Л. 34-34 об. Машинописный экземпляр.

№ 2

Объяснительная записка к проекту постановления Временного Сибирского правительства об образовании Центрального управления Государственного Банка Сибири

Штамп: Канцелярия Министерства путей сообщения 16 сентября 1918 г. Вход.[ящий] № 3295.

Необходимость в образовании такого управления в настоящее время является крайне настоятельной, иначе учреждения Государственного Банка в Сибири и их деятельности могли бы принять самые уродливые формы.

Так, например, 1) благодаря различным условиям, в коих функционируют отдельные учреждения, необходимо будет наблюдаться полное исчерпание кассы в одних учреждениях и, наоборот, не находящие себе использования крупные денежные средства в кассах других учреждений;

2) согласно Уставу Банка многие операции могут иметь место в учреждениях Банка лишь с утверждения Совета Банка или с разрешения Министра финансов;

3) увеличение личного состава, назначение чинов на должности VII класса и выше могут быть лишь с утверждения Управляющего Банком, Министра финансов и Совета Министров (IV класса).

Все эти выше указанные для примера обстоятельства и многие другие диктуют настоятельную необходимость в создании центра, который впредь до возобновления деятельности общерусского Центрального управления Банка координировал бы и направлял деятель-

ность учреждений Государственного Банка на территории власти Временного Сибирского правительства, следил бы за денежным обращением в своей области и т. п.

При организации Центрального Управления Государственного Банка Сибири Министерство финансов полагает необходимым строго руководствоваться Уставом Банка и теми законоположениями, кои в свое время были изданы Российским правительством и Временным Сибирским правительством. Ввиду этого Министерство финансов считает долгом представить на благоусмотрение Совета Министров свое предположение о том, чтобы управление Государственным Банком Сибири было возложено на Директора кредитного отдела Министра финансов (на правах управляющего Банком) и на Совет Банка.

Вызывает лишь возражение ст.[атья] 17 Устава Банка и основанное на ней расписание штатов Государственного Банка. Действовавшее в другое время и при других условиях это расписание не соответствует современному положению вещей и подлежит пересмотру. В частности, подлежит коренному пересмотру и порядок оплаты службы членом Совета. Дело в том, что, согласно новым вводимым Временным Сибирским правительством штатам, должность члена Совета, как должностного лица 4 класса, должна быть оплачиваема окладом 1400 руб. в месяц или 16 800 руб. в год. Если распространить это расписание на членом Совета Банка, то получилось бы совершенно несправедливое положение, при котором члены от Министерства финансов и Государственного контроля, не занимающие какой-либо платной должности получали бы столь крупное вознаграждение за посещение примерно раз в неделю заседаний Совета, а занимающие другие должности с определенным содержанием — половину этого оклада. По сим соображениям Министерство финансов находит, что исполнение должности члена Совета Банка не сопряжено со сколько-нибудь значимой затратой труда, и времени считает излишним назначение им какого-либо вознаграждения.

Второе, подлежащее законодательному рассмотрению Советом Министров изменение Устава Банка, касается состава членом Совета Банка. Согласно ст.[атье] 27 Устава членами Совета между прочим являются:

1. Директор особой канцелярии по кредитной части.
2. Один член от дворянства.
3. Один [член] от купечества.

Что касается первого из них, то согласно постановлению Совета Министров Временного Сибирского правительства 15 июля 1918 г. в лице директора кредитного отдела Министерства финансов соединены функции как управляющего Государственным Банком, так и директора сей канцелярии. Посему надобность в представительстве Особенной канцелярии по кредитной части в Совете Банка отпадает. Что касается представительства от дворянства и купечества, то в соответствии с изменившимися политическими и экономическими условиями настоящего времени надобности в представительстве этих сословий не имеется. Вместо них, согласно установившемуся в Государственном Банке порядку при Временном

Всероссийском правительстве, Министерство финансов полагало бы ввести в Совет в качестве членов по выборам представителей от торговли и промышленности, сельского хозяйства от кооперации кредитной, производительной и потребительной.

Подлинное подписал Директор кредитного отдела

А. Скороходов

С подлинным верно.

Начальник отделения

[подпись неразборчива]

ГИАОО. Ф. Р–1181. Оп. 1. Д. 23. Л. 35–36. Машинописный экземпляр.

№ 3

Приложение к ст.[атье] 6 законопроекта о формировании Центрального управления Государственного Банка Сибири

Штамп: Канцелярия Министерства путей сообщения 16 сентября 1918 г. Вход.[ящий] № 3295.

Расписание должностей Центрального управления Государственного Банка Сибири

Название должностей	Класс должн.[остей]	Ежемесячн.[ый] оклад	В том числе квартирн.[ые]
Управляющий	IV	1400	250
Член Совета	IV	–	–
Товарищ управляющего	V	1100	200
Инспектор старший	V	1100	200
[Инспектор] младший, юрисконсульт, начальник отделения, старшие: делопроизводитель, бухгалтер, кассир, контролер	VI	850	–
Делопроизводитель, бухгалтер, кассир, контролер	VII	600	–
Помощники делопроизводителя, бухгалтера, кассира, контролера	VIII	450	–
Журналист, счетовод	IX	350	–
Машинист, машинистка и канц.[елярские] служащие	X	300	–

Указанные в особом расписании штатов Государственного Банка (приложен.[ие] к ст.[атье] 17 Устава Государственного Банка) должности старшего делопроизводителя, бухгалтера, кассира и контролера в соответствии с постановлением Временного Сибирского правительства от 22 июля 1918 г. переводятся в VI класс, должностям делопроизводителя, бухгалтера, кассира и контролера присваивается VII класс и должностям помощников делопроизводителя, бухгалтера, кассира и контролера [присваивается] VIII класс.

Подлинное подписал Директор кредитного отдела

А. Скороходов

С подлинным верно.
Начальник отделения

[подпись неразборчива]

ГИАОО. Ф. Р–1181. Оп. 1. Д. 23. Л. 37. Машинописный экземпляр.

¹ Подробно об этом: Соколов Е. Н. Финансовая политика советской власти (октябрь 1917 – август 1918 гг.). Рязань, 2008.

² Гинс Г. К. Сибирь, союзники и Колчак. М, 2007. С. 98–99.

³ Западно-Сибирский комиссариат Временного Сибирского правительства (26 мая – 30 июня 1918 г.). Новосибирск, 2005. С. 70.

⁴ Государственный архив Новосибирской области. Ф. П–5. Оп. 6. Д. 85. Л. 1.

⁵ Государственный архив Российской Федерации. Ф. Р–176. Оп. 2. Д. 5. Л. 11–11 об.

⁶ Михалевиц А. Очерк полугодовой деятельности Госбанка в Сибири // Вестник финансов, промышленности и торговли (Омск). 1919. № 2. С. 4.

⁷ Государственный архив Забайкальского края. Ф. 207. Оп. 2. Д. 32. Л. 2.

⁸ Михалевиц А. Очерк полугодовой деятельности Госбанка в Сибири // Вестник финансов, промышленности и торговли (Омск). 1919. № 2. С. 4.

⁹ Финансовое положение // Правительственный вестник (Омск). 1919. 6 февр. С. 2; Гинс Г. К. Сибирь, союзники и Колчак. М., 2007. С. 336.

¹⁰ Рынков В. М. Финансовая политика антибольшевистских правительств востока России (вторая половина 1918 — начало 1920 г.). Новосибирск, 2006. С. 16–17, 29, 32; Государственный архив Томской области. Ф. 149. Оп. 1. Д. 495. Л. 17.

¹¹ Временное Всероссийское правительство (23 сентября – 18 ноября 1918 г.). Новосибирск, 2010. С. 237.

¹² Справочник и список абонентов телефонной сети г. Омска и Атаманского хутора. Омск, 1919. С. 44, 67.

¹³ Государственный архив Российской Федерации. Ф. Р–176. Оп. 2. Д. 83. Л. 18–18 об.

¹⁴ Временное Всероссийское правительство (23 сентября – 18 ноября 1918 г.). Новосибирск, 2010. С. 237.

¹⁵ Государственный архив Томской области. Ф. 149. Оп. 1. Д. 495. Л. 40 об.

¹⁶ Государственный архив Российской Федерации. Ф. Р–1584. Оп. 1. Д. 2. Л. 22–23, 27–27 об., 29–29 об., 36–37; Выпуск мелких денег // Правительственный вестник (Омск). 1919. 21 янв. С. 2; Краткий обзор деятельности

Особенной канцелярии по кредитной части Министерства финансов // Вестник финансов, промышленности и торговли (Омск). 1919. № 12. С. 1.

¹⁷ Исторический архив Омской области. Ф. Р-1617. Оп. 1. Д. 22. Л. 4; Справочник и список абонентов телефонной сети г. Омска и Атаманского хутора. Омск, 1919. С. 61, 67.

Петин Д. И. «Необходимость в образовании такого управления в настоящее время является крайне настоятельной...»: документы Исторического архива Омской области о создании Государственного Банка Сибири в 1918 г. // Новейшая история России. 2014. № 1 (09). С. 265–274.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ: кандидат исторических наук, главный архивист, Центр изучения истории Гражданской войны (Исторический архив Омской области) (Омск, Россия); dimario86@rambler.ru

State Bank of Siberia Establishment in 1918 (based on the documents from Omsk region Historical Archive)

A publication by D. I. Petin

AUTHOR: Candidate of History, Senior Archivist, Center for study of the history of the Civil War (Historical Archive of Omsk region) (Omsk, Russia); dimario86@rambler.ru

REFERENCES:

- ¹ Sokolov E. N. *Finansovaia politika sovetsskoi vlasti (oktiabr 1917 – avgust 1918 gg.)* (Ryazan, 2008).
- ² Gins G. K. *Sibir, soiuzniki i Kolchak* (Moscow, 2007).
- ³ *Zapadno-Sibirskii komissariat Vremennogo Sibirskogo pravitelstva (26 maia – 30 iunია 1918 g.)* (Novosibirsk, 2005).
- ⁴ Mikhalevich A. 'Ocherk polugodovoi deiatel'nosti Gosbanka v Sibiri', *Vestnik finansov, promyshlennosti i torgovli* (Omsk), no. 2 (1919).
- ⁵ Rynkov V. M. *Finansovaia politika antibolshevistskikh pravitelstv vostoka Rossii (vtoraia polovina 1918 – nachalo 1920 g.)* (Novosibirsk, 2006).
- ⁶ *Vremennoe Vserossiiskoe pravitelstvo (23 sentiabria – 18 noiabria 1918 g.)* (Novosibirsk, 2010).